

Keski-Suomen sairaanhoitopiirin peruspääoman alentaminen ja tilinpäätöksen hyväksyminen / Korkeimman hallinto-oikeuden päätös / Hallinto-oikeuden päätös aluevalitusta koskevassa asiassa

KH 24.08.2026 § 250

289/03.01.01.02/2023

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää merkitä Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen 1532/2026 tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Perustelu

Seuraavat tahot ovat hakeneet muutosta Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökseen 15.9.2025 (1777/2025).

1. Jyväskylän kaupunki

2. Hankasalmen, Joutsan, Kannonkosken, Keuruun, Kinnulan, Konneveden, Kyyjärven, Laukaan, Luhangan, Multian, Muuramen, Petäjäveden, Pihtiputaan ja Toivakan kunta sekä Saarijärven, Viitasaaren ja Äänekosken kaupunki

Asia koskee Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän taloutta, joka on kuvattu kaupunginhallituksen aiemmissa päätöksissä 6.10.2025 § 265 ja 19.06.2023 § 149.

Korkeimman hallinto-oikeus on antanut ratkaisunsa asiaan 2.6.2026 (1532/2026): valituslupahakemukset hylätään. Korkein hallinto-oikeus ei siten anna ratkaisua valitukseen. Perusteluna KHO:n päätöksessä todetaan, että sen perusteella, mitä asiassa on esitetty ja mitä asiakirjoista muutoin ilmenee, asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi ei ole valitusluvan myöntämisen perustetta.

Kuten kaupunginhallituksen päätöksessä todetaan, mikäli hallinto-oikeuden päätökset nrot 1777/2025 ja 1778/2025 jäävät voimaan, merkitsee se sitä, että Keski-Suomen sairaanhoitopiirin jäsenkunnille aiheutuu sairaanhoitopiirin alijäämän kattamisesta yhteensä 24,0 miljoonan euron lisälasku. Keuruun kaupungin osuus lisälaskusta on 0,95 milj. euroa. Lisälaskusta ja sen rahoituksesta on erillinen päätöspykälänsä (kh 24.8.2026).

KHO:n päätös on esityslistan liitteenä.

Toimivalta

Kuntalain § 39 mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Valmistelija

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

KH 06.10.2025 § 265

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää, että

1. Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökseen 15.9.2025 nro 1777/2025 haetaan valituslupaa ja siitä valitetaan korkeimmalle hallinto-oikeudelle.
2. kaupunginjohtaja valtuutetaan valmistelevaan ja allekirjoittamaan valituslupahakemus ja valitus sekä jättämään valituslupahakemus ja valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Kaupunginhallitus samalla kuitenkin hyväksyy, että valituslupahakemus ja valitus voidaan valmistella ja jättää myös yhdessä muiden aluevalitukseen osallisten kuntien kanssa, kuten toimittiin aluevalituksen kohdallakin.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Käsittely

Käsittelyn aikana Eveliina Kangasniemi esitti, että kaupunginhallitus päättää, että Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökseen 15.9.2025 nro 1777/2025 ei haeta valituslupaa, eikä siitä valiteta korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Perustelut:

- Valitusprosessin jatkamisen tarkkaa kustannusarviota ei ole esitetty. Voidaan pitää epätodennäköisenä sitä, että valituslupa tulisi, tai mahdollinen valitus menestyisi. Tästä huolimatta Keuruulle tulee jatkoprosessista lisäkuluja.
- Alkuperäisen päätösesityksen mukaan "Kyseisen sairaanhoitopiirin valtuuston päätöksen taustalla on ollut se, että sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkuntien on tullut voimaanpanolain 33 §:n nojalla

kattaa kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle." Tämä perustelu on edelleen pätevä.

Kangasniemen esitys raukesi kannattamattomana.

Kangasniemi ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen.

Perustelu

Kaupunginhallitus päätti 19.6.2023 § 149, että Keuruun kaupunki hakee muutosta Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuuston päätökseen 13.6.2023 § 49 sekä jättää aluevalituksen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeus on 15.9.2025 antamallaan päätöksellä nro 1777/2025 hylännyt kaupungin tekemän valituksen.

Asiassa on kyse siitä, että Keski-Suomen aluevaltuusto on 13.6.2023/50 käsitellyt Keski-Suomen sairaanhoitopiirin tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2022. Osana päätöstä on päätetty jättää panematta täytäntöön Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymävaltuuston 17.6.2022/9 tekemä päätös koskien peruspääoman alentamista.

Asian taustalla on se, että sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkuntien on tullut voimaanpanolain 33 §:n nojalla kattaa kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle. Sairaanhoitopiirin kertyneiden alijäämien kattaminen on sairaanhoitopiirin valtuuston 10.12.2021/9 hyväksymän vuoden 2022 talousarvion ja toimintasuunnitelman mukaisesti ollut tarkoitus kattaa usean keinon yhdistelmällä: omaisuuden myynnillä, sairaanhoitopiirin peruspääoman alentamisella ja tarvittaessa jäsenkuntien rahoituksella.

Keski-Suomen hyvinvointialue jätti 26.7.2024 Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle kunnallisvalituksen Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän yhtymävaltuuston päätöksestä 17.6.2022/9. Hämeenlinnan hallinto-oikeus on 15.9.2025 antamallaan päätöksellä nro 1778/2025 kumonnut kyseisen päätöksen. Kaupunginhallitus käsittelee tätä asiaa erillisessä asiakohdassa kokouksessaan 6.10.2025.

Mikäli hallinto-oikeuden päätökset nrot 1777/2025 ja 1778/2025 jäävät voimaan, merkitsee se sitä, että Keski-Suomen sairaanhoitopiirin jäsenkunnille aiheutuu sairaanhoitopiirin alijäämän kattamisesta yhteensä 24,0 miljoonan euron lisälasku. Keuruun kaupungin osuus lisälaskusta on 0,95 milj. euroa. Taloudellisesti tämän alijäämän kattamisen merkitystä lisää se, että se tulee vaikuttamaan kunnilta hyvinvointialueiden rahoitukseen siirrettävän peruspalvelujen valtionosuuden määrään myös tulevana vuosina.

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden

päätöksen tiedoksisaannista. Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi; 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupahakemuksen ja valituksen laatimisesta aiheutuu kaupungille kuluja ja hallinnollista työtä. Varmuutta siitä, että ensinnäkin valituslupa myönnettäisiin ja toiseksi hallinto-oikeuden päätös muuttuisi, vaikka valituslupa myönnettäisiin, ei ole. Asian taloudellinen merkitys kaupungille on kuitenkin suuri, mikä puoltaa valituksen tekemistä hallinto-oikeuden päätöksestä. Asialla nähdään olevan myös yhteiskunnallista merkitystä Keski-Suomen kunnille hyvinvointialueuudistuksen johdosta aiheutuneiden pitkävaikutteisten taloudellisten vaikutusten johdosta.

Toimivalta

Keuruun kaupungin hallintosääntö 26 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Lisäksi kaupunginhallitus ratkaisee asiat, joita ei ole lainsäädännöllä, säännöillä tai valtuuston päätöksillä säädetty tai valtuuston päätöksillä määrätty muun toimielimen ratkaistaviksi.

Kuntalaki 39 § Kunnanhallituksen tehtävät

3) valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa.

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, janne.teeriaho(at)keuruu.fi, p. 040 652 7256

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Muutoksenhaku

KH 19.06.2023 § 149

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Noora Pajari, noora.pajari(at)keuruu.fi, p. 040 844 5778

Päätös

Hyväksyttiin.

Hallituksen puheenjohtaja Saara Kassi Jokinen esteellisenä poissa asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan 19.22-19.35 (yleislausekejäävi, aluevaltuuston jäsen), asian käsittelyssä puheenjohtajana kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Maija Kajosmäki.

Emilia Koikkalainen esteellisenä poissa asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan 19.22-19.35 (yhteisöjäävi, aluehallituksen varajäsen), tilalla varajäsen Tapani Paasu.

Harri Oksanen esteellisenä poissa asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan 19.22-19.35 (yleislausekejäävi, aluevaltuuston varavaltuutettu).

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Pajari Noora

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

1) Keuruun kaupunki valittaa hallinto-oikeudelle Keski-Suomen hyvinvointialueen valtuuston päätöksestä 13.06.2023 § 49 "Keski-Suomen sairaanhoitopiirin tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2022" liitteenä olevan valitusluonnoksen mukaisesti

2) se hyväksyy päätöstä tehdessään, että tämä valitus voidaan jättää yhdessä muiden kuntien kanssa, mikäli nämä päättävät yhtyä valitukseen.

3) se varaa kaupunginjohtajalle oikeuden muokata valitusluonnosta yhteistyössä muiden kuntien kanssa.

Selostus

Keski-Suomen hyvinvointialueen muutoksenhakuohjeen mukaisesti, aluevalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen. Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä aluevalituksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen. Valituksen saa tehdä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Hyvinvointialueen valtuusto sairaanhoitopiirin tilinpäätöstä käsitellessään 13.6.2023 § 49 päätti olla laittamatta täytäntöön kuntayhtymävaltuuston 17.6.2022 tekemän päätöksen peruspääoman alentamisesta. Kyseinen sairaanhoitopiirin päätös on lainvoimainen. Hyvinvointialueen valtuuston omassa valmistelutekstissä tämä asia yksiselitteisesti todetaan.

Hyvinvointialueen sairaanhoitopiirin tilinpäätöstä koskevassa valmistelutekstissä selkeästi vielä kuvataan, kuinka Keski-Suomen sairaanhoitopiirin hallituksessa sairaanhoitopiirin valtuuston päätöksen täytäntöönpano on tehty hyvin perusteellisen valmistelun kautta. Sairaanhoitopiirin hallitus päätti 28.12.2022, että vuodelta 2022 laadittava tilinpäätös valmistellaan sairaanhoitopiirin valtuuston

kesäkuussa 2022 tekemän lainvoimaisen päätöksen mukaisesti ja siinä huomioidaan sairaanhoitopiirin peruspääoman alentaminen 24 miljoonalla eurolla.

Keski-Suomen hyvinvointialueen valtuusto ei siis käsitellessään Keski-Suomen sairaanhoitopiirin tilinpäätöstä vuodelta 2022 voi päättää enää sairaanhoitopiirin tekemän 1) lainvoimaisen ja 2) jo täytäntöön pannun päätöksen täytäntöön panematta jättämisestä. Keski-Suomen sairaanhoitopiirin tilinpäätös Keski-Suomen hyvinvointialueen valtuuston olisi pitänyt hyväksyä sairaanhoitopiirin talouden, toiminnan ja päätösten mukaisena.

Osa Keski-Suomen kunnanjohtajista on ollut mukana valmistelemassa valitusluonnosta asian johdosta. Luonnos valituksesta on liitteenä ja valituksen liitemateriaali nähtävillä kokouksessa. Luonnosta saatetaan täydentää ja muokata vielä kokoukseen mennessä.