

Keuruun kaupungin ja Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n välinen yhteistyösopimus

VALT 14.09.2026 § 63

58/00.01.03/2026

Päätösesitys

Kaupunginvaltuusto päättää

- 1) merkitä tiedoksi elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtoista saadut lisäselvitykset
- 2) hyväksyä liitteenä olevan Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välisen yhteistyösopimuksen elinkeinopalveluiden järjestämisestä 1.1.2027 alkaen liitteineen.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Käsittely

Johannes Routila esitti Sosiaalidemokraatit ja Vihreät -ryhmän puheenvuoron.

Nina Kosonen esitti Keskustan ryhmäpuheenvuoron, joka sisälsi vastaesityksen päätösesityksen kohtaan 2) Esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kehittämissyhtiö Keulink oy:n ja Keuruun Kaupungin välisen yhteistyösopimuksen elinkeinopalveluiden järjestämisestä kaupunginhallituksessa 15.6.2026 esitetyn yhteistyösopimuksen mukaisesti. (Ohessa liitteenä). Sopimuksen keskeiset muutokset kaupungin hallituksen 14.9.2026 esitykseen: 1. Matkailupalvelut siirtyvät kehittämissyhtiö keulink oy:n järjestämisvastuulle 2. Palveluiden hinta sopimuskauden alkaessa on 280 000 euroa vuodessa.

Emilia Koikkalainen esitti Kokoomuksen ryhmäpuheenvuoron.

Eveliina Kangasniemi esitti kristillisdemokraattien ryhmäpuheenvuoron.

Harri Oksanen esitti Perussuomalaisten ryhmäpuheenvuoron.

Eveliina Kangasniemi teki seuraavan vastaesityksen: Valtuusto päättää 1) merkitä tiedokseen elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtoista saadut lisäselvitykset 2) kehittämissyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välistä ostopalvelusopimusta ei jatketa vuoden 2026 jälkeen, vaan Keuruun kaupungin elinkeinopalvelut järjestetään kaupungin omana toimintana 1.1.2027 alkaen. 3) Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n tulevaisuudesta laaditaan erillisselvitys, jonka pohjalta valtuusto päättää yhtiön jatkosta.

Juho Vaissi, Petri Tuominen ja Emilia Koikkalainen kannattivat Kososen esitystä.

Johannes Routila, Taija Santamäki ja Ari Kakkuri kannattivat Kangasniemen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tullut kaksi vastaesitystä kaupunginhallituksen päätösesityksen, on asiasta äänestettävä. Ensin äänestetään ne esitykset vastakkain, jotka ovat kauimpana päätösesitykseen nähden.

Puheenjohtaja esitti seuraavan äänestysjärjestyksen: JAA Kangasniemen esitys ja Ei Kososen esitys. Äänestyksessä annettiin 27 ääntä, jotka jakautuivat seuraavasti: JAA 14 ääntä, Ei 12 ääntä ja 1 tyhjä. Puheenjohtaja totesi, että Kangasniemen vastaesitys on voittanut äänestyksen, joten se äänestetään seuraavaksi kaupunginhallituksen päätösesitystä vastaan.

Puheenjohtaja esitti seuraavan äänestysjärjestyksen: JAA kaupunginhallituksen päätösesitys ja Ei Kangasniemen esitys. Äänestyksessä annettiin 27 ääntä, jotka jakautuivat seuraavasti: JAA 15 ääntä, Ei 11 ääntä ja 1 tyhjä. Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen esitys on tullut valtuuston päätökseksi.

Marko Halttunen oli poissa kokouksesta klo 19.37–19.39.

Lauri Oinonen oli poissa kokouksesta klo 19.45–19.46.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 20.28–20.33.

Tiedoksi

Kaupunginjohtaja
Kehittämissyhtiö Keulink Oy

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus

KH 07.09.2026 § 266

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

1) merkitä tiedokseen elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtoista saadut lisäselvitykset ja lähettää ne valtuustolle tiedoksi

2) esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välisen yhteistyösopimuksen elinkeinopalveluiden järjestämisestä 1.1.2027 alkaen liitteineen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösesityksen:

Kaupunginhallitus päätti

1) merkitä tiedokseen elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtoista saadut lisäselvitykset ja lähettää ne valtuustolle tiedoksi

2) esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kaupunginjohtajan kokouksessa esittelemän muutetun Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välisen yhteistyösopimuksen elinkeinopalveluiden järjestämisestä 1.1.2027 alkaen kaupunginjohtajan kokouksessa päivittäminen liitteineen.

Käsittely

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18.12–18.21.

Eveliina Kangasniemi teki seuraavan vastaesityksen:

Kaupunginhallitus päättää 1) merkitä tiedokseen elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtoista saadut lisäselvitykset ja lähettää ne valtuustolle tiedoksi sillä lisähuomiolla, että matkailupalveluiden sijoittamiselle Keulink Oy:n tuotettavaksi ei ole tosiasiallisia perusteita. 2) esittää valtuustolle, että kehittämissyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välistä ostopalvelusopimusta ei jatketa vuoden 2026 jälkeen, vaan Keuruun kaupungin elinkeinopalvelut järjestetään kaupungin omana toimintana 1.1.2027 alkaen. 3) Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n tulevaisuudesta laaditaan erillisselvitys, jonka pohjalta valtuusto päättää yhtiön jatkosta.

Kokouksessa pidettiin neuvottelutauko klo 18.53–19.15 sekä 19.17–19.21.

Kaupunginjohtaja teki seuraavan muutetun päätösesityksen:

Kaupunginhallitus päättää

1) merkitä tiedokseen elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtoista saadut lisäselvitykset ja lähettää ne valtuustolle tiedoksi

2) esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kaupunginjohtajan kokouksessa esittelemän muutetun Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välisen yhteistyösopimuksen elinkeinopalveluiden järjestämisestä 1.1.2027 alkaen kaupunginjohtajan kokouksessa päivittäminen liitteineen.

Kangasniemen vastaesitys raukesi kannattamattomana.

Kangasniemi ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen.

Perustelu

Elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtoista on laadittu kustannusvertailu, jossa on huomioitu nykyisen järjestämistavan todelliset ja toteutuneet kustannukset sekä arvioitu kustannusten muodostumista eri vaihtoehtoissa.

Toiminnan järjestämisestä kaupungin omana toimintana on laadittu kolme vaihtoehtoa ja niistä on tehty riskiarviot sekä laajempi vaikutusten arviointi.

Matkailupalveluiden sijoittamisesta Keulink Oy:n tuottamaksi on tehty vaikutusten arviointi. Arvioinnin perusteella kaupungin vastuulle olisi perusteluta jättää matkailustrategian laadinta ja sen tavoitteiden seuranta, VisitKeuruu -brändin strateginen omistajuus, retkeilyreiteistä, satamista ja yleisistä alueista sekä muusta matkailuinfrastruktuurista vastaaminen, kaupungin kulttuuri-, museo- ja liikuntapalvelut, kaupungin omiin tapahtumiin liittyvät tehtävät, fyysinen matkailuneuvonnan palvelupiste sekä sellaiset kehittämishankkeet, joissa kaupunki on tarkoituksenmukaisin toteuttaja.

Keulink Oy on täyttänyt sille nykyisin voimassa olevassa yhteistyösopimuksessa asetetut tavoitteet viimeisen kolmen vuoden aikana seuraavasti:

Toteutettavien hankkeiden lukumäärä vuodessa / tavoite 2 – 4 hanketta:

2023 toteutunut 3 hanketta, 2024 toteutunut 2 hanketta ja 2025 toteutunut 2 hanketta.

Uusien yritysten nettomäärän kasvu vuosittain / tavoite 5:

Perustetut yritykset 2023 – 2025 yhteensä 136, lakkautetut yritykset 2023 – 2025 yhteensä 79 netto + 57.

Yritysten laajennukset / investoinnit / tavoite 4/vuosi:

Vuonna 2023 yksi kappale, vuonna 2024 kuusi kappaletta ja vuonna 2025 neljä kappaletta.

Paikkakunnalle siirtyvät yritykset / tavoite vähintään 1 / vuosi:

Vuonna 2023 ei siirtyneitä yrityksiä, vuonna 2024 kaksi siirtynyttä yritystä ja vuonna 2025 ei siirtyneitä yrityksiä.

Yritysneuvonnan asiakkaat:

Vuonna 2023 yhteensä 92 asiakasta, vuonna 2024 yhteensä 107 asiakasta ja vuonna 2025 yhteensä 127 asiakasta.

Tehtyjen vaikutusten arviointien mukaan elinkeinopalveluiden tuottaminen Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n toimesta jatkossakin on vertailluista vaihtoehdoista paras toimintamalli.

Kokousasian liitteinä ovat ehdotus uudeksi yhteistyösopimukseksi, sopimuksen liitteet, selvitys kustannusvertailusta, selvitys toteutusvaihtoehdoista sekä selvitykset vaikutusten arvioinnista.

Lisäksi oheismateriaalina kaupunginhallitukselle on elinkeinonpalveluiden kustannusvertailu sekä sen sisältöliite.

Oheismateriaali on julkaistu kaupunginhallitukselle sähköiseen kokousjärjestelmään CM3.

Toimivalta

Kuntalain § 14 mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä päättää kuntastrategiasta.

Kuntalain § 39 mukaan kunnanhallitus 1) vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä 2) vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Hallintosäännön § 26 mukaan kaupunginhallitus vastaa kaupungin elinvoimasta.

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, janne.teeriaho(at)keuruu.fi, p. 040 652 7256

Konsernipalvelujohtaja Päivi Vauhkonen, paivi.vauhkonen(at)keuruu.fi, p. 040 158 1656

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Muutoksenhaku

KH 15.06.2026 § 216

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välisen yhteistyösopimuksen elinkeinopalveluiden järjestämisestä 1.1.2027 alkaen liitteineen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian valmisteluun.

Käsittely

Johannes Routila esitti, että asia palautetaan valmisteluun. Esitys sisälsi seuraavat perustelut: Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian valmisteluun ja edellyttää valmistelussa huomioimaan seuraavat seikat ja tuomaan niitä koskevat lisäselvitykset päätöksentekoon: 1) Kustannusvertailu järjestämistapojen välillä on liian yleisluontoinen eikä siinä huomioida nykyisen järjestämistavan todellista ja toteutunutta kustannusrakennetta. 2) Tarvitaan selkeä vaihtoehtoesitys siitä, miten järjestäminen kaupungin omana toimintana tapahtuisi sekä aikataulun että rekrytointien suhteen, minkälaisia riskejä siirtymiseen liittyisi ja miten siirtymiseen liittyvät

riskit hallittaisiin. 3) Matkailupalveluiden sijoittamisesta Keulinkin alle ei ole toteutettu vaikutustenarviointia eikä ylipäänsä ole perusteltua siirtää Keulinkiin matkailupalveluiden muuta osuutta kuin yritysysteistyötä koskevaa toimintaa.

Ari Kakkuri, Eveliina Kangasniemi ja Taija Santamäki kannattivat Routilan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tullut valmisteluun palauttamista esittävä kannatettu esitys, on seuraavat puheenvuorot kohdistettava valmisteluun palauttamista.

Puheenjohtaja totesi, että koska kaupunginjohtajan päätösesitykseen on tullut vastaesitys, on asiasta äänestettävä.

Äänestysjärjestys on seuraava: Asian käsittelyä jatketaan on JAA, asia palautetaan valmisteluun on EI. Äänestyksessä annettiin 9 ääntä seuraavasti: 4 JAA-ääntä ja 5 EI-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätökseksi on tullut Routilan esitys.

Juho Vaissi ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen. Perusteluna hän esitti seuraavaa: Katson, että pykälään valmisteltu päätösehdotus ja siihen tuotettu laaja taustamateriaali seminaarikäsittelyineen oli kattava päätöksentekoa varten. Tehdyllä päätöksellä asetetaan vaaraan elinkeinopalvelujen tuotannon jatkuvuus, sillä aikataulullisesti on erittäin vaikeaa suunnitella kokonaan uusi organisaatio, jos elinkeinopalvelut päätetään tuottaa kaupungin omana toimintana. Elinkeinopalvelun toiminnan pitäisi olla pitkäjänteistä ja viestiä myös yrittäjille sitä. Tehty päätös ei sitä tue tätä viestiä.

Perustelu

Voimassa oleva Keuruun kaupungin ja Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n välinen yhteistyösopimus on voimassa 31.12.2026 saakka (päätös optiovuosien käytöstä kaupunginhallitus 3.6.2024 § 128).

Kaupunginhallituksen ja Keulinkin hallituksen yhteiskokous pidettiin 26.1.2026. Kokouksessa käytiin läpi yhtiön toimintaa, tavoitteita ja tuloksia. Kokouksesta on laadittu muistio.

Kaupunginvaltuustolle on pidetty iltakoulu ja työpaja 23.3.2026, jossa on määritetty kaupungin tahtotilaa elinkeinopolitiikan suunnaksi ja, tunnistettu elinkeinopalveluiden keskeisiä tavoiteltavia painopisteitä sekä linjattu elinkeinopalveluiden tuottamisen resurssointia. Elinvoiman kehityksen tahtotilaksi elinkeinopolitiikan näkökulmasta valikoitui jatkovalmistelun pohjaksi vaihtoehto ”aktiivinen kasvu ja investointien houkuttelu” muiden vaihtoehtojen ollessa ”nykytilan säilyttäminen” ja ”maltillinen kasvu”. Toiminnan painopisteistä tärkeimmiksi nousivat pk-teollisuus ja alihankinta, asumisen vetovoima ja etätyö sekä paikallinen palveluyrittäjyys. Resurssointiin ja toteutukseen toivottiin ”perustaso, aktiivinen taso, kunnianhimoinen taso” -vaihtoehtoista aktiivista tasoa, joka pitää

sisällään yritysysteistyön ja yritysneuvonnan, yrityskäynnit, investointityön ja yritysalueiden kehittämisen.

Kaupunki on toteuttanut maaliskuussa 2026 yhdessä Keurusseudun Yrittäjät ry:n kanssa yrityskyselyn keuruulaisille ja Keuruulla toimiville yrittäjille. Kyselyssä kartoitettiin yrittäjien näkemyksiä yrityspalveluista. Yrityskyselyn perusteella yrittäjien tyytyväisyys Keuruun yrityspalveluihin oli kokonaisuutena hyvä. Merkittävimmät kehittämistarpeet liittyivät palveluiden näkyvyyden, saavutettavuuden ja käytännönläheisyyden vahvistamiseen. Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n toiminnassa positiivisena nähtiin henkilökohtaista palvelua, nykyisten palveluiden toimivuutta ja yritysmyönteistä toimintatapaa. Kehittämistarpeina mainittiin roolin selkeyttäminen, vaikuttavuuden paremmin näkyväksi tekeminen ja toiminnan kohdentamista konkreettisiin yritystarpeisiin. Vastaajista 54,8 % oli käyttänyt yrityspalveluita viimeisen 24 kuukauden aikana.

Yrittäjien Kuntabarometri 2026 julkaistiin 20.5.2026. Kuntabarometri julkaistaan joka toinen vuosi ja edellisen kerran se siis julkaistiin vuonna 2024. Edelliseen kyselyyn verrattuna kyselyyn vastanneet Keuruun yrittäjät arvioivat Keuruun yrityspalvelut edelleen valtakunnan tasoa paremmiksi, mutta useimmissa muissa mittareissa tyytyväisyys on heikentynyt vuodesta 2024. Samalla yrittäjien arvio kaupungin yleisestä toiminnasta ja elinkeinopolitiikasta oli vastauksissa aiempaa kriittisempää. Yrityspalveluiden kokonaisarvosana oli Kuntabarometrissä 3,44, kun valtakunnallinen keskiarvo on 3,25. Edellisessä vuoden 2024 Kuntabarometrissä Keuruun yrityspalveluiden kokonaisarvosana oli 3,67.

Kaupunginvaltuusto käsitteli elinkeinopalveluiden sisältöä ja järjestämistapaa valtuustoseminaarissa 28.5.2026. Seminaarin työpajojen antina nykyisin tuotettujen elinkeinopalveluiden sisältöihin tuli täsmentäviä kirjauksia, joita ei seminaarissa sen laajemmin käsitelty tai arvoitettu. Elinkeinopalveluiden järjestämistapa-arvioinneissa kolmen parhaan joukkoon pääsivät vahvistettu kehitysyhtiömalli, nykyinen malli sekä kaupungin vahvempi oma elinkeinorooli. Kaikki kolme pohjautuivat kehittämissyhtiön toimesta tuotettuihin elinkeinopalveluihin. Muita arvioituja malleja olivat kaupungin oma elinkeinopalvelu, seudullinen elinkeinoyhtiö, hybridimalli oman toiminnan ja seudullisen toiminnan yhdistelmänä sekä kumppanuusmalli. Arviointi tehtiin vaihtoehtojen SWOT-analyysin pohjalta. Seminaarin evästyksenä jatkovalmistelulle tuli toiminnan pitkäjänteisyyden parantaminen nykyisestä kahden vuoden sopimusmallista palveluiden tulevasta tuotantotavasta riippumatta.

Keurusseudun Yrittäjät ry on avoimella kirjeellään kaupunginvaltuustolle (kaupunginhallitus tiedoksi 1.6.2026 § 208) esittänyt vetoomuksen, että Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n palvelut säilytetään Keuruulla ja niiden toimintaedellytykset turvataan myös tulevaisuudessa.

Elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtojen kustannuksista on laadittu laskelma, jonka lopputuloksena vertailtujen vaihtoehtojen (kaupungin oma tuotanto, vahvistettu kehitysyhtiömalli, kaupungin oman roolin vahvistaminen) kustannusvaikutus oli nykyiseen tuotantomalliin noin +25 000 - + 35 000 euroa, kun tuotettavan palvelun sisältö pidettiin samana.

Valmistelun taustana olleiden kaupunginhallituksen ja Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n hallituksen yhteiskokouksen, valtuustoseminaarien, kuntabarometrin, yrittäjäkyselyn, yrittäjäjärjestön palautteen sekä konserniohjausneuvotteluiden tavoiteseurannan perusteella vahvistettu kehitysyhtiömalli näyttäytyy kokonaisuutena vaihtoehtona, joka tukee parhaiten kaupungin strategisia tavoitteita ja yritysmyönteistä toimintakulttuuria. Lisäkustannus nykyiseen toimintamalliin, kun palvelusisällöt pidetään vertailuissa samana, on arviolta noin 35 000 euroa vuodessa.

Esityslistan liitteenä on yhteistyösopimuksen luonnos liitteineen. Oheismateriaalina on elinkeinopalveluiden kustannusvertailu liitteineen, jotka on julkaistu kaupunginhallituksen kokousjärjestelmään (CM3).

Toimivalta

Kuntalain § 14 mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä päättää kuntastrategiasta.

Kuntalain § 39 mukaan kunnanhallitus 1) vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä 2) vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Hallintosäännön § 26 mukaan kaupunginhallitus vastaa kaupungin elinvoimasta.

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, [janne.teeriaho\(at\)keuruu.fi](mailto:janne.teeriaho(at)keuruu.fi), p. 040 652 7256

Konsernipalvelujohtaja Päivi Vauhkonen, [paivi.vauhkonen\(at\)keuruu.fi](mailto:paivi.vauhkonen(at)keuruu.fi), p. 040 158 1656

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Muutoksenhaku