



KEURUU



# Tilinpäätös 2025

Kaupunginhallitus 30.3.2026, § 110  
Kaupunginhallitus 18.5.2026 § 176  
Valtuusto 8.6.2026 §

1.	OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA.....	4
1.1.	Kaupunginjohtajan katsaus .....	4
1.2.	Yleinen kuntatalouden kehitys .....	6
1.3.	Keuruun kaupungin taloudellinen kehitys.....	7
1.4.	Henkilöstökertomus .....	15
1.5.	Ympäristötilinpäätös.....	17
2.	SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA .....	18
2.1.	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko.....	18
2.2.	Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä .....	21
2.3.	Arvio kaupungin todennäköisestä tulevasta kehityksestä .....	23
2.3.1.	Talouden tasapainottamisohjelmat ja niiden toteutuminen .....	23
2.3.2.	Kaupunkistrategia 2022–2032 ja sen toteutumisen arviointi .....	25
2.3.3.	Kaupunkistrategian päivitys: Oppiva yrityskaupunki 2032-strategia .....	27
2.4.	Tilivelvollisuudet ja sitovuustasot.....	27
3.	TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET JA NIIDEN TOTEUTUMINEN .....	29
3.1.	<b>Keskusvaalilautakunta</b> .....	30
3.2.	<b>Tarkastuslautakunta</b> .....	31
3.3.	<b>Kaupunginhallitus</b> .....	32
3.3.1.	Hallinto- ja tukipalveluiden toimiala.....	32
3.3.1.1.	Kaupunginhallitus ja valtuusto .....	33
3.3.1.2.	Hallintopalvelut .....	34
3.3.1.3.	Konsernipalvelut.....	41
3.4.	<b>Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta</b> .....	44
3.4.1.	Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden toimiala .....	44
3.4.1.1.	Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden hallinto .....	45
3.4.1.2.	Varhaiskasvatuspalvelut .....	46
3.4.1.3.	Opetuspalvelut .....	49
3.4.1.4.	Koulutuspalvelut.....	53
3.4.1.5.	Vapaa-aikapalvelut .....	57
3.4.1.6.	Kirjastopalvelut.....	60
3.5.	<b>Keuruun opistolautakunta</b> .....	63
3.5.1.	Opistopalvelut .....	63
3.6.	<b>Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta</b> .....	65
3.6.1.	Elinvoima- ja asuin ympäristöpalveluiden toimiala.....	65
3.6.1.1.	Elinvoima- ja asuin ympäristöpalveluiden hallinto.....	67
3.6.1.2.	Elinvoimapalvelut .....	68
3.6.1.3.	Tekniset palvelut.....	70
3.6.1.4.	Maaseutupalvelut.....	72
3.7.	<b>Rakennuslautakunta</b> .....	74
3.7.1.	Rakennusvalvonta.....	74
3.8.	<b>Keuruselän ympäristö lautakunta</b> .....	76
3.8.1.	Keuruselän ympäristöterveydenhuoltopalvelut .....	76
3.9.	<b>Keuruselän ympäristönsuojelujaosto</b> .....	77
3.9.1.	Keuruselän ympäristönsuojelupalvelut .....	77
4.	TALOUSARVION OSIEN TOTEUTUMINEN.....	78

4.1.	Muutokset talousarvioon tilikauden aikana.....	78
4.2.	Tuloslaskelmaosan toteutuminen .....	81
4.3.	Investointiosan toteutuminen.....	83
4.4.	Rahoitusosan toteutuminen.....	86
5.	TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS .....	87
5.1.	Tuloslaskelma ja sen tunnusluvut.....	87
5.2.	Rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut .....	89
5.3.	Tase ja sen tunnusluvut.....	91
5.4.	Kokonaistulot ja -menot .....	94
5.5.	Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä .....	94
6.	KUNTAKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS .....	95
6.1.	Kuntakonsernin rakenne .....	95
6.2.	Konsernivalvonnan järjestäminen.....	96
6.3.	Konserniyhtiöiden tilikauden merkittävimmät tapahtumat .....	97
6.3.1.	Keuruun Sähkö Oy .....	97
6.3.2.	Keuruun Toimitilat Oy.....	99
6.3.3.	Kehittämissyhtiö Keulink Oy .....	100
6.3.4.	Keuruun Asunnot Oy .....	101
6.3.5.	Keuruun Jäähalli Oy .....	102
6.4.	Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut .....	103
6.4.1.	Konsernin tuloslaskelma ja sen tunnusluvut .....	103
6.4.2.	Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut.....	105
6.4.3.	Konsernitase ja sen tunnusluvut .....	107
7.	TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT .....	111
7.1.	Kaupungin tilinpäätöksen laatimistapaa koskevat liitetiedot .....	111
7.1.1.	Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot.....	111
7.1.2.	Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot.....	111
7.1.3.	Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet .....	112
7.2.	Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot .....	113
7.3.	Tasetta koskevat liitetiedot .....	117
7.3.1.	Taseen vastaavia koskevat liitetiedot.....	117
7.3.2.	Taseen vastattavia koskevat liitetiedot .....	121
7.4.	Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot .....	125
7.4.	Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkioita ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot .....	129
8.	KEURUUN VESI -LIIKELAITOKSEN TILINPÄÄTÖS .....	130
8.1.	Keuruun Vesi -liikelaitoksen talousarvion toteutuminen .....	133
8.2.	Keuruun Vesi -liikelaitoksen tilinpäätöslaskelmat ja tunnusluvut.....	137
8.3.	Johtokunnan esitys Keuruun Vesi -liikelaitoksen tilikauden tuloksen käsittelystä .....	143
8.4.	Keuruun Vesi -liikelaitoksen tilinpäätöksen liitetiedot.....	144
8.5.	Keuruun Vesi -liikelaitoksen vaikutus kaupungin talouteen .....	148
9.	TILINPÄÄTÖSTÄ VARMENTAVAT ASIAKIRJAT .....	150
10.	TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT .....	151
10.1.	Tilinpäätöksen allekirjoitukset.....	151
10.2.	Tilinpäätösmerkintä.....	151

# 1. OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA

## 1.1. Kaupunginjohtajan katsaus

Vuosi 2025 oli Keuruun kaupungille muutosten ja sopeutumisen vuosi. Toimintaympäristö muuttui merkittävästi erityisesti työllisyyspalveluiden uudistuksen myötä, ja samalla kaupungin oma organisaatio kävi läpi rakenteellisia muutoksia, joilla vastattiin pitkän aikavälin talouden tasapainottamisen tarpeisiin.

Vuoden alussa voimaan tullut TE2025-uudistus siirsi työllisyyspalveluiden järjestämisvastuun kunnille. Uudistuksen vaikutukset näkyivät Keuruulla nopeasti kasvaneina kustannuksina sekä lisääntyneenä vastuuna työllisyyden hoidossa. Samanaikaisesti valtionosuuksien kehitys ja verotulojen kasvu eivät täysin kompensoineet kustannuslisäystä, mikä kuvastaa laajemmin koko kuntakentän taloudellista tilannetta.

Kaupungin talouden näkökulmasta vuosi 2025 oli kokonaisuutena vakaa, mutta aiempaa tiukempi. Tilikauden tulos säilyi positiivisena, mutta jäi edellisvuotta maltillisemmaksi. Toimintakulujen hallinta onnistui pääosin suunnitellusti, ja henkilöstökulut kääntyivät hienoiseen laskuun. Tämä oli seurausta sekä organisaatiomuutoksista että määrätietoisesta talouden sopeuttamisesta. Samalla kuitenkin on tunnistettava, että rakenteellinen tasapaino ei ole vielä täysin saavutettu, ja sopeutustoimien tarve jatkuu myös tulevana vuosina.

Vuoden aikana toteutettiin merkittäviä organisaatiouudistuksia. Yhteistoimintaneuvotteluiden seurauksena tehtiin henkilöstörakenteeseen kohdistuvia muutoksia, virkoja lakkautettiin ja uusia toimintamalleja otettiin käyttöön. Keskeisenä uudistuksena perustettiin konsernipalvelujohtajan virka, joka vahvistaa konserniohjausta ja tukipalveluiden kokonaisjohtamista. Samalla kaupungin johtamisrakennetta selkeytettiin.

Myös maaseutuhallinnon järjestämisessä tapahtui muutos, kun Keuruun vastuukuntamalli päättyi ja palveluiden järjestäminen siirtyi toisille yhteistoiminta-alueille. Tämä vähensi kaupungin henkilöstömäärää, mutta samalla kevensi vastuuta palveluiden järjestämisestä.

Kaupungin väestökehitys jatkui edelleen laskevana, mikä on yksi keskeisimmistä pitkän aikavälin haasteistamme. Väestön väheneminen heijastuu suoraan palvelutarpeisiin, verotuloihin ja koko kaupungin elinvoimaan. Tästä syystä elinvoiman vahvistaminen, yritystoiminnan tukeminen ja vetovoimatekijöiden kehittäminen ovat edelleen keskeisiä painopisteitä.

Vuonna 2025 käynnistettiin myös useita toiminnan kehittämiseen tähtääviä toimenpiteitä. Talouden ja toiminnan ohjaukseen otettiin käyttöön vuosikellomalli, joka parantaa suunnittelun ja seurannan ennakoitavuutta. Lisäksi kaupungin sisäisiä ohjeita ja hallintokäytäntöjä uudistettiin, mikä vahvistaa hyvää hallintoa ja riskienhallintaa.

Ympäristövastuun näkökulmasta vuosi oli merkittävä, sillä Keuruulla laadittiin ensimmäistä kertaa ympäristötilinpäätös. Tämä on tärkeä askel kohti läpinäkyvämpää ja vastuullisempaa toimintaa, ja se antaa jatkossa entistä paremmat edellytykset ympäristövaikutusten seurantaan ja ohjaamiseen.

Talouden tasapainottamisohjelmien toteutus eteni pääosin suunnitellusti, mutta työ on kesken. Ohjelmien mukaisia toimenpiteitä on toteutettu, mutta tuleville vuosille kohdistuu edelleen merkittävä sopeuttamistarve. Vuoden aikana käynnistettiin myös talouden tasapainottamisohjelman päivityksen valmistelu.

Keuruun vahvuutena on edelleen toimiva perusjohtaminen, osaava henkilöstö ja kyky tehdä tarvittavia päätöksiä. Vaikka toimintaympäristö on haastava ja epävarmuustekijöitä on paljon, kaupungin tilanne on hallittu. Tulevaisuus edellyttää kuitenkin edelleen määrätietoista strategista johtamista, rakenteellisia ratkaisuja ja kykyä uudistua.

Oppiva yrityskaupunki Keuruu -strategia antaa Keuruulle selkeän suunnan. Sen toteuttaminen edellyttää tiivistä yhteistyötä henkilöstön, luottamushenkilöiden, yritysten ja kuntalaisten kesken. Keuruun kehitys ei ole itsestäänselvyys, vaan sitä rakennetaan joka päivä tekemällä oikeita valintoja.

Haluan kiittää kaupungin henkilöstöä, luottamushenkilöitä, yhteistyökumppaneita sekä kaikkia keuruulaisia kuluneesta vuodesta. Yhteistyöllä ja vastuullisella toiminnalla luomme edellytykset kestäväälle tulevaisuudelle.

Janne Teeriaho

Kaupunginjohtaja

## 1.2. Yleinen kuntatalouden kehitys

### Suomen talouden suhdannenäkymät 2025–2027

Seuraavassa esitetään tiivistetysti Suomen talouden suhdannenäkymiä 2025–2027 Valtiovarainministeriön julkaisun 225:49 pohjalta (lähde: <https://vm.fi/taloudellinen-katsaus-syksy-2025#/>)

Suomen talous toipuu hitaasti, mutta kasvu vahvistuu vähitellen. BKT kasvaa ennusteen mukaan 1,0 % vuonna 2025, 1,4 % vuonna 2026 ja 1,7 % vuonna 2027. Inflaation hidastuminen ja korkojen lasku parantavat ostovoimaa, mutta epävarmuus on lisännyt säästämistä ja hillinnyt kulutusta.

Kasvua tukevat erityisesti energiasiirtymään, puolustukseen ja infrastruktuuriin liittyvät investoinnit. Sen sijaan Yhdysvaltojen tullit, euroalueen hidas elpyminen ja vahva euro heikentävät vientiä. Tuonti kasvaa investointien vuoksi vientiä nopeammin.

Työllisyys alkaa parantua vuodesta 2026 alkaen, mutta työttömyys pysyy vielä korkeana (2025: noin 9,4 %). Kulutus kasvaa tulevina vuosina tuloja nopeammin, jolloin säästämisaste vähitellen normalisoituu.

Julkinen talous pysyy selvästi alijäämäisenä. Alijäämä on 4,3 % suhteessa BKT:hen vuonna 2025 ja pienenee hitaasti seuraavina vuosina, mutta velkasuhde nousee lähes 87 prosenttiin ja ylittää 90 % vuoteen 2029 mennessä. Rakenteellinen kestävyysvaje on noin 2 % BKT:sta.

Keskeisiä riskejä ovat geopoliittinen epävarmuus, kauppapolitiikan muutokset ja maailmantalouden kehitys. Toisaalta puolustus- ja infrastruktuuri-investoinnit voivat vauhdittaa kasvua ennakoitua enemmän.

### Kuntatalous vuonna 2025

Kuntaliiton talusasiantuntijat näkevät kuntatalouden vuonna 2025 pääpiirteittäin seuraavalaisena ([www.kuntaliitto.fi](http://www.kuntaliitto.fi) 3.2.2026):

Kuntatalouden tila heikkeni vuonna 2025 odotetusti. Toiminnan ja investointien rahavirta oli yli 800 miljoonaa euroa alijäämäinen. Heikkenemistä selittivät erityisesti TE-palvelu-uudistuksesta aiheutunut kustannusten kasvu, verotulojen aleneminen sekä valtionosuuksien leikkaukset.

Kuntien nettotoimintakulut kasvoivat 7,8 prosenttia (noin miljardi euroa). Menojen kasvu johtui pääosin työttömyyden lisääntymisestä ja TE-uudistuksen vaikutuksista. Valtion rahoitus ei kattanut uudistuksen kustannuksia täysimääräisesti, vaan kunnille jäi merkittävä omarahoitusosuus. Muilla tehtävälalueilla menokehitys pysyi pääosin hallinnassa.

Kuntien ja kuntayhtymien yhteenlaskettu tilikauden tulos oli 740 miljoonaa euroa, mutta tulos muodostui vahvasti yksittäisten suurten kaupunkien kertaluonteisista eristä. Ilman Helsinkiä, Espoota ja Poria kuntien yhteenlaskettu tulos olisi jäänyt noin 100 miljoonaan euroon. Noin kolmannes Manner-Suomen kunnista oli alijäämäisiä, ja näissä kunnissa asui noin 44 prosenttia väestöstä.

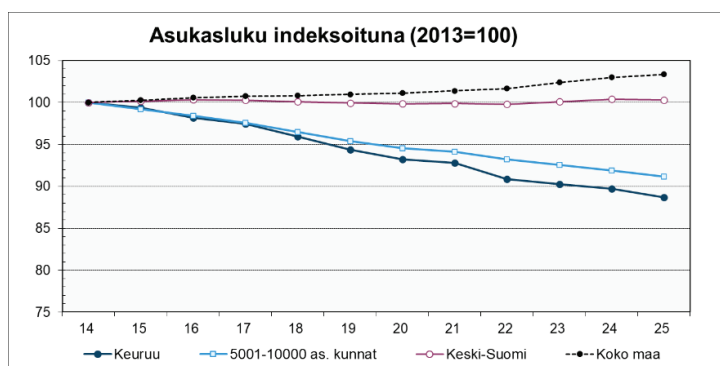
Investointitaso säilyi korkeana, eikä verorahoitus riittänyt kattamaan kaikkia investointeja. Osa investoinneista rahoitettiin velalla, ja kuntien ja kuntayhtymien lainakanta kasvoi noin 21 miljardiin euroon (kasvua 3,7 %). Velan suhde verotettaviin tuloihin ei kuitenkaan kasvanut.

Suurten kaupunkien talous heikkeni suhteellisesti eniten, mikä liittyy työttömyyden keskittymiseen kasvukeskuksiin ja sen vaikutuksiin verotuloihin sekä työttömyysturvan kuntaosuuksiin. Euromääräisesti heikoimmat tulokset tehtiin Vantaalla, Tampereella ja Oulussa. Asukaskohdaisesti tarkasteltuna heikoin taloustilanne oli Karkkilassa, Taivalkoskilla ja Ähtärissä.

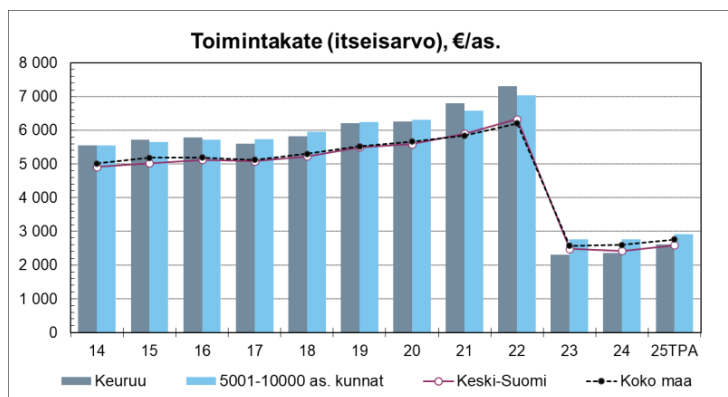
Kokonaisuutena kuntatalous säilyi vielä kohtuullisena sopeutustoimien ja investointien jarruttamisen ansiosta, mutta työllisyystilanteen heikkous ja veropohjan vaimea kehitys lisäävät epävarmuutta tuleville vuosille.

### 1.3. Keuruun kaupungin taloudellinen kehitys

Seuraava katsaus tilinpäätöksen 2025 keskeisiin tunnuslukuihin pohjautuu Kuntaliitosta saatavilla olevaan tunnuslukuajasarjan, johon on sisällytetty päivitys vuoden 2025 tilinpäätösarvotiedoilla (TPA). Tunnusluvut on esitetty vuosina 2014–2025 ajalta ja niitä on vertailtu vastaavan kokoisten kuntien keskiarvoon, Keski-Suomen kuntien keskiarvoon sekä koko maan keskiarvoon. Tunnusluvuissa nähtävillä oleva vuoden 2023 tasomuutos selittyy sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden valtakunnallisella siirtymisellä hyvinvointialueille. Tilinpäätösarvioista ei kerätä rahoituslaskelman eikä konsernitason tietoja.

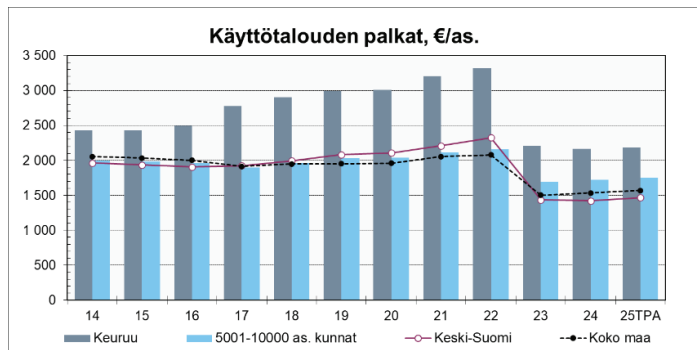


Keuruun väestökehitys on selvästi heikompaa kuin vertailuryhmissä, erityisesti suhteessa koko maan positiiviseen kehitykseen, ja myös heikompaa kuin samankokoisten kuntien keskimääräinen kehitys.

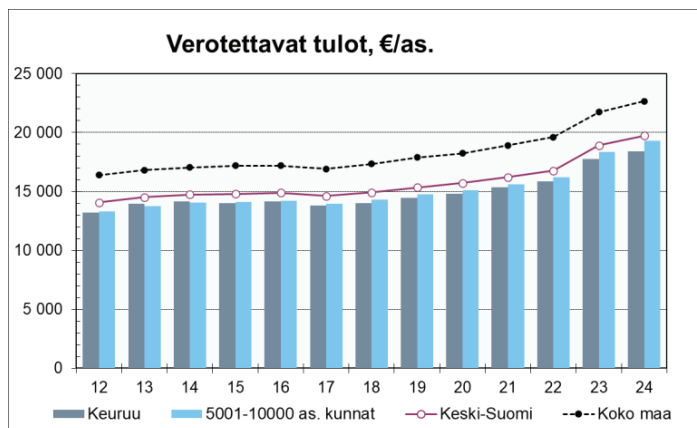


Vuosina 2014–2022 Keuruun toimintakate kehittyi vertailukohteita vahvemmin. Vaikka kaikkien ryhmien toimintakate kasvaa tasaisesti, Keuruun taso on koko ajanjakson ajan

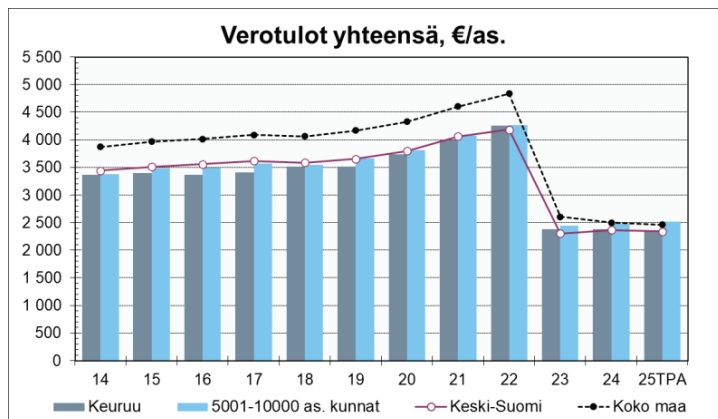
korkeampi kuin 5 001–10 000 asukkaan kunnissa, Keski-Suomessa ja koko maassa. Vuosina 2023–2025 Keuruun toimintakate asettuu hyvin lähelle 5 001–10 000 asukkaan kuntien, Keski-Suomen ja koko maan tasoa.



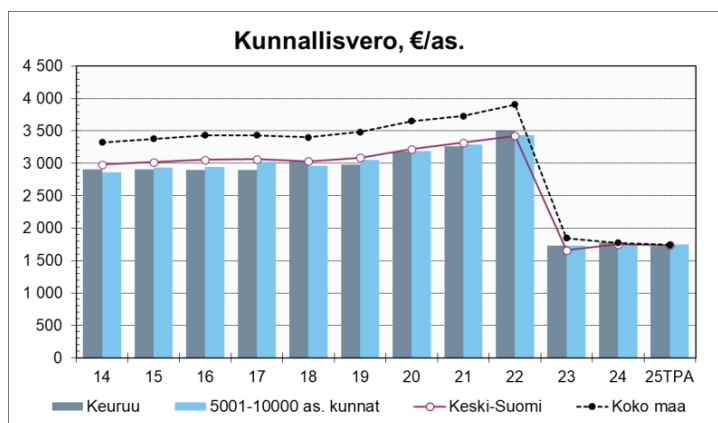
Keuruun käyttötalouden palkkamenot asukasta kohden ovat tarkastelujaksolla 2014–2022 olleet selvästi korkeammat kuin vertailukohteissa ja kasvoivat muuta vertailujoukkoa voimakkaammin. Korkeampi palkkataso selittyy osin Keuruun vastuukuntatehtävillä maatalouslomittaja-, ympäristönsuojelu- ja ympäristöterveyspalveluissa, joiden henkilöstömenot kirjautuvat Keuruun talouteen, vaikka palveluja tuotetaan useamman kunnan alueelle. Vuosina 2024–2025 Keuruun palkkamenot ovat vakiintuneet ja lähentyneet vertailukohteita.



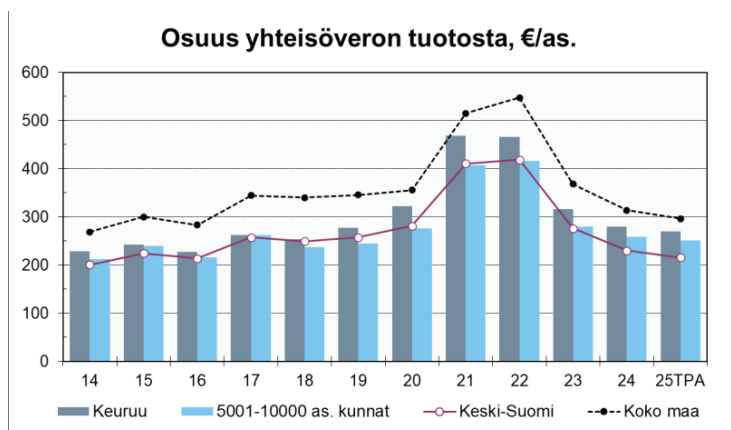
Keuruun verotettavat tulot asukasta kohden ovat koko tarkastelujakson ajan alemmat kuin Keski-Suomessa ja koko maassa, ja pääosin myös hieman alemmat kuin samankokoisten kuntien keskiarvo.



Vuosina 2014–2022 verotulot kasvavat kaikissa tarkasteluryhmissä tasaisesti, ja Keuruun verotulot asukasta kohden kehittyvät pääosin samansuuntaisesti samankokoisten kuntien ja Keski-Suomen kanssa, mutta jäävät koko maan tasoa alemmiksi.

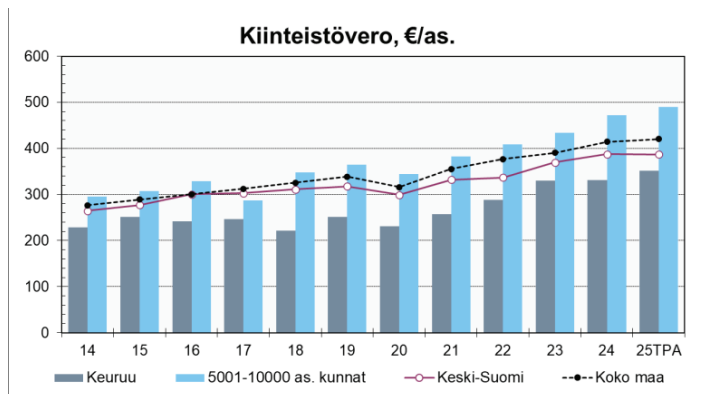


Keuruun kunnallisveron taso asukasta kohden kehittyi pääosin samansuuntaisesti samankokoisten kuntien ja Keski-Suomen kanssa, mutta jää koko ajanjakson ajan koko maan keskiarvoa alemmaksi.

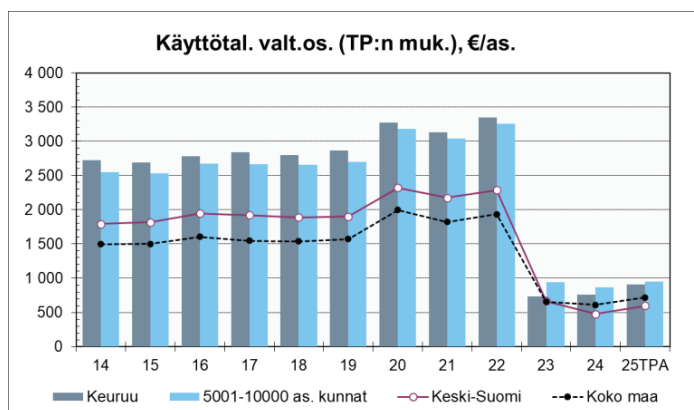


Vuosina 2014–2020 yhteisöveron tuotto kasvaa maltillisesti kaikissa ryhmissä, ja Keuruun taso on pääosin hieman vertailukuntia korkeampi mutta jää Keski-Suomen ja koko maan

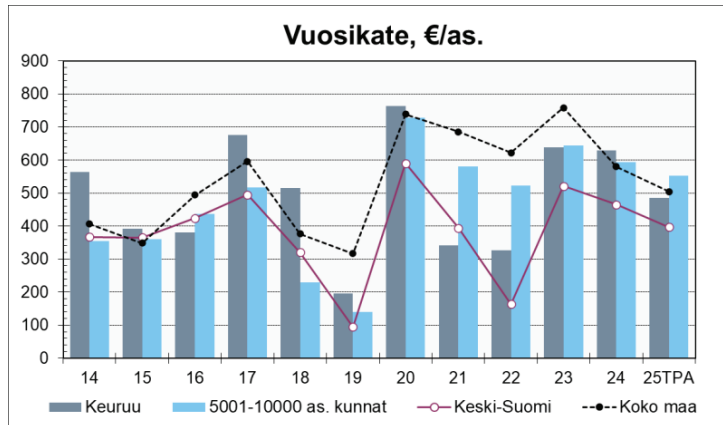
tasoa alemmaksi. Vuosina 2021–2022 yhteisöveron tuotto kasvaa voimakkaasti kaikissa ryhmissä, ja erityisesti koko maan tasolla nousu on selkeä. Keuruun kehitys seuraa koko tarkastelujakson ajan pääosin vertailukuntien ja Keski-Suomen kehitystä ilman merkittäviä poikkeamia.



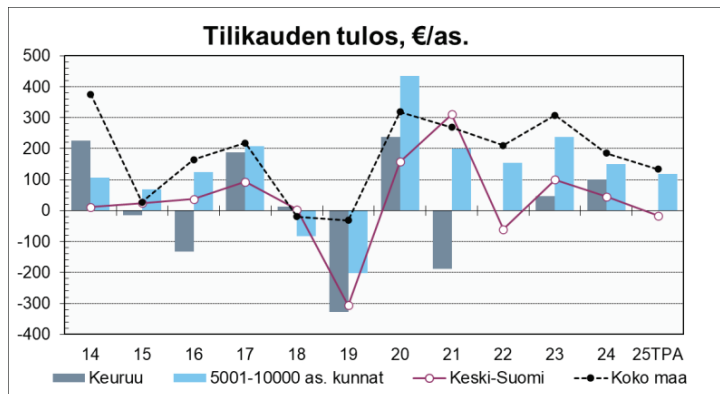
Kiinteistöveron tuotto kasvaa koko tarkastelujakson ajan kaikissa vertailuryhmissä melko tasaisesti. Keuruun kiinteistövero asukasta kohden on koko ajanjakson ajan selvästi alemmalla tasolla kuin samankokoisissa kunnissa, Keski-Suomessa ja koko maassa, vaikka myös Keuruulla kehityssuunta on nouseva. Vuodesta 2021 alkaen erot vertailuryhmiin nähden kasvavat, ja vuoteen 2025 mennessä Keuruun kiinteistöveron taso jää selvästi jälkeen erityisesti samankokoisten kuntien ja koko maan keskiarvosta.



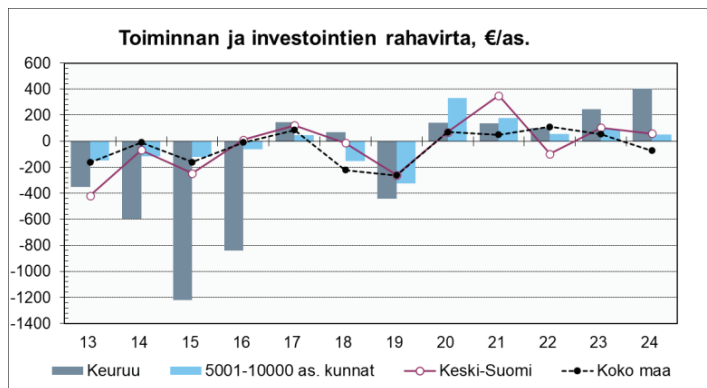
Vuosina 2014–2022 valtionosuudet kasvavat kaikissa tarkasteluryhmissä tasaisesti, ja Keuruun taso on koko ajanjakson ajan korkeampi kuin vertailukohteissa. Vuosina 2023–2025 valtionosuudet vakiintuvat matalalle tasolle, ja Keuruun valtionosuudet asukasta kohden pysyvät edelleen hieman vertailukohteita korkeampina.



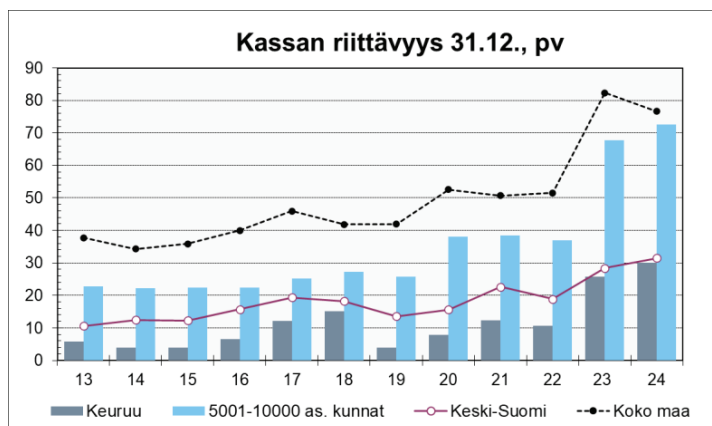
Vuosikate vaihtelee tarkastelujaksolla selvästi enemmän kuin useimmat muut tunnusluvut. Keuruun vuosikate on useimpina vuosina vertailukohteita korkeampi, mutta kehitys on ajoittain epävakaa. Vuonna 2019 Keuruun vuosikate heikkenee selvästi, mutta vuonna 2020 se vahvistuu poikkeuksellisen korkealle tasolle. Vuosina 2021–2022 vuosikate laskee jälleen, erityisesti Keuruulla ja Keski-Suomessa. Vuonna 2023 vuosikate vahvistuu kaikissa ryhmissä, minkä jälkeen vuosina 2024–2025 kehitys on maltillista ja taso laskee hieman. Kokonaisuutena Keuruun vuosikate seuraa vertailuryhmien suhdannevaihteluita, mutta taso on useina vuosina hieman vertailukohteita vahvempi.



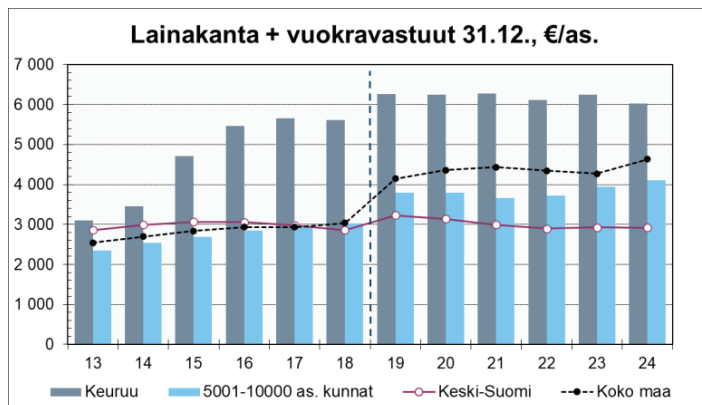
Tilikauden tulos vaihtelee tarkastelujaksolla huomattavasti kaikissa ryhmissä. Keuruulla tulos on useina vuosina positiivinen, mutta joukossa on myös selvästi heikompia vuosia. Vuonna 2019 tulos painuu voimakkaasti negatiiviseksi, kun taas vuonna 2020 tulos paranee selvästi. Vuonna 2021 Keuruun tulos heikkenee jälleen, mutta vuosina 2022–2023 kehitys kääntyy myönteisemmäksi. Vuosina 2024–2025 tulos pysyy positiivisena, mutta jää maltillisemmalle tasolle. Kokonaisuutena Keuruun tilikauden tulos seuraa pitkälti vertailuryhmien suhdannevaihteluita, mutta vaihtelu on paikoin voimakkaampaa kuin samankokoisissa kunnissa.



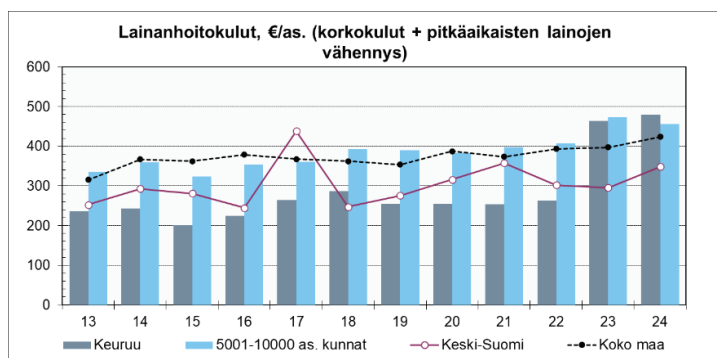
Keuruun rahavirta on tarkastelujakson alkuvuosina selvästi negatiivinen ja vaihtelee voimakkaasti, erityisesti vuosina 2014–2016, jolloin investointien vaikutus painaa rahavirran selvästi muita vertailuryhmiä heikommaksi. Vuosina 2017–2019 rahavirta pysyy edelleen pääosin negatiivisena kaikissa ryhmissä. Vuodesta 2020 alkaen kehitys paranee selvästi, ja Keuruun rahavirta kääntyy positiiviseksi, vaihdellen kuitenkin vuosittain. Vuosina 2021–2024 Keuruun rahavirta on pääosin vertailukohteita vahvempi ja selvästi positiivinen, mikä viittaa investointien ja toiminnan parempaan rahoituskelliseen tasapainoon.



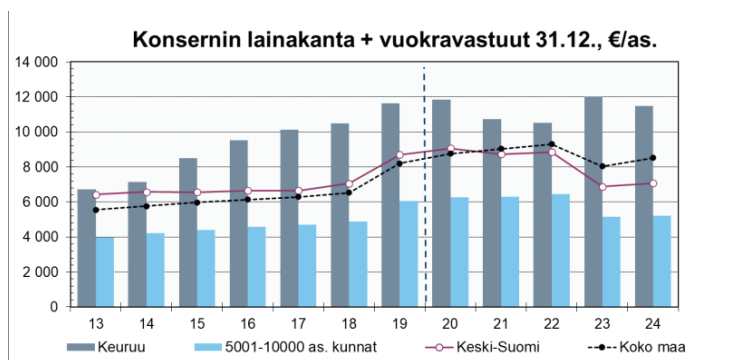
Keuruun kassariittävyys jää koko tarkastelujakson ajan vertailukohteita matalammalle tasolle. Samankokoisissa kunnissa, Keski-Suomessa ja erityisesti koko maassa kassariittävyys on selvästi korkeampi ja kehitys vakaampaa, vaikka myös niissä näkyy vaihtelua. Kokonaisuutena Keuruun kassatilanne on viime vuosina vahvistunut selvästi, mutta puskurit ovat edelleen vertailuryhmiä ohuemmat.



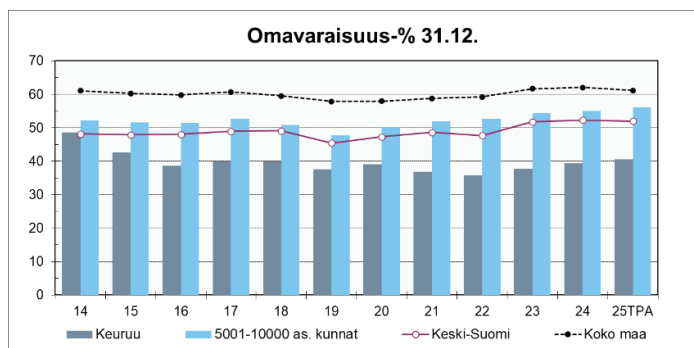
Keuruun lainakanta ja vuokravastuut kasvavat tarkastelujakson aikana selvästi ja ovat koko ajan selvästi korkeammalla tasolla kuin vertailukohteissa. Erityisesti vuosien 2015–2019 aikana Keuruun velkataso nousee jyrkästi ja vakiintuu sen jälkeen korkealle tasolle.



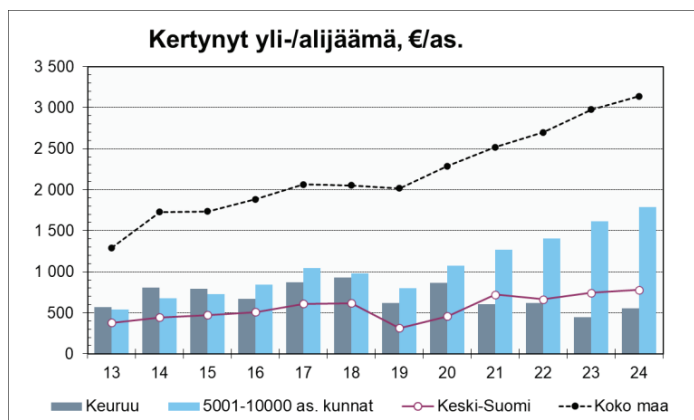
Lainanhoitokulut kasvavat tarkastelujaksolla kaikissa vertailuryhmissä, mutta taso ja vaihtelu eroavat toisistaan. Keuruun lainanhoitokulut ovat alkuvuosina vertailukohteita alemmalla tasolla, mutta kasvavat vähitellen ja lähestyvät tarkastelujakson loppua kohti samankokoisten kuntien tasoa.



Keuruun konsernitasoinen velkataso kasvaa voimakkaasti erityisesti vuosina 2014–2019 ja on koko tarkastelujakson ajan selvästi korkeampi kuin vertailuryhmissä. Kokonaisuutena kuva osoittaa, että Keuruun konsernin rahoitusrakenne on pitkään ollut vertailukohteita selvästi velkaisempi.



Keuruun omavaraisuusaste on koko tarkastelujakson ajan selvästi vertailuryhmiä alemmalla tasolla ja heikkenee erityisesti vuosina 2015–2022. Vuodesta 2023 alkaen Keuruun omavaraisuusaste vahvistuu jonkin verran, mutta jää edelleen selvästi alle samankokoisten kuntien, Keski-Suomen ja koko maan tason.



Keuruun kertynyt ylijäämä kasvaa tarkastelujakson aikana, mutta kehitys on selvästi vaatimattomampaa ja vaihtelevampaa kuin vertailuryhmissä. Erityisesti vuonna 2019 Keuruun kertynyt ylijäämä heikkenee selvästi, minkä jälkeen taso elpyy, mutta jää edelleen selvästi alle samankokoisten kuntien, Keski-Suomen ja koko maan tason.

## Kuntakortti

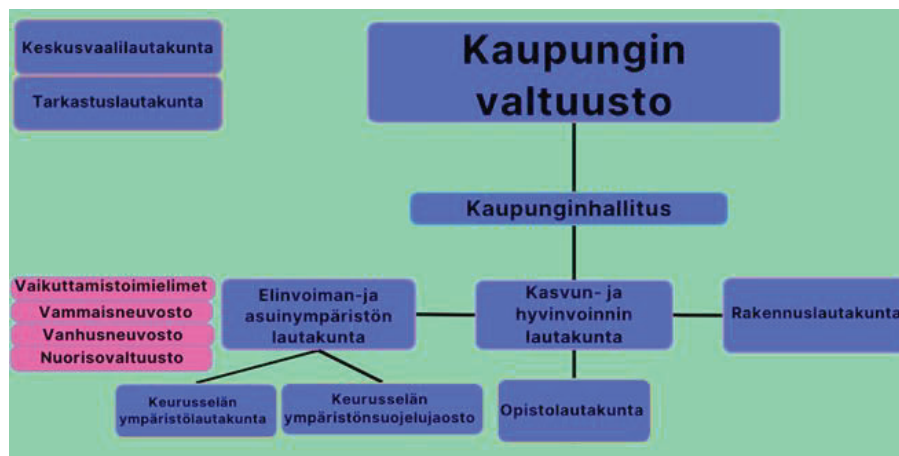
Keuruulla on otettu syksyllä 23025 käyttöön Kuntakortti-palvelu, josta on nähtävillä tilannekuva kunnan kehityksestä monipuolisesti ja ajantasaisesti. Se kokoaa keskeisimmät kunnan kehitystä kokoavat tilastotiedot visualisoituna. Kuntakortti löytyy kaupunginverkkosivulta: [https://storage.googleapis.com/kuntakortti/yksitt%C3%A4iset\\_kuntakortit/a4e56d5c7f591fbd/Keuruu\\_kuntakortti.pdf](https://storage.googleapis.com/kuntakortti/yksitt%C3%A4iset_kuntakortit/a4e56d5c7f591fbd/Keuruu_kuntakortti.pdf)

## 1.4. Henkilöstökertomus

Valtuustokausi on vaihtunut 1.6.2025 alkaen. Keuruun valtuustossa on 27 valtuutettua ja kaupunginhallituksessa 9 jäsentä ja poliittinen jakauma valtuustossa ja kaupunginhallituksessa on seuraava:

Poliittinen ryhmä	Valtuusto	Kaupunginhallitus
SDP	9 valtuutettua	3 jäsentä
Keskusta	8 valtuutettua	3 jäsentä
Kokoomus	5 valtuutettua	1 jäsen
Kristillisdemokraatit	3 valtuutettua	1 jäsen
Perussuomalaiset	1 valtuutettu	-
Vihreät	1 valtuutettu	1 jäsen

### Luottamushenkilöorganisaatio



### Henkilöstöorganisaatio



## **Olelliset muutokset henkilöstörakenteessa**

Elinvoima ja asuin ympäristö -toimialalla maaseutuhallinnon neljä vakituista työntekijää siirtyivät Laukaan ja Lempäälän yhteistoiminta-alueiden palvelukseen 1.1.2025 alkaen. Keuruun kaupunginvaltuuston päätöksen 11.12.2023 § 55 mukaisesti Keuruun kaupunki oli irtisanonut maaseutuhallinnon Keuruun yhteistoiminta-alueen yhteistoimintasopimuksen päättymään vuoden 2024 lopussa.

Kaupungin tammikuussa päättyneiden yhteistoimintaneuvotteluiden tulos (KH 08.01.2025 § 2) sisälsi virkojen ja toimien lakkautuksia sekä työtehtävien ja nimikkeiden muutoksia. Matkailukoordinaattorin toimi ja kulttuurisihteerin virka lakkautettiin ja näiden tehtävien vastuita yhdistettiin uuteen, Kasvun ja hyvinvoinnin toimialan tapahtumakoordinaattorin toimeen. Yhteistoimintaneuvottelutuloksen mukaisesti myös mm. hallintojohtajan, talouspäällikön ja rakennuttajainsinöörin virat sekä paikkatietoinsinöörin toimi lakkautettiin. Talouspäällikön ja hallintojohtajan virkojen tilalle perustettiin uusi konsernipalvelujohtajan virka. Entisen hallintojohtajan valitus organisaatiomuutokseen ja konsernipalvelujohtajan virkavalintajärjestelyihin liittyen on käsitteilytään kesken Hämeenlinnan hallinto-oikeudessa.

Lempäälän kunnanjohtajaksi siirtyneen Noora Pajarin tilalle Keuruun kaupunginjohtajaksi valittiin 3.3.2025 vt. kaupunginjohtaja, elinvoimajohtaja Janne Teeriaho. Uudeksi elinvoimajohtajaksi valittiin heinäkuussa Tuomas Collin ja konsernipalvelujohtajaksi Päivi Vauhkonen.

## **Henkilöstömäärä ja -kustannukset ja niiden kehitys**

Keuruun kaupungilla työskenteli 31.12.2025 Keuruun Vesi -liikelaitos huomioiden yhteensä 563 (585) henkilöä, joista vakituisia oli 369 (385). Suluissa vuoden 2024 vastaavat luvut. Kaupungin koko henkilöstön määrä on vähentynyt vuodesta 2024 yhteensä 22 henkilöllä eli 3,8 prosentilla. Vakituista henkilöstöä on 16 henkilöä eli 4,2 prosenttia vähemmän kuin edellisellä vuonna.

Kaupungin maksamat palkat ja palkkiot Vesi-liikelaitos mukaan lukien olivat vuonna 2025 yhteensä 20 032 303 (20 143 913) euroa ja henkilösivukulut 4 459 844 (4 523 139) euroa. Henkilöstökuluja vähentävät henkilöstökorvaukset olivat 344 366 euroa, jolloin henkilöstökulujen kokonaismäärä on n. 24,1 (24,3) miljoonaa euroa. Suluissa 31.12.2024 luvut.

Henkilöstökulut laskivat kokonaisuutena edellisestä vuodesta n. 0,6 % eli n. 157 900 euroa.

Palkkakustannukset laskivat n. 0,6 %, eli n. 111 600 euroa. Etenkin viranhaltijoiden kuukausipalkat, viranhaltijoiden ja työntekijöiden kokouspalkkiot, matkakustannusten korvaukset sekä tunti- ja urakkapalkat laskivat vuoteen 2024 nähden. Nousua on sen sijaan ollut sijaisten palkoissa ja työntekijöiden kuukausipalkoissa.

Henkilöstöstä on laadittu erillinen henkilöstökertomus 2025.

## 1.5. Ympäristötilinpäätös

Keuruun kaupungin ympäristötilinpäätös on laadittu ensimmäistä kertaa vuodelta 2025. Ympäristötilinpäätöksen laatimisessa on noudatettu Työ- ja elinkeinoministeriön kirjanpitolautakunnan kuntajaoston laatimaa yleisohjetta ympäristöasioiden kirjaamisesta ja esittämisestä kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksessä (Kuntaliitto 2018).

Ympäristötilinpäätös kuvaa kaupungin ulkoisia ympäristömenoja, -tuloja ja -investointeja koskien Keuruun kaupungin toimintayksiköitä ja Keuruun Vesi-liikelaitosta. Keuruun kaupungin konserniyhtiöitä ei ole sisällytetty ympäristötilinpäätökseen. Ympäristötilinpäätöksessä tulot, menot ja investoinnit on luokiteltu mukailleen yleiseurooppalaista ympäristönsuojelutoimenpiteiden ja -kustannusten tilastoluokitusta (CEPA 2000).

Kaupungin ja sen liikelaitosten välittömät *ympäristökulut* olivat 1 464 367 euroa, mikä on 3,6 % kaupungin kaikista toimintakuluista. Merkittävimmät ympäristökulut liittyivät jäteveden käsittelyyn ja jätehuoltoon.

Keuruun kaupungin *ympäristötuotot* olivat vuonna 2025 yhteensä 1 571 764 euroa ja niiden osuus kaupungin kaikista toimintatuotoista oli 9,0 %. Toimintatuotot koostuvat pääosin, 90 %, jäteveden käsittelyn (ml. jätevesiliete) asiakasmaksuista. Lisäksi tuloja on tullut SUP-maksusta, ympäristönsuojelun viranomaistoiminnan päätöksistä ja valvonnasta sekä avustuksista.

*Välittömiä ympäristöinvestointeja* tehtiin yhteensä 316 541 euroa, mikä on 13,4 % kaupungin kaikista investoinneista. Merkittävimmät ympäristöinvestoinnit liittyivät viemäriverkoston saneeraukseen, kevyen liikenteen väylien rakentamiseen, katuvalojen uusimiseen led-valaistukseksi sekä hulevesien käsittelyrakenteiden rakentamiseen.

*Pakolliseen ympäristövastuuseen* on kirjattu Talvisalon maankaatopaikan ympäristöluvassa (Keuruselän ympäristönsuojelujaosto 8.11.2017 § 61, dnro 237/11.01.00/2017) edellytetty 15 000 euron vakuus tai muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon ja toiminnan tarkkailun varmistamiseksi. *Ehdolliseen ympäristövastuuseen* on kirjattu 1990-luvulla suljetun Mahlakorven kaatopaikan maisemoinnin loppuunsaattaminen ja ympäristön siivous. Keuruun seurakunnan omistamalla kiinteistöllä sijaitsevan entisen kaatopaikan maisemointia vaikeuttaa alueella oleva jättiputkikasvusto. Jättiputken torjunnasta vastaa maanomistaja. Torjuntatyö on käynnissä.

Tarkemmin Keuruun kaupungin ympäristöasiat on selostettu ympäristötilinpäätöksessä 2025.

## 2. SISÄINEN VALVONTA JA RISKIENHALLINTA

Työ- ja elinkeinoministeriön alaisen kirjanpitolautakunnan kuntajaosto on antanut yleisohjeen Kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta (2024). Ohjeen mukaan toimintakertomuksessa on kuntalakiin pohjautuen annettava tietoja sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä (Kuntal 115.1 §). Erillinen yleisohje on annettu tilinpäätöksen liitetiedoista.

Kaupunginhallitus on ohjeistanut tilinpäätöksen 2025 laadintaa 19.1.2025 § 14 päättämällä

- 1) merkitä tiedoksi tilinpäätöksen 2025 aikataulusuunnitelman
- 2) merkitä tiedoksi kaupunkikonsernin tytäryhtiölle lähetetyn tietopyynnön
- 3) edellyttää, että tilivelvolliset lautakunnat, johtokunta, jaostot ja antavat oman toimintansa osalta selonteon kirjanpitolautakunnan ohjeeseen pohjautuen seuraavasti:
  - miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on toimialallanne/tulosalueillanne järjestetty
  - onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella
  - miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää toimialallanne/tulosalueillanne voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella

Voimassa olevat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet (kh 3.11.2014 § 281) sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje (kh 14.5.2018 § 101). Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen päivittäminen sisältyy hallintopalveluiden vuoden 2026 talousarviotavoitteisiin.

Seuraavassa esitetään selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toteutumisesta sekä laaditaan arvio kunnan merkittävimmistä riskeistä, ympäristöriskeistä ja todennäköisestä tulevaisuuden kehityksestä. Selonteossa on hyödynnetty toimialoilla tehtyjä sisäisen valvonnan selontekoja, jotka kaupunginhallitus on päättänyt 19.1.2026 § 14 edellyttää.

### 2.1. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteko

Keuruun kaupunginhallitus on päättänyt 19.1.2026 § 14 Tilinpäätös vuodelta 2025 / Tilinpäätöksen valmistelu muun muassa edellyttää, että tilivelvolliset lautakunnat, johtokunta ja jaostot antavat oman toimintansa osalta selonteon kirjanpitolautakunnan ohjeeseen pohjautuen seuraavasti:

- 1) Miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on toimialallanne/tulosalueillanne järjestetty?
- 2) Onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella?
- 3) Miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää toimialallanne/tulosalueillanne voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella?

Toimielimet ovat käsitelleet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon oman toimintansa osalta seuraavissa kokouksissa:

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta 18.03.2026	<a href="#">Asianro 30/2026Sisäinen valvonta ja riskien hallinta 2025 / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta</a>
Keskusvaalilautakunta 12.03.2026	<a href="#">Pykälä 5/2026Sisäinen valvonta ja riskienhallinta 2025 / keskusvaalilautakunta</a>

Keuruun Vesi liikelaitoksen johtokunta 26.02.2026	<a href="#">Pykälä 5/2026 Sisäinen valvonta ja riskien hallinta/ Keuruun Vesi liikelaitos</a>
Rakennuslautakunta 18.02.2026	<a href="#">Pykälä 9/2026 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta 2025/ Rakennuslautakunta</a>
Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta 17.02.2026	<a href="#">Pykälä 6/2026 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta 2025/ elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta</a>
Keurusselän ympäristönsuojelijaosto 11.02.2026	<a href="#">Pykälä 6/2026 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta vuonna 2025 / Keurusselän ympäristönsuojelijaosto</a>
Keurusselän ympäristölautakunta 04.02.2026	<a href="#">Pykälä 9/2026 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta 2025/ Keurusselän ympäristölautakunta</a>
Opistolautakunta 12.3.2026	<a href="#">Pykälä 19/2026 Opistolautakunta / Selonteko vuoden 2025 sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta</a>

Kaupunginhallituksen alaisten hallintopalveluiden tulosalueiden laatimat vastaukset, jotka on laadittu kaupunginhallituksen päätöksen 19.1.2026 § 14 nojalla, on käsitelty konsernipalveluiden johtoryhmän kokouksessa 24.2.2026. Vastaukset on otettu huomioon toimielinten selonteoissa, joista on laadittu seuraava yhteenveto:

### **1. Miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on toimialoilla ja tulosalueilla järjestetty**

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on Keuruun kaupungissa järjestetty yhtenäisten, valtuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien periaatteiden mukaisesti, ja se on kiinteä osa toimialojen johtamis- ja toimintajärjestelmiä. Valvonta toteutuu osana päivittäistä toimintaa ja perustuu selkeään työn- ja vastuunjakoon, ajantasaiseen hallintosääntöön ja delegointisääntöihin sekä esihenkilöiden jatkuvaan seurantaan.

Keskeisiä käytännön keinoja ovat päätöksenteon ja maksuliikenteen eriyttäminen, kahden valmistelijan malli, sopimusten ja päätösten laillisuuden varmistaminen, talouden jatkuva seuranta ja raportointi talousarvioprosessin puitteissa sekä riskien arviointi osana talousarvion valmistelua. Maksuliikenteessä ja sopimushallinnassa tarkastus- ja hyväksymisketjut on järjestetty siten, että yksittäisen henkilön väärinkäytösten riski minimoidaan.

Riskienhallinta kattaa strategiset, taloudelliset ja toiminnalliset riskit sekä vahinkoriskit. Riskien tunnistamisesta ja raportoinnista vastaavat tulosalueiden esihenkilöt, ja tiedot kootaan toimialatasolla kaupungin keskushallinnon käyttöön. Tietoturva- ja tietosuojakäytännöt sekä henkilöstön osaamisen ylläpito ovat keskeinen osa sisäistä valvontaa kaikilla toimialoilla.

## 2. Onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella

Tilikauden aikana ei ole havaittu merkittäviä puutteita, jotka olisivat vaarantaneet toiminnan laillisuuden, taloudellisuuden tai asetettujen tavoitteiden saavuttamisen. Sisäinen valvonta on kokonaisuutena toiminut tarkoituksenmukaisesti.

Yksittäisinä kehittämistarpeina on kuitenkin tunnistettu:

- esihenkilöiden toimivallan tarkistamisen puutteita erityisesti rekrytointi- ja palkkausasioissa,
- yksittäinen valmistelumenettelyvirhe kaava-asiassa,
- henkilöstöresursseihin ja asiakirjahallintaan liittyviä riskejä pienissä yksiköissä,
- tarve selkeyttää pääkäyttäjävastuita ja kirjallisia ohjeita.

Nämä havainnot eivät ole olleet systemaattisia, vaan luonteeltaan rajattuja, ja niihin on jo ryhdytty tai ryhdytään korjaaviin toimenpiteisiin.

## 3. Miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittäminen painottuu koko kaupunkiorganisaatiossa yhtenäisiin ja ennakoiviin toimenpiteisiin. Keskeisiä kehittämissinjoja ovat:

- talouden seurannan, raportoinnin ja vuosikellon käytön yhtenäistäminen kaikilla toimialoilla,
- poikkeamiin ja talousarviomuutostarpeisiin reagoiminen entistä varhaisemmassa vaiheessa,
- kahden valmistelijan mallin vakiinnuttaminen päätösten laadun ja laillisuuden varmistamiseksi,
- esihenkilöiden hallinto- ja talousosaamisen vahvistaminen koulutuksilla,
- toimivallan ja vastuiden selkeyttäminen (mm. rekrytoinnit, palkkaus, pääkäyttäjäroolit),
- tietoturvan, tietosuojan ja sähköisen asioinnin sekä arkistoinnin kehittäminen,
- riskienhallinnan ja strategisten tavoitteiden seurannan kytkeminen tiiviimmin lautakunta- ja johtoryhmätyöskentelyyn.

Tavoitteena on vahvistaa sisäisen valvonnan ennakoivuutta, yhdenmukaisuutta ja läpinäkyvyyttä sekä varmistaa, että sisäinen valvonta tukee tehokkaasti kaupungin strategian toteuttamista ja hyvää hallintoa.

Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa on kehitetty vuoden 2025–2026 aikana seuraavasti:

- Syksyllä 2025 on vuoden 2026 talousarviokirjaa kehitetty vastaamaan aiempaa paremmin JHS 199 -suositusta. Samassa yhteydessä myös sitovuustasoja ja tilivelvollisuuksia on selkiytetty.
- Kaupunginhallitus on päättänyt hyväksyä 6.10.2025 § 258 vuosikellon toiminnan ja talouden suunnitteluun ja seurantaan. Kaupunginhallitus on päättänyt esittää lautakuntien ja muiden tilivelvollisten toimielinten esittelijöille, että he laatisivat vastuun alueensa vuosikellon tukemaan toimintansa johtamista. Asia on merkitty tiedoksi valtuustossa 27.10.2025 § 70.

- Seuraavat ohjeet:
  - o Eettiset ohjeet kh 26.5.2025 § 132 / kvalt 9.6.2025 § 45
  - o Hyvän hallinnon periaatteet 16.2.2026 § 50
  - o Keuruun kaupungin laskutuskäytäntö kh 16.3.2026 § 89
  - o Kameravalvonta työpaikalla kaupungin kiinteistöissä kh 16.3.2026 § 90
  - o Turvallisuuslain mukaiset henkilöturvallisuus selvitykset kh 16.3.2026 § 91
- Seuraavien ohjeiden tai suunnitelmien laadinta on käynnistetty:
  - o Hankintapolitiikka ja -ohje kh 6.10.2025 § 256. Hankintalakiuudistus on kesken.
  - o Osallisuussuunnitelma / Työryhmän nimeäminen kh 16.3.2026 §

Lisäksi kaupungilla on toteutettu muun muassa seuraavia toimenpiteitä, joiden tavoitteena on toiminnan tuloksellisuuden ja sisäisen valvonnan parantaminen:

- Hallinnollisten työprosessien sujuvoittaminen / Osallistuminen Enemmän vähemmällä -hankkeeseen kh 6.10.2025 § 261
- Luottamushenkilöiden palkkioiden maksamiskäytännön tarkistaminen, KH 01.12.2025 § 338
- Tasopalkkajärjestelmän käyttöönotto 1.10.2025 alkaen.
- Kannustavan henkilöstön aloitepalkkiojärjestelmän laatiminen KH 06.10.2025 § 261
- Keuruun kaupungin työhyvinvointikyselyn 2025 tulokset KH 02.02.2026 § 31
- ICT-tuotantotapojen selvitys: Kaupunginhallitus on päättänyt 6.10.2025 § 260 käynnistää kaupungin ICT-palveluiden tuottamistapojen selvityksen. Selvitys vaihtoehtoihin ja vaikutuksiin on esitetty kaupunginhallitukselle 16.03.2026.
- Työsuojelutoimikunnan asettaminen ja jäsenten nimeäminen toimikaudeksi 2026–2029, kh 16.3.2026 § 95
- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen päivittäminen sisältyy hallintopalveluiden vuoden 2026 talousarviossa asetettuihin tavoitteisiin
- Muut tavoitteet kaupungin sisäisten ohjeiden ja suunnitelmien päivityksestä on asetettu vuoden 2026 talouskirjassa / Hallintopalveluiden tavoitteet

## 2.2. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä

Seuraavassa esitetään sisäisen valvonnan yhteydessä tunnistetut riskit ja niiden arviointi.

### Tunnistetut riskit (riskiluokittain):

#### Strategiset riskit

- Strategisten tavoitteiden ja toimenpiteiden heikko kytkeytyminen päivittäiseen johtamiseen ja seurantaan.
- Toimintaympäristön muutoksiin (lainsäädäntö, valtion ohjaus, rahoitus) sopeutumisen viive.
- Henkilöstöresurssien riittävyys ja osaamisen varmistaminen erityisesti pienissä yksiköissä.

#### Taloudelliset riskit

- Talousarvion ylitysriskit, mikäli poikkeamiin ei reagoida riittävän ajoissa.
- Maksuliikenteeseen ja sopimushallintaan liittyvät väärinkäytös- ja virheriskit.

- Palkanmääritykseen ja rekrytointeihin liittyvät toimivaltariskit.
- Valtionkorvausten ja ulkoisten tulojen oikeellisuuteen liittyvät riskit (esim. lomituspalvelut).

#### **Toiminnalliset riskit**

- Päätöksenteon ja valmistelun laatuun liittyvät riskit (esim. yksittäiset menettelyvirheet).
- Henkilöstön poissaoloihin ja varahenkilöjärjestelyihin liittyvät riskit.
- Asiakirjahallinnan ja tiedonhallinnan hajanaisuus, osin vielä paperipohjaiset prosessit.
- Tietojärjestelmien käyttöoikeuksiin ja pääkäyttäjävastuihin liittyvät epäselvyydet.
- Sopimushallinnassa ei ole riittävästi huomioitu mahdollisia henkilövaihdoksia

#### **Tietoturva- ja tietosuojariskit**

- Henkilötietojen käsittely useissa järjestelmissä (mm. HR, varhaiskasvatus, opetus, kirjastot).
- Riittämätön osaaminen tietoturvalisissa työtavoissa.
- Sähköisten arkistointi- ja asiointiratkaisujen keskeneräisyys.

#### **Omaisuus- ja vahinkoriskit**

- Kiinteään ja irtaimen omaisuuden hallintaan liittyvät riskit (mm. edunvalvonta).
- Vahinkoriskit, joihin on varauduttu vakuutuksin ja turvallisuussuunnitelmin.

### **Riskien arviointi:**

#### **Riskien merkittävyys**

- Valtaosa tunnistetuista riskeistä on matalia tai hallittuja.
- Merkittäviä, kaupungin toiminnan laillisuutta tai taloudellista kokonaisuutta vaarantavia riskejä ei ole toteutunut tilikaudella.
- Yksittäiset riskit (esim. valmistelumenettelyvirhe, toimivaltakysymykset) ovat olleet rajattuja ja korjattavissa.

#### **Riskien todennäköisyys**

- Taloudellisten ja maksuliikenteeseen liittyvien riskien todennäköisyys on pieni, koska tehtävät on eriytetty ja hyväksymisketjut ovat monivaiheisia.
- Toiminnallisten riskien todennäköisyys on kohtalainen erityisesti pienissä yksiköissä ja henkilöstöriippuvaisissa tehtävissä.
- Tietoturva- ja tietosuojariskien todennäköisyys on hallittavissa, mutta edellyttää jatkuvaa koulutusta ja järjestelmällistä kehittämistä.

#### **Riskienhallinnan riittävyys**

- Riskienhallinnassa on kehitettävää osana toiminnan ja talouden suunnittelua ja seuranta (talousarviovalmistelu ja -seuranta)
- Riskien tunnistaminen, arviointi ja raportointi on vastuutettu esihenkilöille ja toimialajohtolle.
- Käytössä olevat valvontakeinot (mm. kahden valmistelijan malli, talousseuranta, sisäinen raportointi) ovat pääosin riittäviä.

### **Johtopäätös riskien arvioinnista:**

Keuruun kaupungin toimialoilla ja tulosalueilla riskit on tunnistettu kattavasti, ja niiden merkittävyys ja toteutumisen todennäköisyys on arvioitu säännöllisesti. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat kokonaisuutena asianmukaisella tasolla, eikä tilikaudella ole havaittu sellaisia riskien toteutumisia, jotka olisivat vaarantaneet kaupungin toiminnan laillisuuden,

taloudellisuuden tai tavoitteiden saavuttamisen. Toimenpiteet, joihin on ryhdytty, kuten vuosikello osana toiminnan ja talouden seuranta ja sen synkronointia, tukevat riskienhallintaa. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen päivitys mahdollistaa toiminnan kehittymisen entisestään.

Huomion arvoista on, että kuntasektoriin kohdistuu lisäksi huomattava määrä riskejä, joihin se ei voi vaikuttaa kuten valmisteilla olevat hankintalaki-, valtionosuus- ja kiinteistöverouudistukset sekä verotulojen kehitys siltä osin, joka tapahtuu riippumatta kunnan itsensä tekemistä veroprosenttimuutoksista.

## 2.3. Arvio kaupungin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kuten tilinpäätöksen luvussa Keuruun kaupungin taloudellinen kehitys (1.3.) sekä edellä esitetystä luvusta Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä (2.2) ilmenee, eivät Keuruun kaupungin riskit näyttäytyä äkillisinä tai hallitsemattomina, vaan pikemminkin rakenteellisina ja pitkän aikavälin riskeinä, jotka liittyvät toimintaympäristön muutokseen, väestökehitykseen ja talouden sopeutumiskykyyn.

Kaupungin vahvuus on siinä, että perusjohtaminen ja sisäinen valvonta ovat kunnossa, mikä pienentää monien riskien toteutumistodennäköisyyttä. Kaupungin sisäinen valvonta, talouden seuranta ja hallintokäytännöt ovat asianmukaisella tasolla, mikä tukee riskien hallintaa.

Keuruun toimintaympäristön voidaan nähdä haastavana, mutta tulevaisuus on realistisesti arvioiden vakaa, mutta edellyttää strategisesti johdettuja ja ajoissa tehtäviä rakenteellisia ratkaisuja. Kaupungin tulevaisuus ei ole itsestään selvästi myönteinen, vaan edellyttää jatkuvaa strategista johtamista ja valintoja. Keuruun suurin riski ei ole se, mitä tiedetään – vaan se, mihin ei uskalleta tai ehditä reagoida ajoissa. Jos kaupunki strategiaa kytketään tiiviisti talouteen ja palvelurakenteeseen, konserniohjaus ja omistajaohjaus pidetään vahvana sekä henkilöstön osaamiseen ja johtamiseen panostetaan, näyttäytyy Keuruun tulevaisuus hallitulta, vakaalta ja sopeutumiskykyiseltä.

Seuraavassa arvioidaan Keuruun todennäköistä tulevaa kehitystä talouden tasapainottamisohjelmien ja Oppiva yrityskaupunki 2032 -strategian näkökulmasta.

### 2.3.1. Talouden tasapainottamisohjelmat ja niiden toteutuminen

Talouden tasapainotusohjelmilla ja sillä, miten ne kyetään toteuttamaan, on keskeinen vaikutus kaupungin todennäköiseen tulevaan kehitykseen. Keuruun kaupunginvaltuusto on päättänyt kahdesta talouden tasapainotusohjelmasta, jotka kohdistuvat vuosille 2024–2027. Ensimmäinen hyväksyttiin vuonna 2022 (kvalt 13.6.2022 § 21) ja toinen vuonna 2023 (kvalt 20.11.2023 § 51).

Vuonna 2025 on toteutettu yhteistoimintaneuvottelut, jotka kaupunginhallitus on päättänyt 18.11.2024 § 227 tuotannollisilla ja taloudellisilla perusteilla. Perusteluissa on todettu, että talouden tasapainotusohjelmiin on jo sisällytynyt useita henkilöstöön kohdistuvia muutoksia; virkoja on lakkautettu ja osa-aikaistettu. Muutoksiin on päästy pääosin eläköitymisiä hyödyntämällä, joten tarvetta irtisanomisille ei ole ollut. Suunnitelmavuosiin 2026–2028 sisältyy kuitenkin toimenpiteitä, jotka johtavat henkilöstöresurssien vähennystarpeisiin ja sitä kautta edellyttää virkojen/toimien lakkauttamisia ja/tai osa-aikaistamisia.

Kaupunginhallitus totesi 8.1.2025 § 2 yhteistoimintaneuvottelut päättyneeksi ja hyväksyi neuvottelun tuloksen, jonka mukaan kaupunki irtisanoo enimmillään yhdeksän henkilöä. Irtisanotujen henkilöiden määrä on tarkentunut myöhemmin tehtyjen päätösten, kuten tehtävien mahdollisten ulkoistamispäätösten perusteella. Yhteistoimintaneuvotteluiden myötä esimerkiksi talouspäällikön ja hallintojohtajan virat lakkautettiin ja tilalle perustettiin uusi konsernipalvelujohtajan virka. Mahdollisen ICT-ulkoistuksen selvitys on talousarvion laatimishetkellä kesken, ja päätöksenteko asiassa siirtyy näin ollen vuoteen 2026.

Talouden tasapainottamisohjelmien (2024–2027) toteutumisarviointi on esitetty kaupunginhallitukselle 1.12.2025 § 341. Samassa yhteydessä kaupunginhallitus päätti kolmannen yhteensä 3 miljoonan euron tasapainottamisohjelman laadinnan käynnistämistä.

Perusteluina uudelle talouden ohjelmalle esitettiin, että ensimmäisen talouden tasapainottamisohjelman laatimisen jälkeen kuntakentässä on tapahtunut kuntatalouteen vaikuttavia muutoksia, kuten hyvinvointialueuudistus vuonna 2023 sekä TE-uudistus vuonna 2025.

Talousarvion suunnitelmakaudella 2026–2029 kuntatalouteen vaikuttaa lisäksi kuntien sellaisten kiinteistöjen vuokraustoimintojen yhtiöittämisvelvollisuus, joissa kunta toimii kilpaillulla markkinalla. Konkreettisenä esimerkkinä markkinoilla toimimisen arviointi tulee tehdä sellaisten rakennusten hallinnan osalta, jotka on vuokrattu kunnalta hyvinvointialueelle. Keuruulla vuoden 2026 talousarvion valmistelussa on huomioitu Lehtiniemen, Seiponrannan ja Runokulman palveluasumisrakennusten siirtymisen valmistelu Keuruun kaupungilta Keuruun Asunnot Oy:lle.

Talouden tasapainottamisohjelmissä esitetyistä toimenpiteistä on euromääräisesti toteutunut joulukuuhun 2025 mennessä noin 90 000 euroa yli tavoitellun tason. Vuosien 2026 ja 2027 aikana tulisi toteutua vielä noin 1 300 000 euron tasapainotustoimenpiteet, jotta tasapainottamiskaudelle asetetut euromääräiset tavoitteet toteutuisivat.

Talousarvion 2026 suunnitelmavuodet 2027–2029 on esitetty sillä olettamalla, että tasapainotustoimenpiteet toteutuvat esitetyllä tarkastelujaksolla. Voimassa olevien tasapainotustoimenpiteiden viimeinen tarkasteluvuosi on 2027. Toimintaympäristön muutosten vuoksi on syytä tarkastella talouden tasapainottamistoimenpiteiden määrää, laatua ja toteuttamisaikataulua erityisesti vuoden 2025 loppuun mennessä toteutumattomien toimenpiteiden osalta ja ottaa mukaan tasapainottamisjaksoon myös vuodet 2028 ja 2029. Talouden tasapainottamisen kokonaistarve rakenteellisina pysyvinä nettovaikutuksina on edellä mainitun 1 300 000 euron lisäksi noin 200 000 euroa vuoden 2029 loppuun mennessä eli 500 000 euroa vuodessa.

Keuruun kaupunginvaltuuston 13.6.2022 § 21 hyväksymään talouden tasapainottamisohjelmaan vuosille 2023–2026 sisältyy Einari Vuorelan koulun lakkauttaminen 1.8.2026 lukien. Valtuusto päätti 8.12.2025 § 91, että Einari Vuorelan koulun perusopetustoiminnan lopettamiselle ei aseteta kiinteää päivämäärää, vaan koulun oppilasmäärää sekä toimintaedellytyksiä seurataan, ja tilannetta tarkastellaan seuraavan kerran vuonna 2027, jolloin nähdään millaiset vaikutukset oppilaaksiottoalueiden yhdistämisellä on ollut. Lisäksi valtuusto päätti, että Einari Vuorelan oppilaaksiottoalue yhdistetään Keuruun ala-asteen oppilaaksiottoalueeseen 1.8.2026 alkaen.

### 2.3.2. Kaupunkistrategia 2022–2032 ja sen toteutumisen arviointi

Keuruun kaupunginvaltuusto hyväksyi uuden kaupunkistrategian kesäkuussa 2022. Kaupunkistrategia ”Oppiva yrityskaupunki” laadittiin vuosille 2022–2032 ja se sisältää neljä strategista tavoitetta:

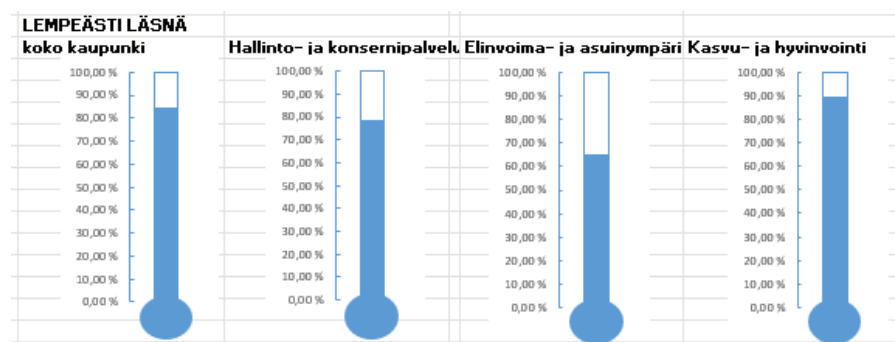
1. Rohkeasti kokeileva
2. Lempeästi läsnä
3. Yhdessä tekevä
4. Vastuullisesti toimiva

Samassa yhteydessä päätettiin kaupunkistrategian toimeenpanoa varten laadittavista toimialakohtaisista toimenpideohjelmista, jotka valtuusto hyväksyi saman vuoden syksyllä. Toimenpideohjelmissa kuvataan konkreettisesti ne toimenpiteet, joiden kautta strategiset tavoitteet saavutetaan. Toimenpideohjelmat koostuvat päästrategiasta johdetuista alatavoitteista ja niiden mittareista. Toimenpiteiden yhteydessä on kuvattu kullekin toimenpiteelle tavoiteaikataulu, johon mennessä kyseinen toimenpide tulee olla tehtynä. Jotkin toimenpiteet on suunniteltu vuosittain toteutettaviksi, joten niille ei ole erikseen määriteltyä aikataulua. Toimenpideohjelmat on laadittu valtuustokauden mittaisiksi ohjelmiksi. Toimenpideohjelmista on nostettu talousarviovuodelle asetetut tavoitteet määritellyn aikataulun mukaisesti.

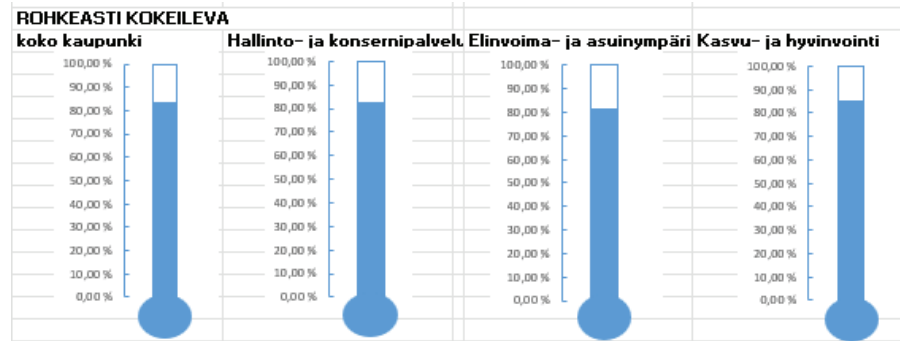
Kaupunkistrategian ja toimenpideohjelmien toteutumisen seuranta toteutetaan osavuosisikatsauksina neljännesvuosittain ja vuositasolla tilinpäätöksen yhteydessä. Seuranta varten on työstetty seuranta- ja raportointityökalu, jonka avulla kaupungin johtoryhmä, kaupunginhallitus sekä valtuusto pääsevät seuraamaan toimenpiteiden edistymistä ja strategian toimeenpanon kokonaiskuvaa. Kokonaiskuvan arvioinnissa on huomioitava, että eri toimialojen asettamat toimenpiteet eivät ole yhteismitallisia eikä toimialojen tulosten saavuttamista voi siten suoraan verrata toisiinsa.

Kokonaiskuvasta on laadittu seuraavat kuvaajat, jotka hahmottavat strategian toimenpideohjelmien edistymistä kunkin strategisen kärjen osalta:

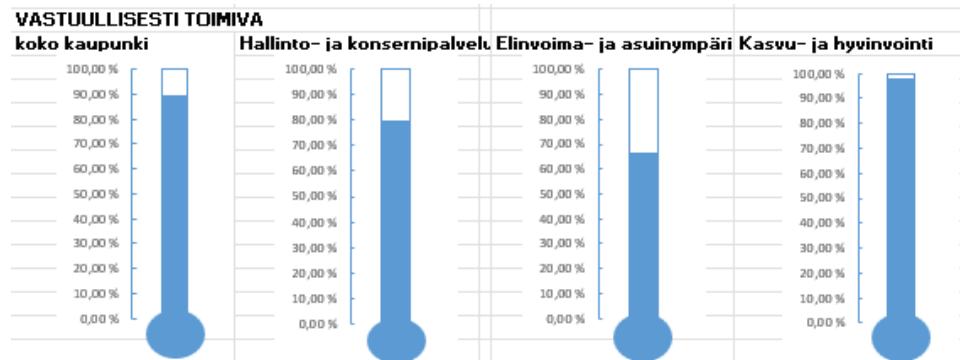
*Lempeästi läsnä* -strategiakärjen tavoitteet toteutuivat vuonna 2025 koko kaupungin tasolla hyvin, noin 80 %:n tasolla. Hallinto- ja konsernipalveluissa toteuma jäi muuta organisaatiota matalammaksi, noin 65–70 %:iin. Elinvoiman ja asuinympäristön toimialalla toteuma oli vahva, hieman yli 80 %. Paras toteuma saavutettiin Kasvun ja hyvinvoinnin toimialalla, jossa tavoitteet toteutuivat lähes täydellisesti, noin 95–100 %.



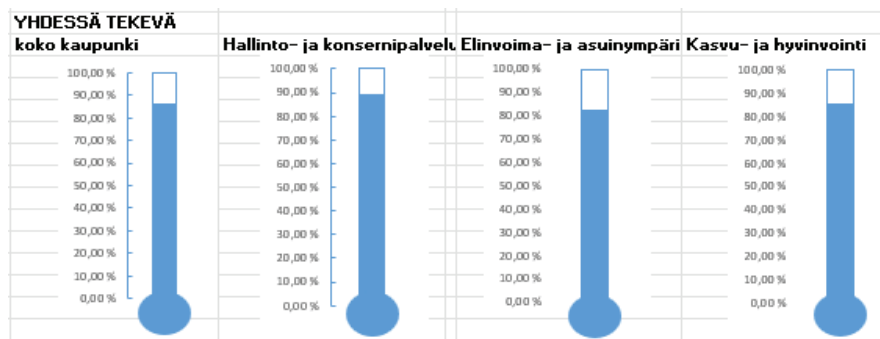
*Rohkeasti kokeileva* -strategiakärjen toteuma eteni koko kaupungin tasolla suunnitellusti, noin 80 %:n tasolla. Hallinto- ja konsernipalveluissa toteuma jäi muuta organisaatiota matalammaksi, noin 60–70 %:iin. Elinvoiman ja asuinympäristön toimialalla toteuma oli selvästi vahvempi, lähes 90 %:ssa. Kasvun ja hyvinvoinnin toimialalla tavoitteet toteutuivat kaikkein parhaiten, lähes täysimääräisesti, noin 95–100 %.



*Vastuullisesti toimiva* -strategiakärjen toteuma parani selvästi edellisvuodesta ja nousi koko kaupungin tasolla yli 80 %:n tasolle. Hallinto- ja konsernipalveluissa toteuma jäi muuta organisaatiota matalammaksi, noin 60–70 %:iin. Elinvoiman ja asuinympäristön toimialalla tavoitteet toteutuivat vahvasti, noin 80 %:n tasolla. Kasvun ja hyvinvoinnin toimialalla toteuma oli erityisen hyvä ja lähenei täyttä tavoitetasoa.



*Yhdessä tekevä* -strategiakärjen toteuma parani koko kaupungin tasolla ja nousi hieman yli 70 %:n tasolle. Hallinto- ja konsernipalveluissa toteuma jäi muuta organisaatiota alemmaksi, noin 70 %:iin. Elinvoiman ja asuinympäristön toimialalla toteuma oli vahva, noin 80 %:n tasolla. Kasvun ja hyvinvoinnin toimialalla tavoitteet toteutuivat kaikkein parhaiten, noin 90 %:n tasolla, mikä osoittaa yhteistyön rakenteiden ja toimintatapojen kehittymistä.



### Strategian toteutuminen tulosalueittain

Strategian toteutumista tulosaluetasolla on kuvattu luvussa 3 kunkin tulosalueen toimintakertomuksen yhteydessä. Kunkin tulosalueen kohdalla on kerrottu vuodelle 2024 kohdentuvat strategisen tavoitteen saavuttamiseksi suunnitellut toimenpideohjelman toimenpiteet. Taulukossa kuvataan strateginen tavoite, sen toteuttamiseksi suunniteltu toimenpide, onnistumista kuvaava mittari sekä tavoitetaso. Toteutumista arvioidaan asteikolla 1–5:

- 1: Toteutuksessa ei ole edetty
- 2: Toimenpiteen suunnittelu on käynnistetty
- 3: Toteutus on aloitettu, mutta ei vielä valmis
- 4: Toteutusvaiheessa lähellä valmistumista
- 5: Toimenpide on toteutettu

### 2.3.3. Kaupunkistrategian päivitys: Oppiva yrityskaupunki 2032-strategia

Keuruun kaupunkistrategia on päivitetty syksyllä 2025 kaupunginhallituksen hyväksymän 1.9.2025 § 219 prosessi- ja aikataulusuunnitelman mukaisesti. Valtuusto on hyväksynyt Oppiva yrityskaupunki 2032-strategian kokouksessaan 8.12.2025 § 94. Kaupungin strategista visiota terävöitettiin, ja painopisteiden Rohkeasti kokeileva, Lempeästi läsnä, Yhdessä tekevä ja Vastuullisesti toimiva sisältöjä tarkennettiin vision edellyttämällä tavalla.

Vuoden 2026 talousarvio ja taloussuunnitelma 2027–2029 on valmisteltu strategiapäivityksen rinnalla ja strategiaan valmistellut tavoitteet on viety talousarvioon 2026.

## 2.4. Tilivelvollisuudet ja sitovuustasot

Kuntalain 125 §:n mukaan tilivelvollisia ovat toimielinten jäsenet ja asianomaisen toimielimen tehtävälueen johtavat viranhaltijat. Tilivelvollisia toimielimiä ovat Keskusvaalilautakunta, Tarkastuslautakunta, Kaupunginhallitus, Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta, Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta, Opistolautakunta, Rakennuslautakunta, Keurusselän ympäristölautakunta ja Keuruun Vesi liikelaitoksen johtokunta.

Vuoden 2025 talousarvion mukaan tilivelvollisia viranhaltijoita ovat kaupunginjohtaja, toimialajohtajat (hallintojohtaja, elinvoimajohtaja ja hyvinvointijohtaja), talouspäällikkö, johtava rakennustarkastaja, ympäristöterveyspäällikkö ja vesihuoltopäällikkö.

Hallinto- ja tukipalveluiden tilivelvollisena toimialajohtajana on toiminut 4.8.2025 alkaen. Hallintojohtajan ja talouspäällikön virat on lakkautettu vuoden 2025 aikana.

## Talousarvion sitovuustasot

Vuoden 2025 talousarviossa on talousarvion sitovuustasot vahvistettu seuraavasti:

Talousarvion sitovia eriä ovat valtuuston hyväksymät toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Valtuustoon nähden sitovat erät on esitetty tarkemmin taulukossa. Käyttötalouden sitovia eriä ovat toimialojen toimintatuotot ja toimintakulut.

Menomäärärahat ja tuloarviot voidaan talousarviossa määrätä sitoviksi valtuustoon joko brutto- tai nettoperiaatteella. Bruttoperiaate tarkoittaa, että menot ja tulot budjetoidaan erikseen menomäärärahoina ja tuloarvioina. Nettoperiaate tarkoittaa, että talousarviossa sitovuus määrätään nettomääräisesti tulojen ja menojen erotuksena. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätetään sitovuustasosta.

Lähtökohtaisesti kaikki valtuuston talousarviossa asettamat tavoitteet ovat sitovia siten, että ne on tarkoitettu toteutettavaksi. Toiminnan ja talouden yhteen kytkenän korostamisesta seuraa, että määrärahan ja tuloarvioiden muutosten vaikutukset toiminnallisiin tavoitteisiin selvitetään. Jos tavoitteet eivät ole saavutettavissa talouden perusteissa tapahtuneiden muutosten takia, on valtuuston hyväksyttävä myös tavoitteita koskevat muutokset. Määräraha on valtuuston toimielimille antama euromääräinen ja käyttötarkoitukseltaan rajattu valtuus varojen käyttämiseen. Menomäärärahojen korottamista tai tuloarvioiden alentamista koskeva talousarvion muutos on käsiteltävä valtuustossa riippumatta siitä, johtuuko poikkeama arvioitujen bruttomenojen ylitymisestä vai bruttotulojen alittumisesta. Toimielin ei ole velvollinen käyttämään määrärahaa kokonaisuudessaan, jos toiminnalle asetetut tavoitteet muutoin saavutetaan tai määrärahan käyttötarkoitus muutoin toteutuu.

Käyttötalousoosassa esitetyt toiminnalliset tavoitteet ovat valtuustoon nähden sitovia ja niiden mahdollisista muutoksista päättää valtuusto. Talousarvion käyttötalousoosassa valtuustoon nähden sitova on määrärahan menojen ja tulojen erotus eli toimintakate. Toimialajohtajan tulee huolehtia siitä, että toimialan määräraha tai määrärahat eivät ylitä. Toimialajohtajien tulee tämän varmistamiseksi tehdä lautakunnalle tarvittavat esitykset määrärahojen muuttamiseksi. Muutokset tulee tehdä siten, että valtuustoon nähden sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ei vaarannu. Kunnan liikelaitoksia sitova meno- tai tuloerä on liikelaitoksen yli/alijäämä.

Investointiosan bruttomenot ja -tulot ovat valtuustoon nähden sitovia.

Tuloslaskelmaosassa valtuustoon nähden sitovia määrärahoja ja tuloarvioita ovat verotulot, valtionosuudet sekä rahoitustulojen ja -menojen yhteismäärä.

Rahoitusosassa valtuustoon nähden sitovia eriä ovat lainakannan muutos ja antolainasaamisten lisäysten ja vähennysten erotus eli antolainauksen muutokset yhteensä.

### 3. TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET JA NIIDEN TOTEUTUMINEN

Keuruun kaupungin talousarviokirjan (2026) rakennetta ja sisältöä on uudistettu syksyllä 2025. Siinä on hyödynnetty Julkishallinnon JHS 199 -suositusta kuntien ja kuntayhtymän talousarviosta ja -suunnitelmasta. Uudistuksella pyritään tukemaan kaupungin johtamista muun muassa siten, että käyttötalousosaa yhteismitallistetaan, tavoiteasetantaa selkiytetään sekä tilivelvollisuuksia ja sitovuustasoja tarkennetaan.

Kuntalain 125 §:n mukaan tilivelvollisia ovat hallituksen, lautakuntien sekä niiden jaostojen jäsenet ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Tilivelvollisia toimielimiä Keuruulla ovat kaupunginhallitus, keskusvaalilautakunta, tarkastuslautakunta, elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta, kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta, opistolautakunta, rakennuslautakunta, Keurusselän ympäristölautakunta, Keurusselän, ympäristönsuojelujasto ja Keuruun Vesi -liikelaitoksen johtokunta sekä niiden jäsenet.

Vuoden 2025 tilinpäätöksessä on hyödynnetty talousarviokirjaa (2026) vastaavaa rakennetta ja tilinpäätös on laadittu siten, että tilivelvolliset toimielimet erottuvat selvästi henkilöstöorganisaatiosta. Toimielimet ovat luottamushenkilöistä koostuvia päätöksentekotahoja; toimialat ja tulosalueet muodostuvat henkilökunnasta. Kaupungin laskentatunnisterakenteessa toimialat jakautuvat edelleen tulosyksiköihin ja kustannuspaikkoihin. Tilinpäätökseen on tuotu ne tavoitteet, jotka on asetettu vuoden 2025 tilinpäätökseen riippumatta siitä, että mille organisaatiossa saakka tavoitteet on asetettu toimielimittäin, toimialoittain, tulosalueittain ja tulosyksiköittäin. Jatkossa rakennetta on tarkennettu siten, että tulosyksikötasoa ei enää esitetä talousarviossa ja tilinpäätöksessä, vaan ne tavoitteet kirjataan tulosaluetasolle.

Seuraavassa esitetään toiminnallisen ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen. Taloudelliset tavoitteet on esitetty sitovuustasojen mukaisesti toimintakatteeseen saakka, avaten toimintatulojen ja -menojen keskeisiä eriä samalla tiliryhmätasolla, jolla vuoden 2026 talousarvio on laadittu. Tarkoitus on näin ollen esittää mahdollisimman yhdenmukaisella sisällöllä jatkossa käyttötaloussuunnitelmat (talousarviossa) ja niiden toteutuminen (osavuositarkastuksessa ja tilinpäätöksessä).

Euromääräisissä taulukoissa on seuraavat sarakkeet:

- edellisen vuoden tilinpäätös (TP 2024),
- alkuperäinen talousarvio 2025 (TA 2025),
- talousarviomuutokset (TA 2025 muutos),
- talousarvio muutosten jälkeen (TA 2025 + muutos),
- tilinpäätös 2025 (TP 2025),
- poikkeama muutetun talousarvion 2025 ja tilinpäätöksen 2025 välillä euroa (TA 2025 – TA 2025 €)
- poikkeama muutetun talousarvion 2025 ja tilinpäätöksen 2025 välillä prosenttia (TA 2025 / TA 2025 %)

### 3.1. Keskusvaalilautakunta

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto

Tilivelvollinen (viranhaltija)

#### Toiminnan kuvaus

Keskusvaalilautakunta vastaa vaalien järjestämisestä Keuruulla. Kunta vastaa myös ennakkoäänestyksen järjestämisestä kotimaassa (Vaalilaki 4 §). Valtuuston on asetettava kuntaan toimikaudekseen kunnan keskusvaalilautakunta. (Vaalilaki 13 §) Keskusvaalilautakunta on päätösvaltainen viisijäseninen. (Vaalilaki 14 §.)

Kuntavaalien osalta keskusvaalilautakunnalla on enemmän tehtäviä kuin valtiollisissa ja aluevaaleissa, mikä tuo kustannuksia (Vaalilaki 11.luku). Aluevaalien järjestämisestä kunta saa korvauksen.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Vuonna 2024 toimitettiin kolmet vaalit: 1. presidentinvaali, 2. presidentinvaali ja europarlamenttivaalit. Valtiovarainministeriö korvaa kunnille valtiollisten vaalien toimittamisesta koituvia kuluja erillisen vaalikohtaisen päätöksen mukaisesti.

Alue- ja kuntavaalit toimitettiin edellisen kerran erillään kahtena eri vaalitapahtumana (kuntavaalit 2021, aluevaalit sote-uudistuksen aikataulun vuoksi vasta vuonna 2022). Vuonna 2025 alue- ja kuntavaalit toimitettiin samanaikaisesti.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	0	10 000	0	10 000	11 324	1 324	13 %
Tuet ja avustukset	54 194	0	0	0	0	0	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>54 194</b>	<b>10 000</b>	<b>0</b>	<b>10 000</b>	<b>11 324</b>	<b>1 324</b>	<b>13 %</b>
Palkat ja palkkiot	-35 621	-23 800	0	-23 800	-20 519	3 281	14 %
Henkilöstösivukulut	-2 653	-1 340	0	-1 340	-2 204	-864	-65 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-38 274</b>	<b>-25 140</b>	<b>0</b>	<b>-25 140</b>	<b>-22 723</b>	<b>2 417</b>	<b>10 %</b>
Palvelujen ostot	-11 849	-7 700	0	-7 700	-9 325	-1 625	-21 %
Aineet, tarvikkeet	-494	-1 300	0	-1 300	-392	908	70 %
Muut toimintakulut	-2 450	-3 300	0	-3 300	0	3 300	100 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-53 066</b>	<b>-37 440</b>	<b>0</b>	<b>-37 440</b>	<b>-32 440</b>	<b>5 000</b>	<b>13 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>1 128</b>	<b>-27 440</b>	<b>0</b>	<b>-27 440</b>	<b>-21 116</b>	<b>6 324</b>	<b>23 %</b>

#### Poikkeama

Hyvinvointialue on maksanut ennakoitua enemmän korvausta aluevaalien toimittamisesta. Kokouspalkkioihin ja muihin erilliskorvauksiin oli budjetoitu liikaa, kun taas työntekijöiden palkkoihin oli budjetoitu hieman liian vähän (henkilöstösivukulut). Keskusvaalilautakunta kokoontui vuoden 2025 aikana seitsemän kertaa.

## 3.2. Tarkastuslautakunta

**Sitovuustaso (toimielin)** Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)**

**Toiminnan kuvaus**

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle vuosittain arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty kuntalain 121 pykälässä. Tilintarkastus on osa tarkastuslautakunnan tulosalueen toimintaa.

**Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna**

Tarkastuslautakunta on vaihtunut valtuustokauden vaihtuessa 9.6.2025.

**Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen**

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Palkat ja palkkiot	-8 063	-9 200	0	-9 200	-7 345	1 855	20 %
Henkilöstösivukulut	-316	0	0	0	-206	-206	0 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-8 379</b>	<b>-9 200</b>	<b>0</b>	<b>-9 200</b>	<b>-7 551</b>	<b>1 649</b>	<b>18 %</b>
Palvelujen ostot	-18 314	-16 500	0	-16 500	-22 358	-5 858	-36 %
Aineet, tarvikkeet	0	0	0	0	-43	-43	0 %
Muut toimintakulut	0	-100	0	-100	-1 152	-1 052	-1 052 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-26 693</b>	<b>-25 800</b>	<b>0</b>	<b>-25 800</b>	<b>-31 103</b>	<b>-5 303</b>	<b>-21 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-26 693</b>	<b>-25 800</b>	<b>0</b>	<b>-25 800</b>	<b>-31 103</b>	<b>-5 303</b>	<b>-21 %</b>

**Poikkeama**

Toimintakate on 5303 euroa (21 %) talousarvioissa suunniteltua heikompi. Ylitys toimintakuluissa johtuu tilintarkastuksen tuntimäärän kasvusta.

Tilintarkastusyhteisönä toimi KPMG Oy Ab.

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden 2025 aikana yksitoista kertaa.

### 3.3. Kaupunginhallitus

#### 3.3.1. Hallinto- ja tukipalveluiden toimiala

<b>Sitovuustaso (toimielin)</b>	Valtuusto / Kaupunginhallitus
<b>Tilivelvollinen (viranhaltija)</b>	Hallintojohtaja 31.7.2025 saakka Konsernipalvelujohtaja 4.8.2025 alkaen
<b>Toiminnan kuvaus</b>	

Kaupunginhallituksen alaiseen toimintaan kuuluvat seuraavat tulosalueet: kaupunginhallitus ja valtuusto, hallintopalvelut sekä konsernipalvelut.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Taluspäällikön ja hallintojohtajan virat on lakkautettu vuoden 2025 aikana, ja virkoja hoitaneet henkilöt on irtisanottu tehtävistään. Uusi konsernipalvelujohtajan virka on perustettu, ja uusi henkilö aloitti tehtävässään 4.8.2025.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	395 794	408 630	0	408 630	423 778	15 148	4 %
Maksutuotot	240 748	244 000	0	244 000	264 509	20 509	8 %
Tuet ja avustukset	102 197	115 360	0	115 360	113 657	-1 703	-1 %
Muut toimintatuotot	101 953	100 000	-100 000	0	8 398	8 398	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>840 692</b>	<b>867 990</b>	<b>-100 000</b>	<b>767 990</b>	<b>810 342</b>	<b>42 352</b>	<b>6 %</b>
Palkat ja palkkiot	-1 344 439	-1 353 018	0	-1 353 018	-1 384 224	-31 206	-2 %
Henkilöstösivukulut	-834 005	-762 073	0	-762 073	-649 740	112 333	15 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-2 178 444</b>	<b>-2 115 091</b>	<b>0</b>	<b>-2 115 091</b>	<b>-2 033 964</b>	<b>81 127</b>	<b>4 %</b>
Palvelujen ostot	-1 985 253	-2 134 225	100 000	-2 034 225	-2 044 606	-10 381	-1 %
Aineet, tarvikkeet	-35 413	-35 160	0	-35 160	-57 384	-22 224	-63 %
Avustukset	-50 869	-43 000	0	-43 000	-52 104	-9 104	-21 %
Muut toimintakulut	-174 966	-161 647	0	-161 647	-160 395	1 252	1 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-4 424 944</b>	<b>-4 489 123</b>	<b>100 000</b>	<b>-4 389 123</b>	<b>-4 348 453</b>	<b>40 670</b>	<b>1 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-3 584 251</b>	<b>-3 621 133</b>	<b>0</b>	<b>-3 621 133</b>	<b>-3 538 111</b>	<b>83 022</b>	<b>2 %</b>

#### Poikkeama

Hallinto- ja tukipalveluiden toimialan toimintatuotot alittuivat 42 000 euroa, ja toimintakulut alittuivat 41 000. Näin ollen toimintakate muodostui 83 000 euroa talousarviossa suunniteltua paremmaksi.

### 3.3.1.1. Kaupunginhallitus ja valtuusto

**Sitovuustaso (toimielin)** Valtuusto / kaupunginhallitus

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Konsernipalvelujohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Kaupunginhallitus ja valtuusto -nimiseen tulosalueeseen kohdistuvat sisältää kaupunginhallituksen ja valtuuston kokouksista aiheutuvat kustannukset, koulutukset ja muut tilaisuuudet. Luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset määräytyvät hallintosäännön mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto huolehtii kunnallisen demokratian toteutumisesta, määrittelee palvelutason ja antaa yleiset puitteet toiminnalle. Kaupunginhallitus vastaa kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kaupunginhallitus valvoo kaupungin etua, edustaa kaupunkia ja käyttää sen puhevaltaa.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Valtuustokausi on vaihtunut 1.6.2025 alkaen.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Palkat ja palkkiot	-91 071	-89 000	0	-89 000	-119 342	-30 342	-34 %
Henkilöstösivukulut	-4 370	-985	0	-985	-4 316	-3 331	-338 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-95 441</b>	<b>-89 985</b>	<b>0</b>	<b>-89 985</b>	<b>-123 658</b>	<b>-33 673</b>	<b>-37 %</b>
Palvelujen ostot	-26 036	-28 900	0	-28 900	-51 049	-22 149	-77 %
Aineet, tarvikkeet	-662	-800	0	-800	-5 278	-4 478	-560 %
Avustukset	-100	0	0	0	-250	-250	0 %
Muut toimintakulut	-3 224	-900	0	-900	-225	675	75 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-125 462</b>	<b>-120 585</b>	<b>0</b>	<b>-120 585</b>	<b>-180 459</b>	<b>-59 874</b>	<b>-50 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-125 462</b>	<b>-120 585</b>	<b>0</b>	<b>-120 585</b>	<b>-180 459</b>	<b>-59 874</b>	<b>-50 %</b>

#### Poikkeama

Kaupunginhallituksen ja valtuuston toimintakate oli 59 874 euroa (50 %) talousarvioon nähden heikompi. Poikkeama johtuu palkkojen ja palkkioiden ylittymisestä 33 673 euroa (37 %) ja palvelujen ostojen ylittymisestä 22 149 euroa (77 %). Tulosalueelle ei kohdistunut tuloja.

Kaupunginhallitus piti yhteensä 23 kokousta vuonna 2025 (vuonna 2024:19). Valtuuston kokouksia oli yhteensä 7 (vuonna 2024: 5).

### 3.3.1.2. Hallintopalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Kaupunginhallitus / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Konsernipalvelujohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Hallintopalveluihin sisältyy yleishallinto, henkilöstö-, talous- ja tietohallintopalvelut sekä yleinen edunvalvonta. Keuruun edunvalvontayksikkö huolehtii Länsi- ja Keski-Suomen edunvalvonta- ja oikeusapupiirin kanssa tehdyn sopimuksen perusteella Keuruun, Multian, Mänttä-Vilppulan, Ruoveden ja Virtain asukkaiden yleisen edunvalvonnasta.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Taluspäällikön ja hallintojohtajan virat on lakkautettu vuoden 2025 aikana, ja virkoja hoitaneet henkilöt on irtisanottu tehtävistään. Uusi konsernipalvelujohtajan virka on perustettu, ja uusi henkilö aloitti tehtävässään 4.8.2025.

Oikeuspalveluvirasto on irtisanonut 19.12.2025 Keuruun kaupungin edunvalvonnan ostopalvelusopimuksen päättymään 31.12.2027.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	256 870	258 630	0	258 630	258 335	-295	0 %
Maksutuotot	240 748	244 000	0	244 000	264 509	20 509	8 %
Tuet ja avustukset	102 197	115 360	0	115 360	113 657	-1 703	-1 %
Muut toimintatuotot	101 953	100 000	-100 000	0	8 398	8 398	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>701 768</b>	<b>717 990</b>	<b>-100 000</b>	<b>617 990</b>	<b>644 899</b>	<b>26 909</b>	<b>4 %</b>
Palkat ja palkkiot	-1 098 297	-1 094 698	0	-1 094 698	-1 104 583	-9 885	-1 %
Henkilöstösivukulut	-799 823	-727 830	0	-727 830	-616 644	111 186	15 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-1 898 120</b>	<b>-1 822 528</b>	<b>0</b>	<b>-1 822 528</b>	<b>-1 721 227</b>	<b>101 301</b>	<b>6 %</b>
Palvelujen ostot	-1 389 703	-1 601 215	100 000	-1 501 215	-1 319 679	181 536	12 %
Aineet, tarvikkeet	-25 973	-28 510	0	-28 510	-47 984	-19 474	-68 %
Avustukset	-2 016	0	0	0	0	0	0 %
Muut toimintakulut	-153 608	-138 237	0	-138 237	-122 319	15 918	12 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-3 469 420</b>	<b>-3 590 490</b>	<b>100 000</b>	<b>-3 490 490</b>	<b>-3 211 209</b>	<b>279 281</b>	<b>8 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-2 767 652</b>	<b>-2 872 500</b>	<b>0</b>	<b>-2 872 500</b>	<b>-2 566 310</b>	<b>306 190</b>	<b>11 %</b>

#### Poikkeama

Hallintopalveluiden toimintakate on 306 190 euroa (11 %) parempi talousarvioon nähden. Merkittävimmät poikkeamat tapahtuivat henkilöstökuluissa, jotka alittivat 101 301 euroa (6 %) budjetoidun. Ylitystä oli yleishallinnossa palkkakuluissa. Tietojärjestelmäkulujen budjetointi yleis- ja taloushallinnon kahden järjestelmän osalta oli kohdistunut tietohallintoon, joka aiheutti ylitystä yksikkökohtaisissa toteumissa, mutta säästöä tietohallinnossa. Palveluiden ostojen poikkeama kohdistuu erityisesti Edenred-hyvinvointietuun, jonka käyttö jäin noin 20 000 euroa budjetoitua pienemmäksi, sekä työterveyskustannuksiin, jotka jäivät noin 7500 euroa alle budjetoidun. Työterveyshuollon palveluhinnoittelun kustannusnousu oli otettu huomioon talousarviossa 2025.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
Yhdessä tekevä			
Olemme yhteistyöhaluinen ja -kykyinen kumppani.	Parannamme sisäisten asiakkaiden palvelua	Laadimme selkeitä ja ymmärrettäviä, käyttäjälähtöisiä ohjeita  Tavoite: Ohjeet päivitetty 2025	3  Ohjeiden laatimisessa on ollut viivettä henkilövaihdoksista johtuen
Yhteistyö naapurikuntien kanssa vahvistaa palvelukokonaisuuttamme sekä lisää paikallista tarjontaa ja työpaikkoja	Yhteistyön lisääminen naapurikuntien kanssa	Yhteistyöverkoston luominen, ammattilaisten tapaamiset.  Tavoite: Toiminta vakiintunut 2025	3  Kartoitus käynnissä.
	Yhteistyön lisääminen oppilaitoksiin, työssäoppimis- ja harjoittelupaikkojen lisääminen	Aktiivinen yhteydenpito ja esittelyvierailut oppilaitoksiin Tavoite: Toiminta vakiintunut 2025 Työssäoppimis- ja harjoittelupaikkoja lisätty Tavoite: Työssäoppijoita ja harjoittelijoita vähintään 5 / vuosi	3  Kartoitus käynnissä.  Työssäoppijoita ja harjoittelijoita on ollut 5
Innostavan ja aktiivisen toimintakulttuurin kautta olemme haluttu yhteistyökumppani ja työnantaja.	Sisäinen auttaminen, palveleminen	Aktiivinen tuki ja selkeä ohjeistus oman vastuualueen tehtävistä muille toimijoille  Tavoite: Toteutuu kyllä/ei	2  Suunnittelu käynnistetty, mutta on vielä hyvin alkuvaiheessa.
Innostavan ja aktiivisen toimintakulttuurin kautta olemme haluttu yhteistyökumppani ja työnantaja.	Avoimen toimintakulttuurin luominen. Opettelemme antamaan ja ottamaan vastaan niin positiiivista kuin korjaavaakin palautetta. Emme pelkää virheitä.	Annamme palautetta toisillemme työarjessa.  Meillä on avoin toimintakulttuuri 2025  Tavoite: Toteutunut kyllä/ei	4  Työhyvinvointikyselyn tulokset olivat hallintopalveluiden osalta erinomaiset, joten tavoitteen osalta on edetty oikeaan suuntaan.
Lempeästi läsnä			
Hyödynnämme palveluissa digitalisatiota ja	Olemme fyysisesti ja digitaalisesti saavutettava toimija	Palvelutarpeiden kartoittaminen ja fyysisten ja digitaalisten	2  Fyysinen ja digitaalinen saavutettavuus

suunnitteleme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden.		esteiden poistaminen  Tavoite: Toteutettu kyllä/ei		huomioidaan uusien toimintojen suunnittelussa
<b>Rohkeasti kokeileva</b>				
Olemme rohkeita kokeilemaan uutta eri alueilla ja asennoidumme virheisiin oppimiskokemuksina.	Toimintaprosessien yhtenäistäminen ja uudistaminen: Prosessien kuvaaminen ja toimintatapamuutokset	Toteutettu kaikkien palveluiden osalta 2025 loppuun mennessä.  Tavoite: Toteutettu kyllä/ei	1	Prosessia jatketaan. Tavoite vuodelle 2025.
	Aktiivinen toimialojen välinen yhteistyö digitalisaation edistämässä.	Kuntalaisten koulutusta, opastusta ja tiedotusta. 2023 alkaen.	5	Indiko-hanke päättynyt.
	Järjestelmien ja sovellusten käyttömahdollisuuksien tarkistaminen.	Toteutettu vuoden 2025 loppuun mennessä  Tavoite: Toteutettu kyllä/ei	2	Ei ole toteutettu valmiiksi
	Nykyisten järjestelmien tehokäyttö ja tarpeellisten uusien sovellusten hankkiminen, tai tarpeettomista luopuminen ja hinnantarkistukset	Toteutettu vuoden 2025 loppuun mennessä  Tavoite: Toteutettu kyllä/ei	2	Ei ole toteutettu valmiiksi
Digitalisaation avulla tuomme palvelut lähemmäksi kuntalaisia ja luomme uusia mahdollisuuksia hyvään arkeen.	Aktiivinen toimialojen välinen yhteistyö digitalisaation edistämässä	Kuntalaisten koulutusta, opastusta ja tiedotusta on suunniteltu yhdessä.  Tavoite: Digitaaliset palvelut ovat lisääntyneet.	4	Digitaaliset palvelut ovat lisääntyneet. palveluita on lisätty joka vuosi ja jatko-suunnitelmat ovat selkeät.
<b>Vastuullisesti toimiva</b>				
Hyvinvoiva henkilöstö on tärkein voimavaramme.	Oikeat / sopivat työmitoitukset ja ajantasaisten tehtäväkuvat ja työnvaativuustekijöiden tunnistaminen.	Tehtäväkuvan päivitys ja kehityskeskustelut vuosittain.  Tavoite: Toteutunut kyllä/ei	4	Kehityskeskustelut käyty 2025. Tehtäväkuvien päivitys vielä käynnissä.
Teemme päätöksiä avoimesti ja tasapuolisesti.	Noudatamme päätöksentekoa ja asiakirjojen julkisuutta ohjaaavaa lainsäädäntöä.	Entistä aktiivisempi tiedottaminen päätettävistä asioista  Tavoite: Toteutunut kyllä/ei	1	Suunnittelu ei ole edennyt vuonna 2025

		Toimenpiteitä aiheutta- neiden oikaisuvaati- musten ja hallintovali- tusten määrä Tavoite: 0 toimenpidettä aiheut- tanutta oikaisuvaati- musta ja hallintovali- tusta		
--	--	---	--	--

## Henkilöstöpalvelut

Henkilöstöpalvelut vastaa palkkahallinnosta, henkilöstöasioiden koulutuksesta ja tuesta esihenkilöille, suunnitelmallisesta osaamisen ja työhyvinvoinnin kehittamisestä sekä työsuojelun ja työterveyshoidon koordinoinnista ja henkilöstöyhteistoiminnasta.

Henkilöstöpalveluiden toiminnan painopiste vuonna 2025 oli tasopalkkajärjestelmän käyttöönotossa. Kunta-alan yleisen työ- ja virkaehtosopimuksen eli KVTESin palkkausjärjestelmän isossa uudistuksessa osaamisen ja vastuun tasoihin perustuva tasopalkkajärjestelmä korvasi aiemman tehtävän vaativuuden arviointijärjestelmän. Keuruulla tasopalkkajärjestelmä otettiin suunnitellusti käyttöön 1.10.2025. Palkkauudistusta kuvataan tarkemmin kaupungin henkilöstökertomuksessa.

Henkilöstöpalveluiden toiminta painottui vahvasti myös kaupungin uuden intranetin rakentamiseen. InKeuruu otettiin käyttöön kesäkuussa 2025 ja henkilöstön toiveiden mukaisesti sinne siirrettiin kaikki henkilöstöohjeistus- ja tiedotus. Ennen InKeuruun käyttöönottoa henkilöstöohjeet päivitettiin yhteistoiminnassa.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
Yhdessä tekevä			
Innostavan ja aktiivisen toimintakulttuurin kautta olemme haluttu yhteistyökumppani ja työnantaja.	<p>Yhtenäinen perehdytysprosessi</p> <p>Esihenkilöiden osaamisen vahvistaminen</p> <p>Uuden esihenkilön koulutus.</p>	<p>Tavoite: Toteutunut: kyllä / ei</p> <p>Esihenkilöinfot ja koulutukset.</p> <p>Tavoite: Toteutunut: kyllä / ei</p>	<p>5</p> <p>Toteutunut. Perehdyttämisprosessi ja työhjeistus on uudistettu.</p> <p>5</p> <p>Toteutunut. Esihenkilöiden osaamista on vahvistettu esihenkilöinfoilla ja koulutuksilla.</p> <p>Kaupungin uudistetun intraan on koottu henkilöstöohjeistus teemoittain ja etusivulta löytyvät oikopolut esihenkilölle ja uudelle työntekijälle.</p>
Vastuullisesti toimiva			
Hyvinvoiva henkilöstö on tärkein voimavaramme.	Työhyvinvointikysely tehdään vuosittain. Kyselyn pohjalta valitaan kaupungin ja toimialatason kehittämiskohteet, joiden edistymistä seurataan kyselyn tuloksista.	<p>Mittauksen tulokset paranevat.</p> <p>Tavoite: Kysely toteutunut / ei toteutunut + kuvaus mittauksen tuloksista</p>	<p>5</p> <p>Toteutunut. Vuoden 2024 kyselyn tulosten pohjalta koko kaupungin kehittämiskohteeksi valittiin esihenkilötyö ja palautteen antaminen. Yksiköissä keskeisenä keinona tähän nähtiin kehityskeskustelut ja arjessa saatava henkilökohtainen palaute. Molemmat kehittyivät vuoden aikana tehtyjen toimenpiteiden myötä myönteisesti.</p>

	Työkykyjohtamisesta arkipäivää.	Sairauspoissaolot, työkyvyttömyyskustannukset  Tavoite: Sairauspoissaolot ja työkyvyttömyyskustannukset vähentyneet.		Ei toteutunut. Sairauspoissaolojen määrä kasvanut. Sairauspoissaolo-prosentti 2025 5,1 %, 2024 4,6 %.
	Läpinäkyvä, tehtävien vaativuuteen perustuva palkkausjärjestelmä.	Tasopalkkajärjestelmän kehittäminen ja käyttöönotto KT:n ohjeistuksen mukaisesti  Tavoite: Toteutunut kyllä / ei	5	Toteutunut. Tasopalkkajärjestelmä otettu käyttöön 1.10.2025.

## Talousoalvelut

Talousoalvelun tulosityksikön tehtäviin kuuluvat kaupungin talouden suunnittelu, ohjaus ja valvonta, rahoitus ja maksuvalmius, maksuliikenne ja kirjanpito sekä talousraportointi ja -tilastointi. Talousoalvelut tuottaa taloushallinnon palveluita myös kaupungin omille konserniyhtiöille. Talouspäällikön viran lakkauttamisen vuoksi pääkirjanpitäjän ja talousosihteerin tehtäväkuvia on tarkistettu.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
Vastuullisesti toimiva			
Toimintaamme ohjaa terveen kuntatalouden lisäksi ympäristövastuu sekä sosiaalinen vastuu.	Talousovastuun vahvistaminen koko organisaatiossa raportointia lisäämällä ja taloutta seurataan myös tiimitasolla	Talouden toteuma suhteessa talousarvioon Tavoite: Talousarvio on tasapainossa suhteessa toteumaan.	4 Talouden seuranta on helpotunut Accuna-raportointijärjestelmän avulla. Talousarviokirjan pohja on uudistettu. Tilivelvollisuuksiin ja sitovuustasoihin on kiinnitetty erityistä huomiota

## Yleinen edunvalvonta

Edunvalvonta huolehtii Länsi- ja Keski-Suomen edunvalvonta- ja oikeusapupiirin kanssa tehdyn sopimuksen perusteella Keuruun, Multian, Mänttä-Vilppulan, Ruoveden ja Virtain asukkaiden yleisen edunvalvonnan palveluista.

Toiminnan erityisen luonteen vuoksi yksiköllä ei ole omia erillisiä strategiaa tukevia tavoitteita, vaan yksikkö toteuttaa toimialan yhteisten tavoitteiden edistämistä.

Edunvalvonta on siirtynyt sähköiseen arkistointiin vuoden 2025 aikana.

## Tietohallinto

Tietohallinto vastaa kaupungin ICT-järjestelmien ylläpidosta, käyttäjätuesta, laitehallinnasta ja tietoturvasta.

Tietohallinnon työn painopiste oli vuonna 2025 palvelinten pilveensiirto -projektin loppuunsaattamisessa, tiedonsiirrossa henkilöstön kesken, tietojärjestelmähankintoihin liittyvän ohjeistuksen luomisessa, tietojärjestelmäarkkitehtuurin läpikäymisessä, pääkäyttäjätehtävien ja tietohallinnon tehtävänkuvien selkiyttämisessä sekä työprosessien kehittämisessä sekä dokumentoinnissa.

## Yleishallinto

Yleishallinto vastaa kaupunginhallituksen ja -valtuuston päätöksenteon tuesta, kaupungin tiedonhallinnasta, tietosuojasta ja asiakirjahallinnosta sekä kaupungin yleisestä asiakaspalvelusta. Yleishallinto koordinoi myös digitaalisuuden kehittämistä koko organisaatiossa ja panostus siihen näkyy investointivarauksena.

Strateginen tavoite	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
<b>Lempeästi läsnä</b>			
Hyödynnämme palveluissa digitalisaatiota ja suunnitellamme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden.	Aineistojen sähköinen arkistointi käyttöön koko organisaatiossa	Sähköinen arkiston prosessikuvaukset, ohjeet ja liittymien rakentaminen. Paperiarkiston digitalisointi  Tavoite: Toteutettu kyllä / ei	3 Resurssipulan vuoksi projekti ei edennyt suunnitellusti vuonna 2025, joten projekti kesken.

Yleishallinnon työn painopiste oli vuonna 2025 muutosvaiheen hallinnassa. Talous- ja yleishallinnon resurssivaje keskitti tekemisen vain olennaisen äärelle kehittämisen jäädessä taka-alalle.

### 3.3.1.3. Konsernipalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Valtuusto / kaupunginhallitus

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Kaupunginjohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Konsernipalvelut kattaa konsernijohtamisen Keuruun kaupungin tytäryhtiöiden ja liikelaitosten suuntaan sekä vastaavat kaupungin omistajaohjauksesta ja -politiikasta. Lisäksi kehittämisspalveluihin sisältyvät kaupungin yhteistoiminta, kaupungin kehittäminen sekä kaupunkimarkkinointi. Myös kaupungin metsäomaisuuden myynti- ja hallinta kuuluu konsernipalveluihin.

Konsernipalveluiden tulosalueen nimi muuttui kehittämisspalveluiksi 1.1.2026 alkaen.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Valtuusto valitsi 3.3.2025 uudeksi kaupunginjohtajaksi Janne Teeriahon Noora Pajarin siirtymä tammikuussa Lempäälän kunnanjohtajaksi. Myös kaupunkimarkkinoinnissa tapahtui henkilövaihdos viestintäsuunnittelijan vaihtuessa.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

##### D22000 Konsernipalvelut

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	138 924	150 000	0	150 000	165 444	15 444	10 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>138 924</b>	<b>150 000</b>	<b>0</b>	<b>150 000</b>	<b>165 444</b>	<b>15 444</b>	<b>10 %</b>
Palkat ja palkkiot	-155 070	-169 320	0	-169 320	-160 299	9 021	5 %
Henkilöstösivukulut	-29 813	-33 258	0	-33 258	-28 780	4 478	13 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-184 883</b>	<b>-202 578</b>	<b>0</b>	<b>-202 578</b>	<b>-189 079</b>	<b>13 499</b>	<b>7 %</b>
Palvelujen ostot	-569 514	-504 110	0	-504 110	-673 879	-169 769	-34 %
Aineet, tarvikkeet	-8 778	-5 850	0	-5 850	-4 122	1 728	30 %
Avustukset	-48 752	-43 000	0	-43 000	-51 854	-8 854	-21 %
Muut toimintakulut	-18 134	-22 510	0	-22 510	-37 851	-15 341	-68 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-830 061</b>	<b>-778 048</b>	<b>0</b>	<b>-778 048</b>	<b>-956 785</b>	<b>-178 737</b>	<b>-23 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-691 137</b>	<b>-628 048</b>	<b>0</b>	<b>-628 048</b>	<b>-791 341</b>	<b>-163 294</b>	<b>-26 %</b>

#### Poikkeama

Taloudellisia tavoitteita ei saavutettu toimintakulujen osalta. Menojen ylitykseen vaikuttivat kolmeen johtajarekryointiin käytettyjen asiantuntijapalveluiden hankinta sekä muiden budjetoimattomien asiantuntijapalveluiden käytön kustannukset.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
Rohkeasti kokeileva			
Aktiivisella yritysten ja oppilaitosten välisellä yhteistyöllä luomme loistavat edellytykset Keuruun kasvuun.	Kaupungin johto pitää aktiivisesti yhteyttä yrityksiin ja oppilaitoksiin järjestämällä säännöllisiä tapaamisia toimijoiden kanssa.	Tavoite: Yritysvierailut 20 kpl/vuosi Yhteistyötapaamiset oppilaitosten johdon kanssa 1 tapaaminen/oppilaitos/vuosi	4 Yritysvierailuita toteutunut 13. Oppilaitosten johdon kanssa tapaamisia ollut 2.
Lempeästi läsnä			
Hyödynnämme palveluissa digitalisaatiota ja suunnitellamme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden.	Asiakaspalautteen kerääminen konsernin palveluista; yhteisöjen kannustaminen ja ohjaaminen palautteen keräämiseen	Asiakaspalaute on vaikuttanut palveluiden suunnitteluun. Palautteen keräämisen toimintamalli voimassa yhteisöissä vuoden 2024 loppuun mennessä  Tavoite: Toteutunut, kyllä / ei	4 Toteutunut osittain, mutta ei kaikissa konserniyhtiöissä.
Yhdessä tekevä			
Olemme yhteistyöhaluinen ja -kykyinen kumppani.	Kartoitamme konsernissa tarjottavat palvelut yhdessä järjestettäväksi.	Talous- ja palkkahallinto toteutetaan keskitetysti konsernin sisällä. Tavoite: Toteutunut, kyllä / ei	3 Asian valmistelu on kesken.
Yhteistyö naapurikuntien kanssa vahvistaa palvelukokonaisuuttamme sekä lisää paikallista tarjontaa ja työpaikkoja.	Kehittämissyhtiö Keulinkin palveluiden ulottuminen naapurikuntiin  Konsernin työpaikkojen määrä alueella	Naapurikunnat ostavat yhtiön palveluita vuoteen 2025 mennessä. Tavoite: Toteutunut, kyllä / ei  Työpaikkojen määrä pysyy samana/kasvaa Tavoite: Toteutunut, kyllä / ei	3 Neuvotteluita on käyty, mutta ne eivät ole johtaneet toivottuun tulokseen.  Konsernin työpaikkojen kokonaisuus on vähentynyt.

Innostavan ja aktiivisen toimintakulttuurin kautta olemme haluttu yhteistyökumppani ja työnantaja.	Uusien konsernijohtamisen toimintamallien ja viestintäjohtamisen ansiosta yhteistyö on syventynyt ja keuruulainen tekemisen meininki näkyy koko konsernissa ja laajemmin Keuruun alueella	Tytäryhteisöjen antama palaute konsernin toiminnasta, `asiakastyytyväisyys` vuonna 2025 Tavoite: Palautteen kuvaus.	3	Palautekeskustellut käyty konserniohjausneuvotteluiden yhteydessä.
<b>Vastuullisesti toimiva</b>				
Toimintaamme ohjaa terveen kuntatalouden lisäksi ympäristövastuu sekä sosiaalinen vastuu.	Yhtiöiden toiminta perustuu kannattavuuteen. Yhtiöt tuottavat kaupungille joko taloudellista tai toiminnallista lisäarvoa.	Tavoite: Kunkin yhtiön tilikauden tulos on positiivinen. Osinkotuotot (Keuruun Energia)	3	Tavoitteeseen ei ole päästy, sillä kaikkien yhtiöiden tulos ei ole kaikilta osin positiivinen. Keuruun Energia ei pystynyt maksamaan osinkoa
Hyvinvoiva henkilöstö on tärkein voimavaramme.	Keuruun kaupungin työnantajaimagoa ja houkuttelevuutta parannetaan. Vuosittaisen työhyvinvointikyselyn vastausten perusteella poimitaan kehittämiskohteet kullekin vuodelle.	Työhyvinvointikyselyn vastausten perusteella työntekijät suosittelisivat Keuruun kaupunkia työnantajana Tavoite: Suositeluprosentti 90 % tai yli vuoteen 2025 mennessä	3	Vuoden 2025 työhyvinvointikyselyssä 76 % henkilöstöstä suosittelisi Keuruun kaupunkia työnantajana. Tulos on hieman parantunut, mutta tavoitteeseen ei ole päästy.
Kiertotalous ja kestävä kehitys ohjaavat valintojamme.	Selvitys jätehuollon siirtämisestä osaksi Keuruun Energian liiketoimintaa.	Selvitys on valmis. Tavoite: Toteutunut, kyllä / ei	3	Keuruun Vesi -liikelaitosta ja Keuruun Energiaa koskeva fuusio-selvitys on valmistunut. Asia ei ole edennyt päätöskäsittelyyn. Jätehuollon selvitystä ei ole tehty.
Kaupunkikonsernimme on linjakas ja toiminta perustuu vastuullisuuteen ja läpinäkyvyyteen.	Selvitetään Keuruun Energian mahdollisuutta toimia kaupungin infrayhtiönä.	Selvitys on tehty Tavoite: Toteutunut, kyllä / ei	4	Keuruun Vesi -liikelaitosta ja Keuruun Energiaa koskeva fuusio-selvitys on valmistunut. Asia ei ole edennyt päätöskäsittelyyn.

### 3.4. Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

#### 3.4.1. Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden toimiala

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnan vastuualueelle kuuluvat varhaiskasvatus-, opetus-, koulutus-, vapaa-aika- ja kirjastopalvelut.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Vuoden 2025 aikana jatkettiin valtuuston hyväksymän talouden tasapainottamisohjelman toimeenpanoa. Varhaiskasvatuksessa suljettiin Lapin päiväkotikiinteistö kesällä 2025. Lisäksi toimialalla jäi henkilöstöä eläkkeelle ja heidän tilallensa ei rekrytoitu työntekijöitä.

Perusopetuksessa astui voimaan 1.8.2025 oppimisen tuen uudistus, jolla oli toiminnallisia ja taloudellisia vaikutuksia, kun rekrytoitiin 3 erityisluokanopettajaa. Kirjastolla merkittävin toiminnallinen muutos oli marraskuussa 2025 tapahtunut pääkirjaston omatoimikirjaston käyttöönotto. Rahoitus tähän tuli kaupungin saamista testamenttivaroista. Keuruun museon toiminnan siirtoa valmisteltiin ja toiminta alkoi 1.1.2026.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	436 780	590 904	0	590 904	421 932	-168 972	-29 %
Maksutuotot	495 688	476 730	0	476 730	465 393	-11 337	-2 %
Tuet ja avustukset	618 684	551 325	0	551 325	516 271	-35 054	-6 %
Muut toimintatuotot	39 187	16 720	0	16 720	44 723	28 003	167 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>1 590 339</b>	<b>1 635 679</b>	<b>0</b>	<b>1 635 679</b>	<b>1 448 320</b>	<b>-187 359</b>	<b>-11 %</b>
Palkat ja palkkiot	-10 493 007	-10 205 381	-275 823	-10 481 203	-10 820 592	-339 389	-3 %
Henkilöstösivukulut	-1 770 507	-2 014 244	-54 177	-2 068 421	-1 904 374	164 047	8 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-12 263 514</b>	<b>-12 219 625</b>	<b>-330 000</b>	<b>-12 549 624</b>	<b>-12 724 966</b>	<b>-175 342</b>	<b>-1 %</b>
Palvelujen ostot	-5 070 563	-5 414 903	130 000	-5 284 903	-5 124 931	159 972	3 %
Aineet, tarvikkeet	-698 912	-762 658	-50 000	-812 658	-728 699	83 959	10 %
Avustukset	-324 355	-472 090	130 000	-342 090	-278 562	63 528	19 %
Muut toimintakulut	-3 719 743	-3 723 883	0	-3 723 883	-3 750 925	-27 042	-1 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-22 077 087</b>	<b>-22 593 159</b>	<b>-120 000</b>	<b>-22 713 159</b>	<b>-22 608 083</b>	<b>105 075</b>	<b>0 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-20 486 748</b>	<b>-20 957 480</b>	<b>-120 000</b>	<b>-21 077 480</b>	<b>-21 159 764</b>	<b>-82 284</b>	<b>0 %</b>

#### Poikkeama

Toimialan toimintakate toteutui suunnitellusti (poikkeama 0 %) Henkilöstökulut toteutuivat toimialalla 101 %, joten talousarvion alitus selittyy palveluiden ostojen 159 972 euron säästöllä, aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden ostojen 83 959 euron säästöllä ja avustusten 63 528 euron säästöllä.

### 3.4.1.1. Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden hallinto

**Sitovuustaso (toimielin)** Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Hyvinvointijohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Kasvun ja hyvinvoinnin hallinnossa työskentelevät hyvinvointijohtaja, hallintosihteeri, hallinto-vastaava, kuljetussuunnittelija, Ote-hankkeen koordinaattori (2024–2027) sekä Liikkuva koulu -hankkeen koordinaattori.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Liikkuva koulu- ja OTE-hankkeen tulot sekä hanketyöntekijöiden palkkamenot ja myös hankkeen tulot kohdistuivat toimialan hallintoon. Varhaiskasvatuksen toiminnan-ohjausohjelma Daisy otettiin käyttöön 1.12.2026 ja siihen liittyvät maksupäätökset tekee toimialan hallinto-vastaava.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	0	0	0	0	16	16	0 %
Tuet ja avustukset	50 094	81 845	0	81 845	107 064	25 219	31 %
Muut toimintatuotot	474	450	0	450	0	-450	-100 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>50 568</b>	<b>82 295</b>	<b>0</b>	<b>82 295</b>	<b>107 080</b>	<b>24 785</b>	<b>30 %</b>
Palkat ja palkkiot	-267 493	-252 149	0	-252 149	-319 976	-67 827	-27 %
Henkilöstösivukulut	-49 380	-47 639	0	-47 639	-61 749	-14 110	-30 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-316 873</b>	<b>-299 788</b>	<b>0</b>	<b>-299 788</b>	<b>-381 725</b>	<b>-81 936</b>	<b>-27 %</b>
Palvelujen ostot	-123 094	-177 106	0	-177 106	-145 685	31 421	18 %
Aineet, tarvikkeet	-8 337	-18 790	0	-18 790	-14 367	4 423	24 %
Avustukset	-540	-200	0	-200	-100	100	50 %
Muut toimintakulut	-19 715	-22 260	0	-22 260	-26 618	-4 358	-20 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-468 558</b>	<b>-518 144</b>	<b>0</b>	<b>-518 144</b>	<b>-568 495</b>	<b>-50 351</b>	<b>-10 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-417 991</b>	<b>-435 849</b>	<b>0</b>	<b>-435 849</b>	<b>-461 416</b>	<b>-25 566</b>	<b>-6 %</b>

#### Poikkeama

Kasvun ja hyvinvoinnin hallinnon toimintakate toteutui 25 566 euroa talousarvioon nähden heikompana. Ote-hanke ja Liikkuva koulu -hanke alkoivat kesken vuotta 2024, joten vuodelle 2025 kohdistui enemmän tuloja sekä siten myös palkkamenoja ja omavastuuosuutta. Em. syystä henkilöstökulut ylittivät talousarviossa arvioidun. Toisaalta palveluiden ostoissa sekä aineissa ja tarvikkeissa tuli säästöä.

### 3.4.1.2. Varhaiskasvatuspalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Hyvinvointijohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Kunnallista varhaiskasvatusta järjestetään Aurinkolinna ja Haapamäen päiväkodeissa. Varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten lukumäärä vaihtelee toimintavuosittain, joten tarvittaessa ryhmiä sijoitetaan Keuruun ala-asteen ja Haapamäen yhteiskoulun tiloihin. Yksityistä varhaiskasvatusta tarjoaa Päiväkoti Tähtitarha palvelusetelillä. Esiopetusta järjestetään päiväkodeissa sekä Einari Vuorelan ja Pohjoislahden ala-asteilla.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Varhaiskasvatuksessa otettiin käyttöön Daisy-toiminnanohjausjärjestelmä 1.12.2025. Kaikki varhaiskasvatuspalveluihin kohdistuvat talouden tasapainottamisohjelmien toimenpiteet on tehty, kun Lapin päiväkoti suljettiin kesällä 2025.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	5 608	60	0	60	29 611	29 551	49 251 %
Maksutuotot	130 597	117 250	0	117 250	111 144	-6 106	-5 %
Tuet ja avustukset	88 427	238 750	-95 000	143 750	52 361	-91 389	-64 %
Muut toimintatuotot	330	200	0	200	210	10	5 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>224 962</b>	<b>356 260</b>	<b>-95 000</b>	<b>261 260</b>	<b>193 326</b>	<b>-67 934</b>	<b>-26 %</b>
Palkat ja palkkiot	-2 427 963	-2 570 480	0	-2 570 480	-2 460 403	110 078	4 %
Henkilöstösivukulut	-405 393	-515 834	0	-515 834	-415 528	100 307	19 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-2 833 355</b>	<b>-3 086 315</b>	<b>0</b>	<b>-3 086 315</b>	<b>-2 875 930</b>	<b>210 384</b>	<b>7 %</b>
Palvelujen ostot	-1 393 030	-1 485 333	130 000	-1 355 333	-1 440 005	-84 672	-6 %
Aineet, tarvikkeet	-19 303	-40 000	0	-40 000	-21 035	18 965	47 %
Avustukset	-238 011	-360 000	130 000	-230 000	-195 434	34 566	15 %
Muut toimintakulut	-488 655	-503 860	0	-503 860	-478 600	25 260	5 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-4 972 354</b>	<b>-5 475 507</b>	<b>260 000</b>	<b>-5 215 507</b>	<b>-5 011 003</b>	<b>204 504</b>	<b>4 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-4 747 391</b>	<b>-5 119 247</b>	<b>165 000</b>	<b>-4 954 247</b>	<b>-4 817 678</b>	<b>136 570</b>	<b>3 %</b>

#### Poikkeama

Varhaiskasvatuspalveluissa toimintakate oli 136 570 euroa ylijäämäinen. Henkilöstökuluissa tuli säästöä 210 384 euroa, kun henkilökuntaa palkattiin ennakoitua vähemmän ja sijaiskulujen tuli vähemmän kuin vuonna 2024. Palveluiden ostoissa tuli säästöä 84 190 euroa, johtuen pääosin ravitsemuspalveluiden hinnantarkistuksista. Aineissa, tarvikkeissa ja tavaroissa tuli säästöä 18 965 euroa.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
<b>Rohkeasti kokeileva</b>			
Olemme kehittämisestä ja kokeilukulttuurista innostuva kaupunki.	Mahdollistamme henkilöstön omien vahvuuksien (esim. liikunta, kädentaidot, musiikki) hyödyntämisen kokonaisvaltaisesti omassa työssään. 2023–2025 Mahdollistamme henkilöstön monipuolisen kehittymisen koulutuksen kautta. 2023–2025	Työhyvinvointikysely Tavoite: vastausten keskiarvo nousee Koulutuspäivien määrä ja osallistuneet Tavoite: 3–5 koulutuspäivää/työntekijä	5 Varhaiskasvatuksessa on jokaisella mahdollisuus käyttää työssään omia vahvuuksia. Henkilökuntaa myös koulutetaan aktiivisesti, syksyllä oli 2 koulutuspäivää koko henkilöstölle ja ylläpidämme myös pitkällä aikavälillä henkilötön lääkeosaamiskoulutusta. Eduhousen koulutuksiin tarjotaan mahdollisuutta osallistua.
Digitalisaation avulla tuomme palvelut lähemmäksi kuntalaisia ja luomme uusia mahdollisuuksia hyvään arkeen.	Selkeytämme varhaiskasvatuksen sähköiset palvelut vuoden 2024 loppuun mennessä	Toteutunut	5 Wilman kautta luotiin sähköiset lomakkeet ja asiointi. Syksyllä 2025 on otettu haltuun Daisy -järjestelmää, josta löytyy myös sähköiset palvelut. Järjestelmä otettiin käyttöön 1.1.2026.
<b>Lempeästi läsnä</b>			
Tuotamme palveluja ihmiseltä ihmiselle.	Huomioimme perheiden ja lasten yksilölliset tarpeet. 2023–2025	Palautekyselyt palvelun laadusta. Tavoite: Saatu palaute ollut myönteistä	5 Ryhmissä kuunnellaan lasten ja vanhempien toiveita toiminnan suunnittelussa. Vanhempien toivetta on kuultu keuhän 2026 järjestelyissä Haapamäen päiväkodin osalta.
<b>Yhdessä tekevä</b>			
Edistämme keuruulaisten hyvinvointia toimimalla yhdessä	Olemme avoimia yhteistyömahdollisuuksille (seurat, yhdistykset,	Tapahtumien, tilaisuuksien ja käyntikertojen määrä/vuosi.	4 Teemme aktiivisesti yhteistyötä liikuntaseurojen ja seurakunnan

lähialueen toimijoiden kanssa	seurakunnat yms.) 2023–2025	Tavoite: 10 krt/vuosi		kanssa. Seurakunta on muokannut toimintaansa toiveidemme mukaisesti.
Innostavan ja aktiivisen toimintakulttuurin kautta olemme haluttu yhteistyökumppani ja työnantaja.	Huolehdimme henkilöstön työhyvinvoinnista ja kuuntelemme henkilöstön toiveita työhyvinvoinnin kehittämiseksi. 2023–2025	Työtyytyväisyyskysely 1krt/vuosi. Tavoite: Henkilöstön työtyytyväisyys paranee	4	Suunnitellessamme tulevaa toimintakautta kuulemme henkilökuntaa. Myös työhyvinvointitoiminnassa kuullaan henkilöstön toiveita ja pyritään järjestämään matalan kynnyksen monipuolista toimintaa.

### 3.4.1.3. Opetuspalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Hyvinvointijohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Opetuspalvelut ovat perusopetusta, jota järjestetään 1.–9. luokan oppilaille. Keuruulla Einari Vuorelan, Keuruun ja Pohjoislahden ala-asteet antavat opetusta vuosiluokille 1–6. Keuruun ala-asteella järjestetään tämän lisäksi myös luokkamuotoista erityisopetusta sekä yksilöllisen opetuksen pienryhmäopetusta vuosiluokille 0–9. Haapamäen yhteiskoululla perusopetusta järjestetään vuosiluokille 1–9 ja Keuruun yhteiskoulun yläkoululla vuosiluokille 7–9.

Aamu- ja iltapäivätoiminta on tarkoitettu 1.–2. luokan oppilaille sekä oppilaskohtaisen tuen oppilaille 5. luokkaan asti. Toimintaa järjestetään Haapamäen yhteiskoululla sekä Keuruun ala-asteella. Lisäksi Keuruun ala-asteella toimii vaativan erityisen tuen aamu- ja iltapäivätoiminta vuosiluokille 0–9.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Perusopetuslain tuen uudistus astui voimaan 1.8.2025 alkaen. Sen takia ns. kolmiportainen tuki muuttui ryhmäkohtaiseksi tueksi sekä oppilaskohtaiseksi tueksi. Koulutuksen järjestäjiä velvoittaviksi ja resurssointiin vaikuttaviksi tuli ryhmäkohtaisen tuen määrä, joka pitää olla kouluittain vähintään 0,122 x oppilasmäärä. Lain muutoksen seurauksena myös rekrytoitiin kolme erityisluokanopettajaa määrääjäksi.

Perusopetuksen tuntijakoasetukseen ja perusopetusasetukseen tehdyt muutokset tulivat voimaan 1.8.2025, jonka seurauksena Keuruulle lisättiin 1. ja 3. vuosiluokille yksi vuosiviikkotunti äidinkieltä ja 2. luokalla yksi vuosiviikkotunti matematiikkaa.

Ensimmäiselle luokalle tuli Keuruun viimeinen isompi ikäluokka (80 lasta), jonka vuoksi Keuruun ala-asteelle perustettiin kolme 1. luokkaa.

## Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	411 512	569 444	0	569 444	351 234	-218 210	-38 %
Maksutuotot	42 066	38 750	0	38 750	41 205	2 455	6 %
Tuet ja avustukset	251 597	17 650	95 000	112 650	56 222	-56 428	-50 %
Muut toimintatuotot	16 167	5 800	0	5 800	19 926	14 126	244 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>721 342</b>	<b>631 644</b>	<b>95 000</b>	<b>726 644</b>	<b>468 587</b>	<b>-258 057</b>	<b>-36 %</b>
Palkat ja palkkiot	-5 740 620	-5 510 971	-183 882	-5 694 853	-5 879 000	-184 147	-3 %
Henkilöstösivukulut	-956 717	-1 083 901	-36 118	-1 120 019	-1 031 274	88 746	8 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-6 697 337</b>	<b>-6 594 872</b>	<b>-220 000</b>	<b>-6 814 872</b>	<b>-6 910 273</b>	<b>-95 401</b>	<b>-1 %</b>
Palvelujen ostot	-2 719 872	-2 904 986	0	-2 904 986	-2 669 885	235 101	8 %
Aineet, tarvikkeet	-276 567	-305 358	-30 000	-335 358	-300 510	34 848	10 %
Avustukset	-600	-900	0	-900	-5 362	-4 462	-496 %
Muut toimintakulut	-2 098 698	-2 039 393	0	-2 039 393	-2 091 070	-51 677	-3 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-11 793 073</b>	<b>-11 845 509</b>	<b>-250 000</b>	<b>-12 095 509</b>	<b>-11 977 099</b>	<b>118 409</b>	<b>1 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-11 071 731</b>	<b>-11 213 865</b>	<b>-155 000</b>	<b>-11 368 865</b>	<b>-11 508 512</b>	<b>-139 647</b>	<b>-1 %</b>

### Poikkeama

Opetuspalveluiden toimintakate on 139 647 euroa alijäämäinen. Toimintakulut olivat kokonaisuutena ylijäämäisiä, mutta toimintotuotoissa oli arvioitu liian optimistisesti myyntituottoja. Henkilöstökulut ylittivät budjetoidun 1 %:lla, mutta säästöä tuli palveluiden ostoissa sekä aineissa ja tarvikkeissa. Koulukuljetuksissa ei tullut indeksikorotuksia hintoihin, ja ruokapalveluyhtiö Kateria teki hinnantarkistuksia, joista kertyi säästöä.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025	
Rohkeasti kokeileva				
Olemme kehittämisestä ja kokeilukulttuurista innostuva kaupunki.	Kehitämme perusopetusta kokeilemalla uusia toimintamalleja ja käytäntöjä.2023–2025	Toteutuneiden hankkeiden/kokeilujen määrä/lukuvuosi Tavoite: Yksi uusi kokeilu lukuvuodessa	4	Uuden lain mukaiset tuen järjestelyt on jalautettu kouluille ja otettu käyttöön. Uuden lain mukaisen tuen päätösten teko on aloitettu Wilmassa.
Otamme kuntalaiset mukaan päätöksentekoon – yhdessä syntyä parasta.	Kuulemme oppilaita ja huoltajia kyselyjen avulla.2023–2025	Oppilaille ja huoltajille osoitettujen kyselyiden lukumäärä Tavoite: kaksi kyselyä lukuvuodessa	5	Lukuvuodessa toteutettu tavoitteena olleet kaksi kyselyä: huoltajakysely kuluneesta lukuvuodesta 2024-2025 sekä tulossa olleesta uudesta ns. kännykkälaista.
Aktiivisella yritysten ja oppilaitosten välisellä yhteistyöllä luomme loistavat edellytykset Keuruun kasvuun.	Toteutamme ope- tussuunnitelmaan soveltuvia tutustumisia, vierailuja ja TET-jaksoja. 2023–2025	Toteutuneiden vierailujen (joko kohteessa tai kouluvierailuina) lukumäärä Tavoite: TET-jaksoja, vierailuja ja tutustumisia toteutuu vähintään kolme oppilaan perusopetuksen aikana	5	Toteutunut. Alakoulun puolella vierailuissa hienoinen lisäys.
Lempeästi läsnä				
Hyödynnämme palveluissa digitalisaatiota ja suunnittelemme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden.	Tavoitteenamme on, että huoltajilla on saatavilla oman lapsen koulunkäyntiin liittyvät tiedot, viestit, asiakirjat ja mahdolliset muistiot Wilmassa. 2023–2025	Wilmalla tavoitettavien huoltajien lukumäärä Tavoite: Käyttöaste 100 %- kaikki huoltajat tavoitettaisiin Wilmalla	4	Paperisena vielä kesken lukuvuoden tulevien uusien oppilaiden kouluun ilmoittautuminen sekä syyslukukauden alussa tehtävä

	<p>Koululaisten aamu-päivä- ja iltapäivätoiminta Wilmaan lv. 2024–2025 aikana.</p> <p>Kesäkerhot ostettavissa kunnan nettikaupan kautta</p>	<p>Toimenpiteet aloitettu syksyllä 2024 ja valmista olisi kesään 2025 mennessä.</p> <p>Nettikauppa otettu käyttöön kesällä 2024.</p>		<p>yhteystietojen tarkistus huoltajilta.</p>
Yhdessä tekevä				
<p>Olemme yhteistyöhaluinen ja -kykyinen kumppani.</p>	<p>Luomme yhteiset ja toimivat käytännöt oppilashuollon toteuttamiseen hyvinvointialueen kanssa vuosien 2023–2025 aikana.</p>	<p>Toteutunut/ ei toteutunut Tavoite: Hyvinvointialueen kanssa tehtävään yhteistyöhön luodut käytännöt toimivat</p>	3	<p>Hyvinvointialueen kanssa tehtävään yhteistyön luodut käytännöt muuttuvat toistuvasti. Tällä hetkellä palvelut eivät toimi odotetulla ja riittäväällä tasolla.</p>
Vastuullisesti toimiva				
<p>Hyvinvoiva henkilöstö on tärkein voimavaramme.</p>	<p>Kehitämme henkilöstön osaamista ja laadimme yhteisen koulutussuunnitelman vuoden 2023 aikana.</p> <p>Luomme työhyvinvointia lisääviä käytänteitä yhdessä henkilöstön kanssa ja päivitämme työhyvinvointisuunnitelman vuoden 2023 aikana.</p>	<p>Koko henkilöstöä koskeva koulutussuunnitelma tehty/ kesken/ aloittamatta</p> <p>Työhyvinvointisuunnitelma päivitetty/ kesken/ päivittämättä Tavoite: Toimenpiteet toteutettu</p>	5	<p>Henkilöstön kouluttaminen on suunniteltua, järjestelmällistä ja tarpeeseen vastaavaa.</p>
<p>Emme jätä ketään yksin.</p>	<p>Kehitämme kiusaamisen ehkäisemisen ja puuttumisen toimintamalleja ja panostamme oppilaiden tunnetaitojen kehittämiseen. 2023–2025</p>	<p>Toteutunut/ kesken/ ei aloitettu Tavoite: Toimintamallit luotu ja tunnetaitokasvatus toteutuu osana muuta opetusta</p>	4	<p>Toiminta toteutuu jo hyvin eri vuosiluokka-asteilla (esim. KiVa-koulun materiaalien kautta, kuraattorien vetämien seiskasparrausten kautta). Toiminnan kehittämistä jatketaan edelleen.</p>

### 3.4.1.4. Koulutuspalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Hyvinvointijohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Koulutuspalveluihin kuuluvat Keuruun lukio, yhteistyö korkeakoulujen kanssa sekä yhteistyö muiden toisen asteen toimijoiden kanssa, joita tärkeimmät ovat Ammattiopisto Gradia sekä Sastamalan koulutuskuntayhtymä Sasky. Keuruun yhteiskoulun lukiossa on kolme linjaa: yleislinja, liikuntalinja ja yrittäjyyslinja, joissa on yhteensä 70 aloituspaikkaa. Mahdollisuuksien mukaan opiskelijat voivat tehdä yhteistyötä ammatillisten toimijoiden kanssa yhdistelmätutkinnoissa tai yksittäisissä opintojaksoissa.

Keuruulla toimii Gradian toimipiste, jossa voi opiskella sosiaali- ja terveystieteiden perustutkintokoulutuksessa sekä suorittaa tutkinnon osia. Muuta ammatillista perus- ja lisäkoulutusta järjestävät tarpeen mukaan Gradia, Sasky sekä Iso Kirja -opisto. Ammatillisessa koulutuksessa opiskelijat opiskelevat yksilöllisten opintopolkujen kautta, joissa iso osa oppimisesta tapahtuu työpaikoilla.

Keuruu tekee yhteistyötä korkeakouluopinnoissa mm. Jyväskylän yliopiston, Itä-Suomen yliopiston, Jyväskylän ammattikorkeakoulun, Jyväskylän avoimen yliopiston ja Jyväskylän avoimen ammattikorkeakoulun kanssa, jotka järjestävät opintojaksoja ja -kokonaisuuksia tarveperusteisesti ja mahdollisuuksien mukaan sekä lähi- että etäopintoina.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Keuruun kaupungin ja Gradian välinen kumppanuussopimus päivitettiin syksyllä 2025 ja kaupunginhallitus hyväksyi sen 19.01.2025 § 17.

Sastamalan koulutuskuntayhtymä Saskyn toteuttama, tutkintoon valmistavaa TUVA-koulutusta ei järjestetä syksyllä 2025, kun yhteishakukohteelle ei tullut riittävän montaa hakijaa. Kansainvälisiä opiskelijoita oli syyslukukauden lopussa 25 opiskelijaa.

## Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	6 565	1 200	0	1 200	4 766	3 566	297 %
Maksutuotot	0	0	0	0	315	315	0 %
Tuet ja avustukset	45 870	46 300	0	46 300	49 194	2 894	6 %
Muut toimintatuotot	3 328	0	0	0	1 233	1 233	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>55 764</b>	<b>47 500</b>	<b>0</b>	<b>47 500</b>	<b>55 508</b>	<b>8 008</b>	<b>17 %</b>
Palkat ja palkkiot	-859 039	-739 528	-91 941	-831 469	-892 400	-60 931	-7 %
Henkilöstösivukulut	-161 343	-145 258	-18 059	-163 317	-168 717	-5 399	-3 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-1 020 381</b>	<b>-884 786</b>	<b>-110 000</b>	<b>-994 786</b>	<b>-1 061 117</b>	<b>-66 331</b>	<b>-7 %</b>
Palvelujen ostot	-379 595	-370 349	0	-370 349	-385 947	-15 598	-4 %
Aineet, tarvikkeet	-69 702	-52 750	-20 000	-72 750	-75 135	-2 385	-3 %
Muut toimintakulut	-195 582	-197 110	0	-197 110	-196 718	392	0 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-1 665 261</b>	<b>-1 504 995</b>	<b>-130 000</b>	<b>-1 634 995</b>	<b>-1 718 917</b>	<b>-83 922</b>	<b>-5 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-1 609 497</b>	<b>-1 457 495</b>	<b>-130 000</b>	<b>-1 587 495</b>	<b>-1 663 409</b>	<b>-75 914</b>	<b>-5 %</b>

## Poikkeama

Koulutuspalveluiden toimintakate on 75 914 euroa alijäämäinen. Olennaisin poikkeama on henkilöstökuluissa, jotka ylittivät 66 331 euroa.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
Rohkeasti kokeileva			
Olemme kehittämisestä ja kokeilukulttuurista innostuva kaupunki.	Lukio: Kehitämme KV-toimintaa Koulutus: Kehitetään koulutusmahdollisuuksia ammatillisen ja korkea-asteen oppilaitosten kanssa.	Mittari: Uusien kv-opiskelijoiden määrä. Tavoite: 4–6 opiskelijaa vuosittain. Mittari: Erasmus+ akreditointi Tavoite: Hakemus hyväksytään ja toiminta alkaa Mittari: Alkavat opintokokonaisuudet Tavoite: Vuosittain alkaa kolme opintokokonaisuutta	5 Hyväksytyistä 6 on aloittanut Keuruulla lukion. Lukiossa yhteensä 25 kansainvälistä opiskelijaa. Keuruun lukio ei saanut Erasmus+ -akreditointia.
Otamme kuntalaiset mukaan päätöksentekoon – yhdessä syntyy parasta.	Koulutus: Toteutetaan osaamis- ja koulustarvekysely yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.	Mittari: Vastausten lukumäärä. Tavoite 1: Toimenpiteisiin johtaneet koulutukset/-ideat ja muut aloitteet.	5

	Lukio: Kyselyt uusista opintojaksoista ja muusta toiminnasta luku-vuosittain.	Mittari: Toiveiden ja aloit- teiden määrä. Tavoite 2: Opintotarjon- nan kehittäminen opiske- lijoiden aloitteiden mukai- sesti.		Lukio: Opiskelijoiden toiveet on kartoitettu. Kyselyjä toteutettu lu- kion ykkösten ryh- mäytymispäivästä ja päiväkahveista sekä palautekysely syksyn toteutumisesta.
Digitalisaation avulla tuomme pal- velut lähem- mäksi kunta- laisia ja luomme uusia mahdollisuuk- sia hyvään ar- keen.	Lukio: Digitali- soimme palvelu- jamme siten, että asiointi on mah- dollista toteuttaa sähköisesti. Koulutus: Mah- dollistamme eri asteiden opinto- jen suorittamisen Keuruulla etä- opiskelutilan ja tutortoiminnan (Keuruu Akate- mia toimintamalli) avulla vuoteen 2024 mennessä.	Mittari: Toteutunut/Ei to- teutunut Tavoite: Kaikki lukiokou- lutuksen järjestämiseen liittyvät lomakkeet ovat sähköisiä ja sähköisesti täytettävissä. Mittari: Toteutunut/Ei to- teutunut Tavoite: Keuruu Akate- mia toimintamalli on pilo- toinnissa vuoden 2024 loppuun mennessä	4	Lukio: Verkkokaup- paan lisätty ylioppi- laskirjoitusmaksut. Lukion tuen lomak- keet kesken.
Aktiivisella yri- tysten ja oppi- laitosten väli- sellä yhteis- työllä luomme loistavat edel- lytykset Keu- ruun kasvuun.	Lukio: Lukiossa toimiva yrittäjyys- linja. Koulutus: Kehi- tämme seu- tuopintotarjontaa avointen korkea- koulujen kanssa.	Mittari: Yrittäjyyslinjan opiskelijoiden määrä sekä suoritettujen opinto- pisteiden määrä. Tavoite: Yrittäjyyslinjan opiskelijamäärä 10 aloit- tavaa vuosittain. Mittari: Seutuopintoja suorittaneiden määrä. Tavoite: Mahdollistamme korkeakouluopinnot pai- kallisesti.	5	Lukio: Nuorten yrittä- jyys ja talous -järjestö NYTin vuosi yrittäjänä -mallin toteutus ja ke- hittäminen valmis. Yrittäjyyslinjalla 3 opiskelijaa
<b>Lempeästi läsnä</b>				
Olemme hou- kutteleva asuinpaikka- kunta kiiree- töntä elämää arvostaville.	Lukio ja koulutus: Aktivoimme ja monipuolistamme lukioon sekä kou- lutuksiin liittyvää markkinointia ja tiedottamista. Kohderyhmät 9-luokkalaiset Huoltajat Kaupunkilaiset Lukion markki- nointi yli kuntara- jojen Suomessa	Mittari A) Toteutuneiden vierailuiden ja esittelyti- laisuuksien määrä ylä- koululaisille. Tavoite: 95 % Keuruun ja Multian 9-luokkalaisista vierailee lukioesittelyissä. Mittari B) Vanhempainil- toihin osallistuneiden määrä. Tavoite: Vähintään 50 % huoltajista osallistuu. Mittari C) Sosiaalisen median- ja verkkosivujen	5	Lukion markkinointi toteutui suunnitellusti.

		kävijämäärät sekä printti-julkaisujen lukumäärät. Tavoite: Koulutukseen liit-tyvä viestintä ja markki-nointi on monipuolista ja aktiivista. Mittari D) Lukion markki-nointitilaisuudet yli kunta-rajojen. Tavoite: 2 Tilaisuutta vuodessa.		
Yhdessä tekevä				
Yhteistyö naa-purikuntien kanssa vah-vistaa palvelu-kokonaisuut-tamme sekä lisää paikal-lista tarjontaa ja työpaikkoja.	Lukio: Yhteisten opettajien ja opintojaksotar-jonnan hyödyn-täminen. Koulu-tus: Mahdolliste-taan etä- ja mo-nimuoto-toteu-tusvaihtoehtoja koulutuksista.	Mittari: Ostettujen opinto-jaksojen määrä. Mittari: Toteutuneiden opintojaksojen määrä (korkeakoulu- ja toisen asteen ammatilliset opin-not) Tavoite 1 + 2: Saadaan toteutumaan opintojak-soja pienelle opiskelija-määrälle.	5	Lukio: Saksan kielen SAA-, SAB- ja Rans-kan kielen RAB-opin-tojaksoja ostettu yh-teensä 12.
Vastuullisesti toimiva				
Kuntalaisten onnellisuus on toimintamme ytimessä.	Lukio: Tuemme ja edistämme opis-keijoiden osaa-misidentiteetin ja hyvinvoinnin myönteistä kehi-tystä.	Mittari: Opiskelijoiden hy-vinvointikyselyn vastaus-määrä. Tavoite: Wilma-kyselyn laatiminen ja opiskelijoiden hyvinvointikyselyn tulosten seuranta.	5	Lukuvuoden palaute-kyselyn käsittely, THL:n hyvinvointiky-selyn toteutus ja tu-losten käsittely

### 3.4.1.5. Vapaa-aikapalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Hyvinvointijohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Vapaa-ajanpalvelut jakaantuu tulosyksiköihin, joita ovat vapaa-aikatoimen hallinto sekä hyvinvointi-, kulttuuri-, liikunta-, matkailu- ja nuorisopalvelut. Hallinto tuottaa tieto-, asiakas-, talous- ja tilapalveluita sidosryhmien ja sisäisten tulosyksiöiden käyttöön.

Hyvinvointityön hallinnointia ja koordinoitua sekä vanhus- ja vammaisneuvoston toimintaa ohjataan vapaa-aikapalveluissa. Ehkäisevän päihdetyön ja ehkäisevän lähisuhdeväkivallan yhteyshenkilönä toimii hyvinvointikoordinaattori.

Liikuntapalvelut -yksikkö seuraa ja kehittää kaupungin liikuntatoimintaa, ylläpitää ulko- ja sisäliikuntapaikkoja, tuottaa ohjattuja liikuntapalveluita ml. soveltava liikunta ja liikuntaneuvontaa.

Nuorisopalvelut tukee ja mahdollistaa nuorten omaehtoista toimintaa, vahvistaa nuorten osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä ohjaa nuorten turvallista kasvua erilaisissa elämäntilanteissa. Työ on luonteeltaan ennaltaehkäisevää ja tasavertaista.

Kulttuuripalvelut -yksikkö edistää, tukee ja järjestää kulttuuritoimintaa kunnassa ja tarjoaa taidopalveluita yhteistyössä sidosryhmiensä kanssa.

Keuruun museo on ympärivuotisesti toimiva museo, joka näyttelytoiminnan lisäksi tekee lisäksi kotiseututyötä sekä vaalii paikallista kulttuuriperinnettä ja taidetta. Valtionosuuden saaminen edellyttää ympärivuotista näyttelytoimintaa, asianmukaisia tiloja ja museokokoelmien hoitoa.

Matkailupalvelut -yksikkö edistää Keuruun kaupungin tunnettavuutta, vetovoimaisuutta ja palvelujen käyttöä markkinoinnin keinoin matkailijoille, vapaa-ajan asukkaille ja kuntalaisille. Markkinointiyhteistyötä tehdään Keuruun ja Keurusselän kuntien sekä matkailu- ja palveluyrittäjien kanssa.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Matkailupalvelut on siirtyneet vapaa-aikapalveluihin 1.9.2025. Matkailupalveluiden budjetti siirtyy 1.1.2026, joten sen vaikutus näkyy vuoden 2026 talousarvio luvuissa.

Museon toiminta siirtyi vuoden 2026 alkaen kaupungin toiminnaksi. Ensimmäisen vuoden tavoitteena on saada toiminta vakiinnutettua osaksi kaupungin toimintaa.

## Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	9 988	17 400	0	17 400	32 968	15 568	89 %
Maksutuotot	316 371	315 730	0	315 730	307 456	-8 274	-3 %
Tuet ja avustukset	182 696	166 780	0	166 780	239 917	73 137	44 %
Muut toimintatuotot	18 888	10 270	0	10 270	23 353	13 083	127 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>527 941</b>	<b>510 180</b>	<b>0</b>	<b>510 180</b>	<b>603 695</b>	<b>93 515</b>	<b>18 %</b>
Palkat ja palkkiot	-895 105	-821 845	0	-821 845	-952 625	-130 780	-16 %
Henkilöstösivukulut	-143 452	-160 641	0	-160 641	-169 719	-9 077	-6 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-1 038 557</b>	<b>-982 486</b>	<b>0</b>	<b>-982 486</b>	<b>-1 122 343</b>	<b>-139 858</b>	<b>-14 %</b>
Palvelujen ostot	-370 331	-387 660	0	-387 660	-388 942	-1 282	0 %
Aineet, tarvikkeet	-210 231	-224 310	0	-224 310	-204 230	20 080	9 %
Avustukset	-85 204	-110 990	0	-110 990	-77 666	33 324	30 %
Muut toimintakulut	-767 413	-811 330	0	-811 330	-808 897	2 433	0 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-2 471 736</b>	<b>-2 516 776</b>	<b>0</b>	<b>-2 516 776</b>	<b>-2 602 078</b>	<b>-85 303</b>	<b>-3 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-1 943 795</b>	<b>-2 006 596</b>	<b>0</b>	<b>-2 006 596</b>	<b>-1 998 384</b>	<b>8 212</b>	<b>0 %</b>

### Poikkeama

Vapaa-ajan palveluiden toimintakate toteutui suunnitellusti (poikkeama 0 %). Tuottoja oli hieman arvioitua enemmän lähinnä syksyllä alkaneiden hankkeitten myötä. Tilinpäätöksen henkilöstökuluissa on hieman ylitystä, mutta ostoja on pystytty hieman alittamaan talousarvioon verrattuna.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
Rohkeasti kokeileva			
Olemme kehittämisestä ja kokeilukulttuurista innostuva kaupunki.	Vapaa-aikatoimi tukee tiloin, avustuksin sekä muutoin resurssiensa puitteissa uusien harrastusten toimintojen syntymistä mm. idisavustuksin, jotka on kohdennettu lasten ja nuorten uuteen toimintaan. 2024–2025	Mittari: Uusien toimintojen ja toimintamallien määrä/osallistujat Tavoite: Pystytään tukemaan uusia ideoita.	3 Avustusta oli jaossa, mutta sitä ei juurikaan jaettu.  Harrastamisen mallin kerhojen kautta uusia toimintoja lapsille ja nuorille
Otamme kuntalaiset mukaan päätöksentekoon – yhdessä syntyy parasta.	Järjestöille ja asukkaille järjestetään kuulemistilaisuuksia, joista saadaan	Mittari: Tilaisuuksien määrä	3 Seuraparlamentti, kulttuuriforum

	kysyntää vastaavaa toimintaa. 2024–2025	Tavoite: Tilaisuuksia toteutettu vuosittain		
Lempeästi läsnä				
Tuotamme palveluja ihmiseltä ihmiselle.	Ohjausta, tiloja ja palvelua fyysisesti ja monikanavaisesti saatavana ja tiedotettuna. Palvelut vastaavat kysyntään. 2024–2025	Mittari: Palvelu pystytään tarjoamaan kohderyhmälle sujuvasti. Tilojen käyttö on helppoa. Tavoite: Palvelut vastaavat asukkaiden tarvetta ja aktiivisuutta. Palvelukanavien määrä on vähintään kolme ja tiedotuskanavien määrä neljä.	3	Uusien nettisivujen käyttöön otto sekä uusi digitaalinen retkikartta.
Meille on helppo tulla ja jäädä.	Vapaa-ajanpalveluihin on helppo osallistua matalalla kynnyksellä. - Tiedotus, markkinointi ja tutustumiskertoja uusille harrastajille	Mittari/Tavoite: Palvelujen käyttömäärä pysyy yllä.	5	Tapahtumissa ja ryhmissä oli runsas osanotto
Yhdessä tekevä				
Yhteistyö naapurikuntien kanssa vahvistaa palvelukokonaisuuttamme sekä lisää paikallista tarjontaa ja työpaikkoja.	Naapurikuntien kanssa tehtävän yhteistyön selkiyttämiseksi siihen lisätään sopimusperusteista toimintaa.	Mittari: yhteistyötahojen, verkostojen ja hankkeiden määrä. Tavoite: yksi maakunnallinen yhteistyöhanke / vuosi.	4	Soveltavan liikunnan lisäksi myös liikuntaneuvonnan hanke yhteinen Petäjäveden kanssa.

### 3.4.1.6. Kirjastopalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Hyvinvointijohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Kirjastopalveluiden tulosalue sisältää Keuruun kaupunginkirjaston toimipisteineen. Palveluverkkoon kuuluvat pääkirjasto, Haapamäen kirjasto ja kirjastoauto. Lisäksi kirjasto osallistuu Pihlajaveden Kauppalan toimintaan. Keuruu on osa maakunnallista Keski-kirjastot-verkostoa, joka hallinnoi yhteistä kirjastojärjestelmää ja tekee monenlaista ammatillista yhteistyötä.

Kirjasto on lakisääteinen peruspalvelu ja tulosalueen toimintaa ja tehtäviä säätelee laki yleisistä kirjastoista (1492/2016). Kirjastopalvelut koordinoi myös kulttuuripalveluiden lastenkulttuuri- ja kulttuuriopetus suunnitelmatyötä. Lisäksi Keuruun kirjastossa sijaitsee kaupungin matkailuinfopiste ja vuodesta 2026 alkaen Kelan asiointi- ja etäpalvelupiste.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Merkittävin toiminnallinen muutos oli marraskuussa 2025 tapahtunut pääkirjaston omatoimikirjaston käyttöönotto. Rahoitus tähän tuli kaupungin saamista testamenttivarjoista. Lainojen määrät laskivat hieman (-1.18 %), kun käynnit toisaalta lisääntyivät 4,39 %.

Kirjasto sai kesällä 2025 Opetushallitukselta rahoituksen Lukeva Keuruu -hankkeeseen, jossa laaditaan 0–18-vuotiaille lukutaitosuunnitelma. Hanke käynnistyi elokuussa ja jatkuu vuoden 2026 loppuun.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	3 108	2 800	0	2 800	3 338	538	19 %
Maksutuotot	6 654	5 000	0	5 000	5 273	273	5 %
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	11 513	11 513	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>9 762</b>	<b>7 800</b>	<b>0</b>	<b>7 800</b>	<b>20 124</b>	<b>12 324</b>	<b>158 %</b>
Palkat ja palkkiot	-302 788	-310 407	0	-310 407	-316 189	-5 782	-2 %
Henkilöstösivukulut	-54 223	-60 970	0	-60 970	-57 389	3 582	6 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-357 011</b>	<b>-371 377</b>	<b>0</b>	<b>-371 377</b>	<b>-373 578</b>	<b>-2 201</b>	<b>-1 %</b>
Palvelujen ostot	-84 641	-89 470	0	-89 470	-94 468	-4 998	-6 %
Aineet, tarvikkeet	-114 772	-121 450	0	-121 450	-113 422	8 028	7 %
Muut toimintakulut	-149 681	-149 930	0	-149 930	-149 022	908	1 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-706 105</b>	<b>-732 227</b>	<b>0</b>	<b>-732 227</b>	<b>-730 490</b>	<b>1 738</b>	<b>0 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-696 343</b>	<b>-724 427</b>	<b>0</b>	<b>-724 427</b>	<b>-710 366</b>	<b>14 062</b>	<b>2 %</b>

## Poikkeama

Kirjastopalveluiden tulos oli 14 000 € ylijäämäinen. Keskeiset syyt tähän olivat kirjastoauton ennakoitua alhaisemmat polttoainekustannukset sekä lainattavan uutusaineiston, kuten painetun kirjallisuuden ja lehtien tarjonnan lasku, jonka vuoksi aineistohankintabudjetti alittui.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025	
Rohkeasti kokeileva				
Olemme kehittämisestä ja kokeilukulttuurista innostuva kaupunki.	Reagoimme toimintaympäristön muutoksiin ideoimalla ja kokeilemalla uusia toimintamuotoja ja -tapoja.	Mittari: Pääkirjaston omatoimikirjastoprojektin käynnistäminen Tavoite: Projektin toteutus käynnissä ja rahoitus selvillä vuoden loppuun mennessä.	5	Toteutunut etuajassa, omatoimi otettu käyttöön marraskuussa 2025. Rahoitus kaupungin hakemista testamenttivaroista.
Otamme kuntalaiset mukaan päätöksentekoon - yhdessä syntyy parasta.	Osana omatoimiprojektia selvitämme pääkirjaston palveluiden ja kirjastotilan kehittämistarpeet ja -toiveet kuulemalla ja osallistamalla asiakkaita ja kuntalaisia.	Mittari: Kyselyiden ja kehittämistyöpajojen järjestäminen ja tulosten koonti. Tavoite: Kuulemiset toteutettu ja niiden vaikutus omatoimikirjastoprojektiin huomioitu.	4	Toteutui suunniteltua suppeampana. Järjestetty asiakaskysely tilojen käytöstä sekä yleisötilaisuus toukokuussa – 25. Niiden tulokset huomioitu suunnittelussa.
Lempästä läsnä				
Hyödynnämme palveluissa digitalisointia ja suunnitellamme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden	Olemme mukana kaupungin verkkoviestinnän ja digitaalisten palveluiden kehittämisessä. Otamme käyttöön uusia sähköisiä palveluita huomioiden niiden saatavuuden ja esteettömyyden.	Mittari: Aktiivinen osallistuminen kaupungin uusien verkkosivujen sisältötuotantoon. Kaupungin verkkokaupan käyttöönotto. Tavoite: Sivuston sisällöt ja verkkokauppa käytössä vuoden loppuun mennessä.	5	Toteutunut. Verkkokauppa otettu käyttöön keväällä -25 ja verkkosivujen keskeiset sisällöt tuotettu niiden avaukseen kesäkuussa -25. Kehitystyö jatkuu.

Yhdessä tekevä				
Yhteistyö naapurikuntien kanssa vahvistaa palvelukokonaisuuttamme sekä lisää paikallista tarjontaa ja työpaikkoja.	Osallistumme aktiivisesti Keski-kirjastojen, Pirkanmaan kirjastojen ja muiden kirjastokentän toimijoiden verkostomaiseen toimintaan.	Mittari: Keski-kirjastojen strategian toimeenpano Tavoite: Keski-kirjastojen strategisten tavoitteiden huomioiminen osana uuden kaupunkistrategian toimenpideohjelman.	1	Ei toteutunut, koska kaupunkistrategian toimenpideohjelman suunnittelu kesken.
Vastuullisesti toimiva				
Kuntalaisten onnellisuus on toimintamme ytimessä	Toimintamme keskiössä ovat kirjastolain mukaisesti lukeminen, lukutaidot ja kirjallisuus ihmisten onnellisuuden ja hyvinvoinnin lisääjinä.	Mittari: Lukemisen ja lastenkulttuurin edistäminen kehittämällä uusi malli kaupungin kulttuuriopetussuunnitelman koordinointiin. Tavoite: Käytössä syksystä 2025 alkaen.	5	Toteutunut. Vastuu kulttuuriopetussuunnitelmasta siirtyi kirjastopalveluille vuoden 2025 alussa ja suunnitelmaa uudistettiin lukuvuodelle 2025–26. Kehitystyö jatkuu.

### 3.5. Keuruun opistolautakunta

#### 3.5.1. Opistopalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Keuruun opistolautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Kansalais- ja musiikkiopiston rehtori

#### Toiminnan kuvaus

Opistolautakunnan tulosalueeseen kuuluvat Keuruun kansalaisopisto ja Lätisen Keski-Suomen musiikkiopisto. Tulosalueen tehtävänä on tuottaa kansalaisopiston ja musiikkiopiston palveluja Keuruun kaupungin sekä Multian ja Petäjäveden kuntien alueella. Kansalaisopiston toiminta perustuu lakiin Vapaasta sivistystyöstä ja musiikkiopiston toiminta lakiin Taiteen perusopetuksesta.

#### Olelliset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Kansalaisopistossa toteutuneiden opetustuntien määrä oli 3,4 % edellisvuotta pienempi. Eri kursseille osallistuneita opiskelijoita oli vuonna 2025 kuitenkin 2 % enemmän kuin edellisenä vuonna. Toiminta siis tehostui, koska pienemmälle kurssimäärälle osallistui enemmän opiskelijoita. Musiikkiopistossa suurin muutos oli 0–6-vuotiaiden musiikkileikkikoulun oppilasmäärän kasvu: osallistujia oli 47, kun edellisvuonna määrä oli 35 lasta. Samalla musiikkileikkikoulun tuntimäärän suhteellinen osuus opiston koko tuntimäärästä kasvoi.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	74 862	79 000	0	79 000	77 376	-1 624	-2 %
Maksutuotot	149 809	157 650	0	157 650	159 766	2 116	1 %
Tuet ja avustukset	3 877	3 000	0	3 000	3 888	888	30 %
Muut toimintatuotot	332	300	0	300	502	202	67 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>228 880</b>	<b>239 950</b>	<b>0</b>	<b>239 950</b>	<b>241 532</b>	<b>1 582</b>	<b>1 %</b>
Palkat ja palkkiot	-789 387	-944 492	95 000	-849 492	-792 347	57 145	7 %
Henkilöstösivukulut	-137 999	-172 017	18 660	-153 357	-142 753	10 604	7 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-927 386</b>	<b>-1 116 509</b>	<b>113 660</b>	<b>-1 002 850</b>	<b>-935 100</b>	<b>67 749</b>	<b>7 %</b>
Palvelujen ostot	-88 944	-99 990	0	-99 990	-103 834	-3 844	-4 %
Aineet, tarvikkeet	-5 021	-8 350	0	-8 350	-7 089	1 261	15 %
Avustukset	0	-150	0	-150	0	150	100 %
Muut toimintakulut	-239 153	-263 550	3 800	-259 750	-241 521	18 229	7 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-1 260 504</b>	<b>-1 488 549</b>	<b>117 460</b>	<b>-1 371 090</b>	<b>-1 287 544</b>	<b>83 546</b>	<b>6 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-1 031 624</b>	<b>-1 248 599</b>	<b>117 460</b>	<b>-1 131 140</b>	<b>-1 046 011</b>	<b>85 128</b>	<b>8 %</b>

#### Poikkeama

Opistopalvelujen tulosalue alitti talousarvionsa. Toimintatuotoissa suurin poikkeama oli muilta kunnilta saatavissa yhteistoimintatuotoissa, mikä selittyy Multian kunnan osuuden pienenemisellä. Kurssimaksutuloja kertyi arvioitua enemmän. Toimintakulut alittuivat eniten henkilöstökulujen tunti- ja urakkapalkoissa ja niiden sivukuluissa. Kansalaisopistossa

toteutui tuntiopettajien opetustunteja edellisvuotta vähemmän ja aiempaa suurempi osa opetusmatkojen korvauksista toteutui verottomina, jolloin ne kirjattiin palveluiden ostoihin ja niistä ei koitunut henkilösivukuluja. Myös sisäisten vuokrien osuus jäi arvioitua pienemmäksi.

Toimintakatteeseen jäi siis 8 % käyttämätöntä määrärahaa, koska tulot ylittivät ja menot alittivat talousarvioon kirjatut luvut.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025	
<b>Rohkeasti kokeileva</b>				
Olemme rohkeita kokeilemaan uutta eri alueilla ja asennoidumme virheisiin oppimiskokemuksina.	Kokeilemme uudenlaisia kurssiaikkeitä ja opetuksen toteutustapoja opiskelijoiden erilaisiin tarpeisiin.	Mittari 1: uusien kurssien osuus Tavoite 1: uusia 15 %	5	Uusien kurssien osuus 15 %
		Mittari 2: uusien toteutustapojen vastavuus opiskelijoiden tarpeisiin Tavoite 2: vastaa tarpeisiin	5	Musiikkiopistossa uusina toteutustapoina nuorimmille soitinvalmennus ja 30 min tunnit
<b>Lempeästi läsnä</b>				
Tuotamme palveluja ihmiseltä ihmiselle  Hyödynnämme palveluissa digitalisaatiota ja suunnittelemme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden.	Opisto palvelee opiskelija-asioissa edelleen myös henkilökohtaisesti, jotta osallistumiskynnys pysyy matalana myös ikääntyville ja digitaidottomille  Otamme käyttöön sähköiset päiväkirjat opettajille	Mittari: Säilytetään mahdollisuus asioida puhelimitse Tavoite: Toteutuu	5	Toteutui
		Mittari: Sähköiset päiväkirjat käyttöön Tavoite: Toteutuu	4	Toteutui osittain
<b>Yhdessä tekevä</b>				
Edistämme keuruulaisten hyvinvointia toimimalla yhdessä lähialueen toimijoiden kanssa	Kurssitoiminnan suunnittelussa yhteistyö järjestöjen kanssa.  Esitysten/musiikkiohjelman tarjoaminen eri yhteistyökumppanien tilaisuuksiin.	Mittari: Yhteistyötoteutusten määrä Tavoite: Toteutuksia 10/vuosi	4	Toteutunut 9 yhteistyötoteutusta Ohjelmaa tarjottu 6 eri tilaisuuteen

## 3.6. Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta

### 3.6.1. Elinvoima- ja asuin ympäristö palveluiden toimiala

**Sitovuustaso (toimielin)** Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Elinvoimajohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Elinvoima ja asuin ympäristö palveluiden toimialaan kuuluvat elinvoimapalvelut, tekniset palvelut ja viranomais palvelut. Vuonna 2025 toimialaan kuuluivat edellä mainittujen lisäksi vielä lomitus palvelut sekä matkailun tulosityksikkö. Toimialan vastuulle kuuluvien asioiden päätöksenteko tapahtuu päätösvalta kohtaisesti kaupunginhallituksessa, elinvoima ja asuin ympäristö lautakunnassa, rakennus lautakunnassa, Keurus selän ympäristö lautakunnassa tai ympäristö nsuojelijaostossa.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueelle vuosi 2025 oli ensimmäinen toimintavuosi. Keuruun kaupungin edustajat osallistuivat ohjausryhmän työskentelyyn todella aktiivisesti. Keuruun kaupunki järjesti omana palveluna kotoutumisen ja työvalmennuksen palveluita.

Keuruun kaupungin yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön kanssa päättyivät tammikuussa 2025. Neuvottelujen lopputuloksena toimialalta on loppunut joitain tehtäviä, ja töitä on uudelleenorganisoitu. Matkailun tulosityksikkö siirtyi kasvun- ja hyvinvoinnin toimialalle.

Sote-kiinteistöjen asumista koskevat kohteet päätettiin yhtiöittää Keuruun Asunnoille loppuvuodesta 2025.

## Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	6 534 437	6 235 310	432 000	6 667 310	6 753 760	86 450	1 %
Maksutuotot	682 078	630 900	0	630 900	725 201	94 301	15 %
Tuet ja avustukset	572 644	189 628	0	189 628	116 100	-73 528	-39 %
Muut toimintatuotot	9 040 755	9 018 330	-113 160	8 905 170	8 962 241	57 071	1 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>16 829 914</b>	<b>16 074 168</b>	<b>318 840</b>	<b>16 393 008</b>	<b>16 557 301</b>	<b>164 293</b>	<b>1 %</b>
Palkat ja palkkiot	-5 794 694	-5 395 201	-40 671	-5 435 872	-5 274 173	161 699	3 %
Henkilöstösivukulut	-1 088 294	-978 286	-129 989	-1 108 275	-1 046 556	61 719	6 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-6 882 988</b>	<b>-6 373 488</b>	<b>-170 660</b>	<b>-6 544 147</b>	<b>-6 320 729</b>	<b>223 418</b>	<b>3 %</b>
Palvelujen ostot	-2 557 990	-2 727 921	-65 000	-2 792 921	-3 305 365	-512 444	-18 %
Aineet, tarvikkeet	-2 321 279	-2 391 216	90 000	-2 301 216	-2 348 036	-46 820	-2 %
Avustukset	-1 350 926	-2 878 785	-250 000	-3 128 785	-2 505 011	623 774	20 %
Muut toimintakulut	-905 930	-796 650	109 350	-687 300	-666 130	21 170	3 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-14 019 113</b>	<b>-15 168 060</b>	<b>-286 310</b>	<b>-15 454 369</b>	<b>-15 145 270</b>	<b>309 099</b>	<b>2 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>2 810 801</b>	<b>906 108</b>	<b>32 530</b>	<b>938 639</b>	<b>1 412 031</b>	<b>473 392</b>	<b>50 %</b>

## Poikkeama

Toimintakate toteutui hieman ennakoitua parempana. Toimialan osalta talousarviossa asetetut tavoitteet saavutettiin. Toimintatuotot ylittivät arvioidun ja kuluissa saatiin reilua säästöä. Suurimmat säästöt talousarvioon nähden saatiin sähköstä, lämmityksestä ja alueiden kunnossapidosta sekä viranomaispalveluiden tehostaessa toimintoja.

Keuruulla työllisyyspalveluihin varattu määräraha osoittautui myös hyvin arvioiduksi, vaikka monella muulla alueella oli haasteita työmarkkinatuen kuntaosuuden riittävydessä. Ympäristöterveyden ja ympäristönsuojelun yhteistoiminta-alueen kunnille palautettiin maksuosuuksia vuoden 2025 osalta, koska nettokustannukset alittuivat.

Ympäristöterveyden ja ympäristönsuojelun yhteistoiminta-alueen kunnille lähetettiin uudistettu sopimusluonnos kommentteille ja sopimuksen työstäminen jatkuu vuoden 2026 aikana.

### 3.6.1.1. Elinvoima- ja asuinympäristöpalveluiden hallinto

**Sitovuustaso (toimielin)** Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Elinvoimajohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Hallinnon vastuualueelle kuuluvia lautakunnan valmistelu- ja esittelyasioita sekä talousasioita hoitaa elinvoima- ja asuinympäristöpalveluissa elinvoimajohtaja, apunaan toimialan hallinto-sihtööri. Tämän lisäksi toimialajohtaja kehittää ja valvoo toimialan tulosalueiden toimintaa ja taloutta yhdessä tulosalueiden päälliköiden kanssa.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Elinvoimajohtajana toiminut Janne Teeriaho valittiin Keuruun kaupunginjohtajaksi keväällä 2025. Hallinnon palkkakuluissa on näin ollen säästää, sillä virkaan valittu uusi elinvoimajohtaja Tuomas Collin aloitti työt elokuun 2025 lopulla.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	0	0	0	0	6 388	6 388	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6 388</b>	<b>6 388</b>	<b>0 %</b>
Palkat ja palkkiot	-139 496	-137 481	54 329	-83 152	-94 129	-10 977	-13 %
Henkilöstösivukulut	-24 823	-25 354	10 671	-14 683	-13 206	1 477	10 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-164 319</b>	<b>-162 835</b>	<b>65 000</b>	<b>-97 835</b>	<b>-107 335</b>	<b>-9 501</b>	<b>-10 %</b>
Palvelujen ostot	-10 548	-16 740	0	-16 740	-16 347	393	2 %
Aineet, tarvikkeet	-987	-1 800	0	-1 800	-3 474	-1 674	-93 %
Avustukset	0	0	0	0	-166	-166	0 %
Muut toimintakulut	-9 686	-8 170	0	-8 170	-7 133	1 037	13 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-185 540</b>	<b>-189 545</b>	<b>65 000</b>	<b>-124 545</b>	<b>-134 455</b>	<b>-9 910</b>	<b>-8 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-185 540</b>	<b>-189 545</b>	<b>65 000</b>	<b>-124 545</b>	<b>-128 067</b>	<b>-3 522</b>	<b>-3 %</b>

#### Poikkeama

Toimintakate toteutui suunnitellusti viimeisimpään talousarviomuutokseen verrattuna. Palkkakulut ovat alittuneet, koska elinvoimajohtajaa sijaisti kaupunkikehityspäällikkö, oman virkansa ohella.

### 3.6.1.2. Elinvoimapalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Elinvoimajohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Elinvoimapalveluiden tulosalueeseen kuuluu kaavoitus- ja maankäyttöpalvelut, työllisyys- ja kotoutumis palvelut. Matkailun tulosityksikön toiminta siirtyi syksyllä 2025 vapaa-aika tulosalueen alaisuuteen. Kaavoituksen, maankäytön ja metsänmyynnin asiat valmistellaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Työllisyyspalvelut vastaavat kotoutumisen palveluista työvoiman ulkopuolisille asiakkaille. Työllisyyspalvelut rakentavat kotoutumisen palvelupolkua kolmevuotisen JOKO-työelämä hankkeen kautta. Hankkeen tavoitteena on kotoutumisen lisäksi tukea työnantajia maahanmuuttajien palkkauksessa, joka edesauttaa kotoutujan asettumista Keuruulle.

#### Olelliset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Työllisyyspalvelut tuottaa työllisyydenhoidon ja kotoutumisen palveluja yhteistoiminnassa Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen, Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n ja Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa. Työllisyyspalvelut tukevat työllisyysalueen toimintaa tehostaen työnvälitystä, työnhaun alkua mm. työnhaun tuen, osaamisen kehittämisen, työkyvyn tunnistamisen ja eläkeselvittelyjen kautta.

Kaavoituksen ja maankäytön toiminnallisia painopisteitä vuonna 2025 ovat keskustan osayleiskaavan laadinnan jatkaminen sekä tuulivoimaosayleiskaavoituksen suunnitteluohjaus. Paikkatiedoista väheni yksi henkilöresurssi.

Matkailumarkkinointi siirtyi vuoden 2025 syksyllä Kasvun ja Hyvinvoinnin toimialalle.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	71 695	243 746	0	243 746	325 848	82 102	34 %
Maksutuotot	7 420	4 900	0	4 900	0	-4 900	-100 %
Tuet ja avustukset	548 047	131 028	0	131 028	62 433	-68 595	-52 %
Muut toimintatuotot	211 228	209 260	0	209 260	205 815	-3 445	-2 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>838 389</b>	<b>588 934</b>	<b>0</b>	<b>588 934</b>	<b>594 095</b>	<b>5 161</b>	<b>1 %</b>
Palkat ja palkkiot	-794 840	-451 329	-95 000	-546 329	-510 230	36 099	7 %
Henkilöstösivukulut	-141 251	-86 118	-18 660	-104 777	-89 999	14 779	14 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-936 091</b>	<b>-537 447</b>	<b>-113 660</b>	<b>-651 107</b>	<b>-600 229</b>	<b>50 878</b>	<b>8 %</b>
Palvelujen ostot	-222 598	-327 001	0	-327 001	-985 327	-658 326	-201 %
Aineet, tarvikkeet	-9 163	-10 666	0	-10 666	-16 386	-5 720	-54 %
Avustukset	-413 169	-2 153 105	0	-2 153 105	-1 421 405	731 700	34 %
Muut toimintakulut	-158 960	-138 250	-3 800	-142 050	-147 847	-5 796	-4 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-1 739 981</b>	<b>-3 166 469</b>	<b>-117 460</b>	<b>-3 283 929</b>	<b>-3 171 193</b>	<b>112 736</b>	<b>3 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-901 592</b>	<b>-2 577 535</b>	<b>-117 460</b>	<b>-2 694 995</b>	<b>-2 577 098</b>	<b>117 897</b>	<b>4 %</b>

## Poikkeama

Toimintakate toteutui hieman parempana kuin viimeisimmässä talousarviomuutoksessa arvioitiin. Keväällä 2025 tehtiin tarkennuksia eri maksujen menotilien ja palveluluokkien kirjaamiseen kirjanpitoon. Tämän johdosta menorivien Avustukset ja Palvelujen Ostojen tilinpäätöksen toteuma menee ristiin talousarvion lähtötilanteeseen verrattuna.

Toimintakate toteutui alkuperäisen talousarvion mukaisena. Taloudellisesti suurimmat poikkeamat tulosalueella ovat seuraavat:

Kotikuntakorvaus oli 124 000 € arvioitua suurempia. Tämän lisäksi 23 000 € tuloja kertyi lisää tilapäisen suojelun lisätuesta. 15 000 € säästy edelleen ohjauksesta varatuista menoista, tukityöllistämisestä säästy menoja 43 000 €. Valmennuspalveluista säästy 17 000 €. JOKO- hankkeen kulut olivat 58 000 € alle talousarvion. Palkkakuluissa on saatu toteutettua myös hieman säästöjä.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
<b>Lempeästi läsnä</b>			
Olemme houkutteleva paikkakunta kii-reetöntä elämää arvostavalle.	Selvitämme houkuttelevuutta asuinpaikkakuntana muuttajakyselyllä sisään- ja ulosmuuttaneille	Toteutunut kyllä / ei  Tavoite: Muuttajakysely tehdään vuosittain	1  Muuttajakyselyä ei toteutettu vuoden 2025 aikana, korkean hinnan vuoksi.
Meille on helppo tulla ja jäädä	Parannamme maahan muuttaneiden kotoutumista luomalla heille palvelupolun.	Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset palvelupolun käyttäjiltä.  Tavoite: Asiakastyytyväisyyskyselynarvosana vähintään 3,5	4  Palvelupolukutyö käynnistetty.
<b>Yhdessä tekevä</b>			
Yhteistyö naapurikuntien kanssa vahvistaa palvelukokonaisuuttamme sekä lisää paikallista tarjontaa ja työpaikkoja.	Toimimme aktiivisesti matkailun, vapaa-ajan ja urheilun suur tapahtumien saamiseksi Keuruulle.	Matkailun, vapaa-ajan ja urheilun suur tapahtumien vuosittainen määrä  Tavoite: Vähintään 1 suur tapahtuma / vuosi	5  Toteutunut. Siirtynyt toiselle toimialalle.

### 3.6.1.3. Tekniset palvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Elinvoimajohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Teknisiin palveluihin kuuluu kiinteistöpalvelut sekä yhdyskuntatekniset palvelut.

Kiinteistöpalvelut vastaavat kaupungin kiinteistöjen kunnossapidosta ja kiinteistönhoidosta sekä siivouksesta. Kiinteistöpalveluiden päätavoite on kaupungin kiinteistökannan ylläpito terveellisenä ja turvallisena sekä energiatehokkaana huomioiden kiinteistöjen korjausvelan kertymisen minimointi käytävissä olevien määrärahojen puitteissa. Käytöstä poistuvista rakennuksista pyritään luopumaan myymällä tai purkamalla.

Yhdyskuntatekniset palvelut rakentavaa ja ylläpitää kaupungin vastuulla olevia liikenne-, viher- ja muita yleisessä käytössä olevia taajamien ulkoalueita sekä vastaa vesihuollosta ja jäteveden käsittelystä yhteistyössä Keuruun Vesi -liikelaitoksen kanssa. Yhdyskuntateknisten palveluiden tulosalue tuottaa yhdyskunnan rakentamisen ja kunnossapidon edellyttämät palvelut sekä vastaa jätehuollosta.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Teknisten palveluiden kehittämisen yhtenä painopisteenä vuonna 2025 on energiatehokkuuden parantaminen kaupungin kiinteistöissä ja yhdyskuntatekniikan vastuualueilla. Keuruun kaupunki liittyi Julkisen alan energiatehokkuussopimukseen (Jets) vuosille 2026–2035, joka on jatkoa Kunta-alan energiatehokkuussopimukselle (Kets). Sopimuksen tavoitteena on 10 prosentin energiansäästö sopimuskauden loppuun mennessä. Tämä tulee vaikuttamaan tulevien tilikausien energiatehokkuutta lisääviin investointeihin. Erillisinä painopisteinä tilikaudella 2025 ovat olleet sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelukiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelu sekä kiinteistöohjelman laatimisen aloittaminen vuosille 2026–2035.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	TPoikkeama € TA 2025 -TP 2025	TPoikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	1 218 882	1 278 700	0	1 278 700	1 214 011	-64 689	-5 %
Maksutuotot	-8	0	0	0	0	0	0 %
Tuet ja avustukset	4 334	31 500	0	31 500	33 867	2 367	8 %
Muut toimintatuotot	8 827 462	8 809 070	-113 160	8 695 910	8 756 401	60 491	1 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>10 050 671</b>	<b>10 119 270</b>	<b>-113 160</b>	<b>10 006 110</b>	<b>10 004 279</b>	<b>-1 831</b>	<b>0 %</b>
Palkat ja palkkiot	-1 575 675	-1 679 191	0	-1 679 191	-1 649 004	30 187	2 %
Henkilöstösivukulut	-263 365	-330 005	0	-330 005	-289 704	40 301	12 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-1 839 039</b>	<b>-2 009 196</b>	<b>0</b>	<b>-2 009 196</b>	<b>-1 938 708</b>	<b>70 488</b>	<b>4 %</b>
Palvelujen ostot	-1 452 251	-1 489 320	-5 000	-1 494 320	-1 329 759	164 561	11 %
Aineet, tarvikkeet	-2 278 068	-2 333 960	90 000	-2 243 960	-2 285 904	-41 944	-2 %
Avustukset	-105 137	-113 180	0	-113 180	-103 340	9 840	9 %
Muut toimintakulut	-693 353	-617 600	113 150	-504 450	-486 510	17 940	4 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-6 367 849</b>	<b>-6 563 256</b>	<b>198 150</b>	<b>-6 365 106</b>	<b>-6 144 222</b>	<b>220 884</b>	<b>3 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>3 682 821</b>	<b>3 556 014</b>	<b>84 990</b>	<b>3 641 004</b>	<b>3 860 057</b>	<b>219 053</b>	<b>6 %</b>

## Poikkeama

Toimintakate toteutui sekä talousarviomuutosta että alkuperäistä talousarviota selkeästi paremmin. Kiinteistö- ja siivouspalveluissa toimintatuotot vuonna 2025 toteutuivat talousarvion mukaisesti. Toimintakulut alittuivat talousarvioon nähden, ollen noin 98,5 % suunnitellusta. Yhdyskuntatekniset palveluissa toimintakulut alittuivat talousarvioon nähden. Suurimmat säästöt talousarvioon nähden saatiin talvi- ja kesähoidon kunnossapitopalveluista.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025	
<b>Rohkeasti kokeileva</b>				
Palvelemme paikallisia yrityksiä nopeasti sekä joustavasti ja luomme parhaat olosuhteet yrittämiseen ja työntekoon	Markkinoimme aktiivisesti kaupungin tyhjiä liiketiloja.	Liiketilojen täyttöaste  Tavoite: Kaupungin omistamat liiketilat ovat 100 % vuokrattu tuottavaan käyttöön	4	Toteutunut osittain. Kaupungilla on muutamia tyhjiä tiloja.
<b>Lempeästi läsnä</b>				
Hyödynnämme palveluissa digitalisaatiota ja suunnitellamme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden	Teemme kaupungin kiinteistöihin tilasuunnittelua kaupunkikonsernin toimintojen sijoittamiseksi asiakaslähtöisesti Keuruun Akatemia -mallin mukaisesti	Hankesuunnitelmien valmius  Tavoite: Hankesuunnitelmat valmiit	5	Keulink on siirtynyt kaupungintalolle ja on työllisyyden kanssa samalla käytävällä.
Hyödynnämme palveluissa digitalisaatiota ja suunnitellamme palvelut yksilöidysti, vastuullisesti ja erityisryhmien tarpeet huomioiden.	Parannamme lähipalveluiden saavutettavuutta tekemällä esteettömyyskartoituksia ja luomalla esteettömiä reittejä kaupungin kiinteistöihin.	Esteettömyystoimenpiteiden määrä.  Tavoite: Kaikki kaupungin palvelukiinteistöt ovat esteettömästi saavutettavia	4	Esteetön uimapaikka Nyysänniemeeseen. Vuoden 2025 lopussa päivitettyssä kaupunkistrategiassa on linjattu lisää esteettömyystoimenpiteitä tehtäväksi

### 3.6.1.4. Maaseutupalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Elinvoimajohtaja

#### Toiminnan kuvaus

Maaseutupalvelut-järjestää lomituspäiväpalvelulain tarkoittaman maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomitusten toiminta-alueellaan sekä siihen liittyvien hallinnollisten tehtävien hoitamisen. Lomituspäiväpalveluiden toiminta-alue: Hankasalmi, Jyväskylä, Jämsä, Kannonkoski, Karstula, Keuruu, Kinnula, Kivijärvi, Konnevesi, Kyyjärvi, Laukaa, Multia, Muurame, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi, Pihtipudas, Saarijärvi, Uurainen, Viitasaari ja Äänekoski.

Maaseutupalveluiden tulosalue siirtyi konsernipalveluiden toimialalle 1.1.2026 alkaen.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Maaseutuhallinnon Keuruuta koskevat asiat hoidetaan 1.1.2025 alkaen maaseutuhallinnon Laukaan yhteistoiminta-alueen toimesta Keuruun yhteistoiminta-alueen purkauduttua vuoden 2024 lopussa.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	5 243 860	4 712 864	432 000	5 144 864	5 207 513	62 649	1 %
Maksutuotot	674 666	626 000	0	626 000	725 201	99 201	16 %
Tuet ja avustukset	20 263	27 100	0	27 100	19 800	-7 300	-27 %
Muut toimintatuotot	2 066	0	0	0	25	25	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>5 940 855</b>	<b>5 365 964</b>	<b>432 000</b>	<b>5 797 964</b>	<b>5 952 539</b>	<b>154 575</b>	<b>3 %</b>
Palkat ja palkkiot	-3 284 683	-3 127 200	0	-3 127 200	-3 020 809	106 391	3 %
Henkilöstösivukulut	-658 855	-536 809	-122 000	-658 809	-653 647	5 162	1 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-3 943 538</b>	<b>-3 664 009</b>	<b>-122 000</b>	<b>-3 786 009</b>	<b>-3 674 456</b>	<b>111 553</b>	<b>3 %</b>
Palvelujen ostot	-872 593	-894 860	-60 000	-954 860	-973 931	-19 071	-2 %
Aineet, tarvikkeet	-33 060	-44 790	0	-44 790	-42 272	2 518	6 %
Avustukset	-832 620	-612 500	-250 000	-862 500	-980 100	-117 600	-14 %
Muut toimintakulut	-43 931	-32 630	0	-32 630	-24 640	7 990	24 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-5 725 743</b>	<b>-5 248 789</b>	<b>-432 000</b>	<b>-5 680 789</b>	<b>-5 695 400</b>	<b>-14 611</b>	<b>0 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>215 112</b>	<b>117 175</b>	<b>0</b>	<b>117 175</b>	<b>257 138</b>	<b>139 964</b>	<b>119 %</b>

#### Poikkeama

Toimintakate toteutui hieman parempana kuin talousarviossa arvioitiin. Lomituspäivien määrä väheni 0,5 % budjetissa ennakoitun 5 %:n sijaan. Sijaisapulomitusten määrä lisääntyi 5 % ennakoitun 5 %:n vähenemisen sijaan. Kustannusvaikutus yhteensä oli asiakaspalvelumaksujen osalta noin +100 000 € budjetoitua enemmän. Vastaavasti sijaisapulomitusten lisääntymisen vuoksi asiakaspalvelujen oston kulut olivat 111 000 € suuremmat.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025	
<b>Rohkeasti kokeileva</b>				
Digitalisaation avulla tuomme palvelut lähemmäksi kuntalaisia ja luomme uusia mahdollisuuksia hyvään arkeen.	Lomituspalveluissa lomituksetin käyttöä asiakaspalvelussa lisätään.	Lomitusnetin käyttöaste  Tavoite: Lomitusnetin käyttöaste on vähintään 80 %.	5	Vuosilomahakemuksista palautettiin 90 % sähköisesti.
<b>Yhdessä tekevä</b>				
Olemme yhteistyöhaluinen ja -kykyinen kumppani.	Lomituspalvelut seuraavat ja kehittävät toimintatapojaan sekä huolehtivat riittävästä tiedottamisesta ja asiakasyhteistyöstä mm. Samassa veneessä -tilaisuus joka toinen vuosi.	Samassa veneessä tilaisuus toteutunut kyllä / ei.  Tavoite: tilaisuus toteutunut.	5	Toteutunut.
Innostavan ja aktiivisen toimintakulttuurin kautta olemme haluttu yhteistyökumppani ja työnantaja.	Maaseutupalvelut toimivat monipaikkaisesti, etätyömahdollisuuksiin panostetaan. Asiakastaapaamiset järjestetään asiakasta lähellä olevissa drop-in työpisteissä sopimuksen mukaan.	Työhyvinvointikyselyn tulokset  Tavoite: Työhyvinvointikyselyn työilmapiirin numeerinen arvo yli 3,5.	5	Työhyvinvointikyselyn työilmapiirin numeerinen arvo 4,1.

Palvelujen piirissä oli tällä alueella 506 maatalousyrittäjää ja lisäksi 1 turkistuottajaa.

Lomituspalveluja käyttävät kunnat	Maatalousyrittäjät ja turkistuottajat	Lomituspalveluja käyttävät kunnat	Maatalousyrittäjät ja turkistuottajat
Hankasalmi	46	Laukaa	37
Jyväskylä	28	Multia	4
Jämsä	26	Muurame	8
Kannonkoski	10	Mänttä-Vilppula	12
Karstula	27	Petäjävesi	17
Keuruu	24	Pihtipudas	73
Kinnula	25	Saarijärvi	51
Kivijärvi	8	Uurainen	29
Konnevesi	18	Viitasaari	30
Kyyjärvi	12	Äänekoski	21

## 3.7. Rakennuslautakunta

### 3.7.1. Rakennusvalvonta

**Sitovuustaso (toimielin)** Rakennuslautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Johtava rakennustarkastaja

#### Toiminnan kuvaus

Rakennusvalvonta tuottaa rakentamislain mukaiset rakennusvalvontapalvelut sekä neuvoo ja opastaa rakentajia Keuruun kaupungin alueella. Toimintaa ohjaa luvan hakijoiden tasapuolinen kohtelu ja asi-  
antunteva asiakaspalvelu. Keuruun kaupungissa rakennusvalvontaviranomaisena toimii rakennuslau-  
takunta.

#### Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Tilikauden aikana rakennusvalvonnan toimintaympäristöön vaikuttivat rakentamislain voimaantulo sekä rakennusalan yleinen laskusuhdanne. Lupamäärät laskivat edellisvuoteen verrattuna, mutta toiminnan järjestämistapaan ei tehty olennaisia muutoksia. Rakennusvalvonnan toimipiste siirtyi eCenterin tiloista Vellamo-rakennukseen.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Maksutuotot	64 398	50 000	0	50 000	78 022	28 022	56 %
Muut toimintatuotot	1 200	0	0	0	3 000	3 000	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>65 598</b>	<b>50 000</b>	<b>0</b>	<b>50 000</b>	<b>81 022</b>	<b>31 022</b>	<b>62 %</b>
Palkat ja palkkiot	-87 859	-92 540	0	-92 540	-87 067	5 473	6 %
Henkilöstösivukulut	-16 323	-17 332	0	-17 332	-16 508	824	5 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-104 182</b>	<b>-109 872</b>	<b>0</b>	<b>-109 872</b>	<b>-103 575</b>	<b>6 297</b>	<b>6 %</b>
Palvelujen ostot	-50 475	-70 300	25 000	-45 300	-52 895	-7 595	-17 %
Aineet, tarvikkeet	-266	-1 000	0	-1 000	-1 826	-826	-83 %
Muut toimintakulut	-5 551	-4 620	0	-4 620	-10 568	-5 948	-129 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-160 474</b>	<b>-185 792</b>	<b>25 000</b>	<b>-160 792</b>	<b>-168 864</b>	<b>-8 072</b>	<b>-5 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-94 876</b>	<b>-135 792</b>	<b>25 000</b>	<b>-110 792</b>	<b>-87 842</b>	<b>22 950</b>	<b>21 %</b>

#### Poikkeama

Toimintatuotot ylittivät talousarvion arvioitua suurempien lupatuottojen vuoksi. Vaikka lupamäärä laski, tilikaudella käsiteltiin useita laajoja hankkeita, mikä kasvatti maksutuottojen kertymää. Palvelujen ostojen poikkeama johtui talousarviomuutokseen sisältyneestä teknisestä virheestä. Alkuperäiseen talousarvioon verrattuna menot pysyivät budjetoidulla tasolla. Muiden palvelujen ostojen ylitys aiheutui tilikauden aikana toteutetusta muutosta, mikä lisäsi vuokra- ja siivouskustannuksia sekä aiheutti kerta-  
luonteisia kalustehankintoja.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
<b>Vastuullisesti toimiva</b>			
Toimintaamme ohjaa terveen kuntatalouden lisäksi ympäristövastuu sekä sosiaalinen vastuu.	Uusimme rakennusjärjestyksen seutunäkökulma huomioiden yhteistyössä naapurikuntien kanssa	Uusimisen valmiusaste.  Tavoite: Vuonna 2025 voimassa	Uusi rakennusjärjestys hyväksytty joulukuussa rakennuslautakunnassa ja siirretty jatkokäsittelyyn kaupunginhallitukselle ja valtuustoon.

## 3.8. Keurusselän ympäristölautakunta

### 3.8.1. Keurusselän ympäristöterveydenhuoltopalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Keurusselän ympäristölautakunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Ympäristöterveyspäällikkö

#### Toiminnan kuvaus

Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto tuottaa terveysvalvonnan ja eläinlääkinnän lakisääteiset palvelut koko yhteistoiminta-alueella lähipalveluna. Keuruun kaupunki toimii yhteistoiminta-alueen vastuukuntana. Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen osalta päätökset tehdään Keurusselän ympäristölautakunnassa. Ympäristölautakunta toimii lainsäädännön mukaisena kunnan terveydensuojeluviranomaisena.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun seudullisen yhteistoimintasopimuksen päivitys aloitettiin. Ympäristöterveyden hallinnon henkilöstöä, terveysvalvonnan tarkastajia sekä valvontaeläinlääkäri siirtyivät eCenterin tiloista Vellamo-rakennukseen.

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	1 170 485	1 371 310	0	1 371 310	1 272 624	-98 686	-7 %
Maksutuotot	267 639	250 900	0	250 900	275 538	24 638	10 %
Muut toimintatuotot	25	0	0	0	40	40	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>1 438 149</b>	<b>1 622 210</b>	<b>0</b>	<b>1 622 210</b>	<b>1 548 203</b>	<b>-74 007</b>	<b>-5 %</b>
Palkat ja palkkiot	-1 108 582	-1 212 660	0	-1 212 660	-1 135 926	76 735	6 %
Henkilöstösivukulut	-224 926	-299 009	0	-299 009	-264 045	34 964	12 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-1 333 509</b>	<b>-1 511 669</b>	<b>0</b>	<b>-1 511 669</b>	<b>-1 399 970</b>	<b>111 699</b>	<b>7 %</b>
Palvelujen ostot	-103 845	-134 400	0	-134 400	-135 621	-1 221	-1 %
Aineet, tarvikkeet	-18 053	-45 630	0	-45 630	-29 837	15 793	35 %
Avustukset	-4 694	-10 840	0	-10 840	-12 828	-1 988	-18 %
Muut toimintakulut	-132 997	-138 620	10	-138 610	-147 255	-8 645	-6 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-1 593 097</b>	<b>-1 841 159</b>	<b>10</b>	<b>-1 841 149</b>	<b>-1 725 511</b>	<b>115 638</b>	<b>6 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-154 947</b>	<b>-218 949</b>	<b>10</b>	<b>-218 939</b>	<b>-177 308</b>	<b>41 631</b>	<b>19 %</b>

#### Poikkeama

Toimintakate toteutui ennakoitua parempana, koska toimintakulut alitettiin. Myyntituottoja eli kuntien maksuosuuksia palautettiin yhteistoimintakunnille takaisin. Maksutuotot olivat ennakoitua suuremmat terveysvalvonnassa. Toimintakuluissa erityisesti henkilöstökulut alitettiin, koska yksi virka jätettiin terveysvalvonnassa täyttämättä ja osa työntekijöistä otti lomarahat vapaana.

### 3.9. Keurusselän ympäristönsuojelujaosto

#### 3.9.1. Keurusselän ympäristönsuojelupalvelut

**Sitovuustaso (toimielin)** Keurusselän ympäristönsuojelujaosto / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Ympäristönsuojelutarkastaja (Keuruu)

#### Toiminnan kuvaus

Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto tuottaa myös lainsäädännössä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle säädetyt tehtävät yhteistoiminta-alueellaan Keuruulla ja Mänttä-Vilppulassa lähipalveluna. Ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Keurusselän ympäristönsuojelujaosto.

#### Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

Ympäristönsuojeluyksikön varsinaisessa toiminnassa ei tapahtunut muutoksia vuonna 2025. Muu muutos oli Keuruun toimipisteen siirtyminen eCenterin tiloista Vellamo-rakennukseen

#### Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA 2025 -TP 2025	Poikkeama % TA 2025 /TP 2025
Myyntituotot	76 313	86 260	0	86 260	73 309	-12 951	-15 %
Maksutuotot	11 585	11 500	0	11 500	20 510	9 010	78 %
Tuet ja avustukset	4 602	0	0	0	0	0	0 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>92 500</b>	<b>97 760</b>	<b>0</b>	<b>97 760</b>	<b>93 818</b>	<b>-3 942</b>	<b>-4 %</b>
Palkat ja palkkiot	-103 168	-110 926	0	-110 926	-106 674	4 252	4 %
Henkilöstösivukulut	-18 985	-21 147	0	-21 147	-19 630	1 517	7 %
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-122 154</b>	<b>-132 073</b>	<b>0</b>	<b>-132 073</b>	<b>-126 304</b>	<b>5 769</b>	<b>4 %</b>
Palvelujen ostot	-37 136	-55 610	0	-55 610	-31 726	23 884	43 %
Aineet, tarvikkeet	-5 579	-2 150	0	-2 150	-2 379	-229	-11 %
Avustukset	-2 257	-2 160	0	-2 160	-2 501	-341	-16 %
Muut toimintakulut	-5 899	-3 650	0	-3 650	-4 511	-861	-24 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-173 026</b>	<b>-195 643</b>	<b>0</b>	<b>-195 643</b>	<b>-167 421</b>	<b>28 222</b>	<b>14 %</b>
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-80 525</b>	<b>-97 883</b>	<b>0</b>	<b>-97 883</b>	<b>-73 602</b>	<b>24 281</b>	<b>25 %</b>

#### Poikkeama

Toimintakate toteutui ennakoitua parempana. Toimintatuotot ylittivät ja toimintakulut alittivat talousarvion. Toimintatuottojen ylittyminen johtui arvioitua suuremmista lupamaksutuotoista. Toimintakulut puolestaan alittuivat erityisesti palvelujen ostojen osalta. Ympäristönsuojelun osalta Mänttä-Vilppulan kaupungille palautettiin 12.947,19 euroa.

## 4. TALOUSARVION OSIEN TOTEUTUMINEN

### 4.1. Muutokset talousarvioon tilikauden aikana

Talousarvioon 2025 ja taloussuunnitelmaan 2026–2028 (9.12.2024 § 53) on tehty tilikauden aikana seuraavat muutokset:

#### **Valtuusto 08.09.2025 § 49 on päättänyt hyväksyä seuraavat muutokset:**

Elinvoima- ja asuinympäristöpalvelut, käyttötalous:

Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunnan alaiselta Kiinteistöpalveluiden tulosalueelta poistetaan Keurusselän ympäristölautakunnan alaisen Viranomaispalvelut tulosalueelta laskutettavat sisäiset vuokratulot ja Viranomaispalveluiden tulosalueelta vastaavat sisäiset vuokramenot. Ulkoiset vuokramenot kyseisistä tiloista siirretään määrärahavarauksena Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunnan alaiselta Kiinteistöpalveluiden tulosalueelta Keurusselän ympäristölautakunnan alaisen Viranomaispalveluiden tulosalueelle. Määrärahasiirroilla ei ole kokonaisuudessa kustannusvaikutuksia, vain sitovuustasovaikutukset tilivelvollisten lautakuntien välisten määrärahojen osalta.

Kiinteistöpalveluiden tulosalueelle lisätään 35 000 € määräraha palveluiden ostoon uuteen energiaseurantajärjestelmään siirtymisen johdosta, sekä 50 000 euron määräraha SoTePe-kiinteistöjen kuntoarvioiden ja yhtiöittämisselvitysten hankintaan.

Kasvun ja hyvinvoinnin palvelut, käyttötalous:

Kotouttamiskoulutukseen varattujen määrärahojen siirto kansalaisopistolta Elinvoima- ja asuinympäristöpalveluiden työllisyyspalveluihin 117 517 euroa. Palvelun ennakoitu tuottamispaikka vaihtui kansalaisopistolta työllisyyspalveluille. Määrärahasiirroilla ei ole kokonaisuudessa kustannusvaikutuksia, vain sitovuustasovaikutukset tilivelvollisten lautakuntien välisten määrärahojen osalta.

Henkilöstökulujen lisäys 90 000 euroa. Perusteena perusopetuslain muutos ja tuen uudistus, jonka perusteella on palkattu kolme erityisluokanopettajaa ja yksi avustaja 1.8.2025 lukien. Palkkamenojen lisäys 5 kuukauden ajalta. Tuen uudistus lisää myös valtio-osuuksia.

Rahoitus, valtionosuudet ja verot:

Valtionosuuksien kertymän ennuste on 151 000 euroa talousarviovarausta parempi. Verotulokertymän ennuste on 695 000 euroa talousarviovarausta heikompi. Nettomuutos on 544 000 euroa talousarviota heikompi. Talousarviomuutoksessa huomioidaan edellä mainitut ennustemuutokset.

Investoinnit:

Kaupunginhallitus on 10.3.2025 § 52 päättänyt jäähallin kylmälaitehankinnasta siten, että hankinnan tarvitsema 41 000 euron nettolisäys katetaan talousarvion 2025 investointiosan sisältä. Muutosesitys on, että fyysisen arkistoinnin 200 000 euron digitointimäärärahoista siirretään 41 000 euroa jäähallin kylmälaitehankinnalle.

Kaupungin kulunvalvontajärjestelmän uusimiseen avataan uusi investointikohta, jolle siirretään fyysisen arkistoinnin digitointimäärärahoista 35 000 euroa ja 15 000 euroa osallistavan budjetoinnin kohteesta ”puisto keskustaan”. Puistohanke ei toteudu vuonna 2025, koska kaupunki ei omista kyseistä aluetta, johon puiston toteuttaminen on ehdotettu.

Keuruun Toimitilat Oy:lle maksettu 300 000 euron pääomitus lisätään menona talousarviokirjauksiin tytäryhtiöosakkeet ja -osuudet tilille.

Muutosesitysten kokonaisvaikutus:

Tilikauden tulos on muutosten jälkeen 719 000 euroa alijäämäinen.  
Investointimenot ovat muutosten jälkeen 2 800 000 euroa.

*Tämän päätöksen jälkeen talousarvion sitovuustasoja on tarkasteltu aiempaa tarkemmin. Tilivelvollisia on ohjeistettu valmistelemaan ja tarvittaessa ratkaisemaan talousarviomuutokset sitovuustasoihin liittyvän toimivallan puitteissa.*

#### **Valtuusto on päättänyt 8.12.2025 § 95:**

1) hyväksyä investiohjelmaan esitetyt muutokset:

- a. kaupunginhallituksen alaisessa toiminnassa arkiston digitointiin lisätään 30 000 euroa ja Enemmän vähemmällä -hankkeeseen 13 000 euroa.
- b. kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnan alaisessa toiminnassa investoinneista siirretään 30 000 euron määräraha käyttötalouden puolelle kalustotilille.
- c. Keuruun Vesi -liikelaitoksen investointimäärärahoista vähennetään 60 000 euroa

2) hyväksyä rahoitusosaan esitetyt muutokset:

- a. verotuloista vähennetään 124 000 euroa
- b. kaupungin antolainat vähenevät 600 000 euroa ja vastaavasti vesiliikelaitoksen pitkäaikaiset lainat vähenevät 600 000 euroa, joten antolainauksen ulkoiset muutokset ovat 0 euroa

3) hyväksyä, että Keuruun Vesi -liikelaitoksen toimintamenoja vähennetään yhteensä 219 000 euroa

4) hyväksyä, että elinvoiman ja asuinympäristön toimintakate paranee 260 000 euroa verrattuna talousarviossa arvioituun summaan.

#### **Kaupunginhallitus on päättänyt 1.12.2025 § 340:**

1) hyväksyä, että kaupunginhallituksen alaisessa toiminnassa tonttien myyntituloja vähennetään 100 000 euroa ja ICT-palveluiden menoja vähennetään 100 000 euroa. Vaikutus toimintakatteeseen on 0 euroa.

2) hyväksyä omalta osaltaan investiohjelmaan esitetyt muutokset ja esittää ne edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi:

- a. kaupunginhallituksen alaisessa toiminnassa arkiston digitointiin lisätään 30 000 euroa ja Enemmän vähemmällä -hankkeeseen 13 000 euroa.
- b. kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnan alaisessa toiminnassa investoinneista siirretään 30 000 euron määräraha käyttötalouden puolelle kalustotilille.
- c. Keuruun Vesi -liikelaitoksen investointimäärärahoista vähennetään 60 000 euroa

3) hyväksyä omalta osaltaan rahoitusosaan esitetyt muutokset ja esittää ne edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi:

- a. verotuloista vähennetään 124 000 euroa

b. kaupungin antolainat vähenevät 600 000 euroa ja vastaavasti vesiliikelaitoksen pitkäaikaiset lainat vähenevät 600 000 euroa, joten antolainauksen ulkoiset muutokset ovat 0 euroa

4) hyväksyä omalta osaltaan ja esittää kaupunginvaltuustolle, että Keuruun Vesi -liikelaitoksen toimintamenoja vähennetään yhteensä 219 000 euroa

5) hyväksyä osaltaan ja esittää kaupunginvaltuustolle, että elinvoiman ja asuinympäristön toimintakate paranee 260 000 euroa verrattuna talousarviossa arvioituun summaan.

6) merkitä tiedoksi, että varhaiskasvatuksen tulosalueen sisällä on siirretty yhteensä 108 210 euron määräraha Lapin päiväkodin tulosyksiköstä Aurinkolinnan tulosyksikköön hyvinvointijohtajan viranhaltijapäätöksellä 14.11.2025 § 24.

*Talousarviomuutokset ovat nähtävillä kokonaisuudessaan tilinpäätöksestä sarakkeesta ”TA 2025 muutokset”.*

## 4.2. Tuloslaskelmaosan toteutuminen

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Ylitys/alitus	Toteuma-%
Myyntituotot	9 865 628	432 000	10 297 628	10 119 910	177 718	98,3 %
Maksutuotot	1 788 970	0	1 788 970	1 948 366	-159 396	108,9 %
Tuet ja avustukset	859 313	0	859 313	763 858	95 455	88,9 %
Muut toimintatuotot	4 551 980	-100 000	4 451 980	4 556 651	-104 671	102,4 %
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>17 065 891</b>	<b>332 000</b>	<b>17 397 891</b>	<b>17 388 785</b>	<b>9 106</b>	<b>99,9 %</b>
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	17 987	-17 987	0,0 %
Henkilöstökulut	-24 054 994	-386 999	-24 441 993	-24 147 781	-294 211	98,8 %
Palvelujen ostot	-10 015 309	274 000	-9 741 309	-10 035 713	294 404	103,0 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 642 204	175 000	-3 467 204	-3 450 653	-16 551	99,5 %
Avustukset	-3 373 349	-120 000	-3 493 349	-2 849 158	-644 191	81,6 %
Muut toimintakulut	-560 860	0	-560 860	-583 676	22 816	104,1 %
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-41 646 716</b>	<b>-57 999</b>	<b>-41 704 715</b>	<b>-41 066 982</b>	<b>-637 734</b>	<b>98,5 %</b>
<b>TOIMINTAKATE YHTEENSÄ</b>	<b>-24 580 825</b>	<b>274 001</b>	<b>-24 306 824</b>	<b>-23 660 210</b>	<b>-646 614</b>	<b>97,3 %</b>
Verotulot	22 015 000	-819 000	21 196 000	21 160 621	35 379	99,8 %
Valtionosuudet	7 986 790	151 000	8 137 790	8 182 604	-44 814	100,6 %
Korkotuotot	146 500	0	146 500	172 001	-25 501	117,4 %
Muut rahoitustuotot	145 000	0	145 000	108 096	36 904	74,5 %
Rahoitustuotot	291 500	0	291 500	280 097	11 403	96,1 %
Korkokulut	-1 453 515	0	-1 453 515	-1 364 577	-88 938	93,9 %
Muut rahoituskulut	-10 500	0	-10 500	-21 194	10 694	201,8 %
Rahoituskulut	-1 464 015	0	-1 464 015	-1 385 771	-78 244	94,7 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 172 515	0	-1 172 515	-1 105 674	-66 841	94,3 %
<b>VUOSIKATE</b>	<b>4 248 450</b>	<b>-393 999</b>	<b>3 854 451</b>	<b>4 577 341</b>	<b>-722 890</b>	<b>118,8 %</b>
Poistot ja arvonalentumiset	-4 248 450	0	-4 248 450	-4 348 732	100 282	102,4 %
<b>TILIKAUDEN TULOS</b>	<b>0</b>	<b>-393 999</b>	<b>-393 999</b>	<b>228 608</b>	<b>-622 608</b>	<b>-58,0 %</b>
<b>YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ</b>	<b>0</b>	<b>-393 999</b>	<b>-393 999</b>	<b>228 608</b>	<b>-622 608</b>	<b>-58,0 %</b>

### Talousarvion tuloslaskelmaosan toteutuminen, yhteenveto:

#### Toimintatuotot

- Toteuma (17,39 M€) vastasi lähes täysin muutettua talousarviota (99,9 %).
- Poikkeamat vähäisiä: maksutuotot ylittyivät, tuet ja avustukset alittuivat.

#### Toimintakulut

- Toteuma alitti talousarvion (98,5 %), eli menot jäivät noin 0,64 M€ ennakoitua pienemmiksi.
- Henkilöstökulut alittuivat selvästi.
- Palvelujen ostot puolestaan ylittyivät.
- Avustukset jäivät selvästi budjetoitua pienemmiksi.

#### Toimintakate

- Toteuma (-23,66 M€) oli noin 0,65 M€ parempi kuin muutettu talousarvio (-24,31 M€).
- Nettomenot toteutuivat ennakoitua pienempinä.

#### Verorahoitus

- Verotulot toteutuivat lähes suunnitellusti.
- Valtionosuudet ylittyivät hieman.

#### Rahoituserät

- Kokonaisuutena hieman talousarviota paremmat.
- Korkotuotot ylittyivät, korkokulut alittuivat.

#### Vuosikate

- Toteuma (4,58 M€) oli selvästi parempi kuin muutettu talousarvio (3,85 M€), parannusta noin 0,72 M€.

#### Tilikauden tulos

- Toteuma oli ylijäämäinen (+0,23 M€), vaikka muutettu talousarvio oli alijäämäinen (-0,39 M€).
- Parannus yhteensä noin 0,62 M€.

## Verotulot

	Toteuma 01-12/2025	Talousarvio 2025	TA muutos 2025	TA + TA muutos 2025	Ylitys/alitus	Toteuma-%	Tilinpäätös 2024
5000 Kunnan tulovero	15 555 616	16 201 000	-695 000	15 506 000	-49 616	100,3 %	16 176 638
5100 Kiinteistövero	3 170 883	3 304 000	-86 000	3 218 000	47 117	98,5 %	3 025 090
5200 Osuus yhteisöveron tuotosta	2 434 121	2 510 000	-38 000	2 472 000	37 879	98,5 %	2 557 498
<b>Verotulot</b>	<b>21 160 621</b>	<b>22 015 000</b>	<b>-819 000</b>	<b>21 196 000</b>	<b>35 379</b>	<b>99,8 %</b>	<b>21 759 226</b>

## Vuoden 2025 veroprosentit (kvalt 28.10.2024 § 35)

Verolaji	2025	2024
<b>Tuloveroprosentti</b>	9,10	9,10
<b>Kiinteistöveroprosentit:</b>	1,30	1,30
1) Yleinen maapohjan kiinteistöveroprosentti		
2) Yleinen rakennuksen kiinteistöveroprosentti	1,30	1,30
3) Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti	0,51	0,51
4) Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti	1,20	1,20
5) Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti	0,00	0,00
6) Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti	3,10	3,10

## Valtionosuudet

	Toteuma 01-12/2025	Talousarvio 2025	TA muutos 2025	TA + TA muutos 2025	Ylitys/alitus	Toteuma-%	Tilinpäätös 2024
5501 Kunnan peruspalv. valtionosuus	3 424 351	3 385 620	151 000	3 536 620	112 269	96,8 %	1 561 028
5502 Verotuloihin perustuva valtion	3 208 810	3 212 600	0	3 212 600	3 790	99,9 %	3 375 138
5701 Opetus- ja kultt. muut valtion	544 575	327 970	0	327 970	-216 605	166,0 %	291 341
5890 Verotulomenetysten korvaus	1 004 868	1 060 600	0	1 060 600	55 732	94,7 %	1 665 414
<b>Valtionosuudet</b>	<b>8 182 604</b>	<b>7 986 790</b>	<b>151 000</b>	<b>8 137 790</b>	<b>-44 814</b>	<b>100,6 %</b>	<b>6 892 921</b>

### 4.3. Investointiosan toteutuminen

#### Investointiosa (euroa)

(euroa)	TA 2025	TA muutos 2025	TA+ muutos 2025	TP 2025	Poikkeama € TA2025-TP2025	Poikkeama % TP2025/TA2025
<b>710002 Ohjelmistot (digitointi)</b>					0	
Investointimenot	200000	-33000	167000	127239	39761	24 %
					0	
<b>740000 Yhteiskustannukset</b>					0	
Investointimenot	60000	-60000	0	0	0	
					0	
<b>710003 Kiinteän omaisuuden hankinta ja myynti</b>					0	
Investointimenot	40000	0	40000	6738	33262	83 %
Luovutustulot	-40000	0	-40000	-5775	-34225	86 %
					0	
<b>730101 Kaavat</b>					0	
Investointimenot	30000	0	30000	7969	22031	73 %
					0	
<b>730309 Keskuskeittiö Säteen ilmanvaihtokorjaus</b>					0	
Investointimenot	100000	0	100000	64533	35467	35 %
					0	
<b>730310 Lehtiniemen vesikatkon uusiminen</b>					0	
Investointimenot	150000	0	150000	129165	20835	14 %
					0	
<b>730311 Terveyskeskuksen vuodeosaston jäädytys</b>					0	
Investointimenot	50000	0	50000	59466	-9466	-19 %
					0	
<b>730312 Keuruun yk kulunvalv.järjestelmä</b>					0	
Investointimenot	0	50000	50000	40532	9468	19 %
<b>730318 Yliahontie 5, halli</b>					0	
Luovutustulot	0	0	0	-14640	14640	
<b>730401 Kaavakatuja parantaminen</b>					0	
Investointimenot	600000	0	600000	505206	94794	16 %
					0	
<b>730402 Kaavakatuja liikenneturvallisuus</b>					0	
Investointimenot	50000	0	50000	44033	5967	12 %
					0	

<b>730403 Kevyen liikenteen väylät</b>					0	
Investointimenot	50000	0	50000	38704	11296	23 %
					0	
<b>730404 Liikennemerkkiuudistus</b>					0	
Investointimenot	10000	0	10000	10329	-329	-3 %
					0	
<b>730405 Katuvalot, liikuntapaikka- valot</b>					0	
Investointimenot	80000	0	80000	32961	47039	59 %
					0	
<b>730501 Reitit, kentät, aidat ja alu- eet</b>					0	
Investointimenot	40000	0	40000	26576	13424	34 %
					0	
<b>730505 Osallistava budjetointi, puisto keskustaan</b>					0	
Investointimenot	15000	-15000	0	0	0	
					0	
<b>730506 Esteetön uimapaikka Nyssänniemeen</b>					0	
Investointimenot	90000	0	90000	84547	5453	6 %
Avustukset	0	0	0	-42250	42250	
					0	
<b>730507 Kurkisaari esteettömyys</b>					0	
Investointimenot	20000	0	20000	19505	495	2 %
					0	
<b>730508 Ranta-Keuruun puisto</b>					0	
Investointimenot	10000	0	10000	8730	1270	13 %
					0	
740001 Vesij.verkoston saneeraus					0	
Investointimenot	140000	0	140000	141540	-1540	-1 %
					0	
<b>740002 Vesij.verkoston laajennus, uudet alueet</b>					0	
Investointimenot	10000	0	10000	0	10000	100 %
					0	
<b>740003 Vedenottamoiden muutos- työt</b>					0	
Investointimenot	40000	0	40000	31273	8727	22 %
					0	
<b>740101 Jv-verkoston saneeraus</b>					0	
Investointimenot	200000	0	200000	170262	29738	15 %
					0	
<b>740102 Jv-pumppaamot sanee- raus</b>					0	
Investointimenot	50000	0	50000	45884	4116	8 %
					0	

<b>740104 Jv-verkoskon laajennus, uudet alueet</b>					0	
Investointimenot	10000	0	10000	0	10000	100 %
					0	
<b>730217 Huoltoauton vaihto</b>					0	
Investointimenot	20000	0	20000	22176	-2176	-11 %
					0	
<b>730218 Kuorma-auton vaihto</b>					0	
Investointimenot	130000	0	130000	129500	500	0 %
					0	
<b>740006 Huoltoauto</b>					0	
Investointimenot	45000	0	45000	49505	-4505	-10 %
					0	
<b>720201 Varhaiskasvatuksen kalustot</b>					0	
Investointimenot	10000	-10000	0	0	0	
					0	
<b>720301 Koulujen kalustot</b>					0	
Investointimenot	20000	-20000	0	0	0	
					0	
<b>720503 Jäähallin jäähdytyslaitteisto</b>					0	
Investointimenot	200000	41000	241000	241000	0	0 %
					0	
<b>740103 Jätevesipuhdistamon kalusto</b>					0	
Investointimenot	30000	0	30000	28294	1706	6 %
					0	
<b>710001 Osakkeiden osto ja merkintä</b>					0	
Investointimenot	0	300000	300000	300003	-3	
Luovutustulot	0	0	0	-8409	8409	
					0	
<b>Investoinnit yhteensä</b>						
<b>Investointimenot</b>	<b>2500000</b>	<b>253000</b>	<b>2753000</b>	<b>2365671</b>	<b>-387329</b>	<b>-14 %</b>
<b>Avustukset</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-42250</b>	<b>-42250</b>	
<b>Luovutustulot</b>	<b>-40000</b>	<b>0</b>	<b>-40000</b>	<b>-28825</b>	<b>11175</b>	<b>-28 %</b>
<b>NETTO</b>	<b>2460000</b>	<b>253000</b>	<b>2713000</b>	<b>2294596</b>	<b>-418404</b>	<b>-15 %</b>

## Investointiosan analysointi

Investointiohjelman kokonaismenot olivat 2,75 miljoonaa euroa (TA+muutos), joista toteutui noin **2,36** miljoonaa euroa. Suurin osa hankkeista alittui talousarvioon nähden. Merkittäviä toteutuksia olivat mm. Lehtiniemen vesikatkon uusiminen, Säteen ilmanvaihtokorjaus, keskustaajaman katu- ja liikenneturvallisuushankkeet, jätevesi- ja vesijohtoverkoston saneeraukset sekä jäähallin jäähdytyslaitteiston investointi, joka toteutui täysin muutetun talousarvion mukaisesti.

## 4.4. Rahoitusosan toteutuminen

### Rahoitusosa (euroa)

Kaupunki ilman liikelaitosta	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvion muutokset	Talousarvio	Toteuma	Poikkeama	Poikkema %
			muutosten jälkeen			
<b>Toiminta ja investointi</b>	<b>3 518 306</b>	<b>-612 999</b>	<b>2 905 307</b>	<b>3 572 730</b>	<b>667 423</b>	
Vuosikate	3 518 306	-612 999	2 905 307	3 589 107	683 800	24
Tulorahoituksen korjauserät	0	0	0	-16 377	-16 377	
<b>Investointien rahavirta</b>	<b>-1 875 000</b>	<b>-313 000</b>	<b>-2 188 000</b>	<b>-1 811 460</b>	<b>292 040</b>	
Investointimenot	-1 915 000	-313 000	-2 228 000	-1 898 912	329 088	-15
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	0	0	42 250	-42 250	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luov	40 000	0	40 000	45 202	5 202	13
<b>Toiminnan ja investointimenot, netto</b>	<b>1 643 306</b>	<b>-925 999</b>	<b>717 307</b>	<b>1 761 270</b>	<b>959 463</b>	
<b>Rahoitustoiminta</b>						
Antolainauksen muutokset	488 650	0	488 650	535 389	46 739	
Antolainojen lisäykset	0	0	0	0		
Antolainasaamisten vähennykset	488 650	0	488 650	535 389	46 739	10
Lainakannan muutokset	-2 095 510	0	-2 095 510	-3 152 972	-1 057 462	
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0	0	0	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 595 510	0	-2 595 510	-2 552 972	42 538	-2
Lyhytaikaisten lainojen muutos	500 000	0	500 000	-600 000	-1 100 000	-220
Muut maksuvalmiuden muutokset	0	0	0	-119 379	-119 379	
<b>Oman pääoman muutokset</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>228 608</b>	<b>228 608</b>	
<b>Rahoituksen rahavirta</b>	<b>-1 606 860</b>	<b>0</b>	<b>-1 606 860</b>	<b>-2 508 354</b>	<b>-901 494</b>	
<b>Vaikutus maksuvalmiuteen</b>	<b>36 446</b>	<b>-925 999</b>	<b>-889 553</b>	<b>-747 084</b>	<b>57 969</b>	

## 5. TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS

### 5.1. Tuloslaskelma ja sen tunnusluvut

Tuloslaskelmassa esitetään tilikaudelle kuuluvat tuotot ja kulut. Kaupungin sisäiset taloudelliset tapahtumat on laskelmasta eliminoitu.

#### Keuruun kaupungin tuloslaskelma (euroa)

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Myyntituotot	10 119 910	9 758 415
Maksutuotot	1 948 366	1 874 554
Tuet ja avustukset	763 858	1 358 457
Muut toimintatuotot	4 556 651	4 621 214
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>17 388 785</b>	<b>17 612 639</b>
Valmistus omaan käyttöön	17 987	0
Henkilöstökulut	-24 147 781	-24 305 711
Palvelujen ostot	-10 035 713	-9 126 587
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 450 653	-3 364 706
Avustukset	-2 849 158	-1 733 100
Muut toimintakulut	-583 676	-669 946
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-41 066 982</b>	<b>-39 200 050</b>
<b>TOIMINTAKATE YHTEENSÄ</b>	<b>-23 660 210</b>	<b>-21 587 411</b>
Verotulot	21 160 621	21 759 226
Valtionosuudet	8 182 604	6 892 921
Korkotuotot	172 001	267 385
Muut rahoitustuotot	108 096	142 710
Korkokulut	-1 364 577	-1 725 297
Muut rahoituskulut	-21 194	-12 800
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 105 674	-1 328 002
<b>VUOSIKATE</b>	<b>4 577 341</b>	<b>5 736 734</b>
Poistot ja arvonalentumiset	-4 348 732	-4 812 146
<b>TILIKAUDEN TULOS</b>	<b>228 608</b>	<b>924 588</b>
<b>YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ</b>	<b>228 608</b>	<b>924 588</b>

Tuloslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toimintatuotot/Toimintakulut %	42,4	44,9
Vuosikate/Poistot, %	105,2	119,2
Vuosikate euroa/asukas	507	629
Asukasmäärä	9024	9123

Toimintakate on toimintatuottojen ja -kulujen erotus, joka osoittaa verorahoituksella rahoitettavan osuuden toiminnan kuluista. Maksurahoituksen osuutta toimintamenoista kuvataan tunnusluvulla, joka lasketaan kaavasta:

**Toimintatuotot/Toimintakulut, %** (Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista) =  $100 * \text{Toimintatuotot} / (\text{Toimintakulut} - \text{Valmistus omaan käyttöön})$ .

Vuosikate osoittaa sen määrän, joka tulo-rahoituksesta jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulo rahoituksen riittävyttä. Vuosikatteen ja poistojen vertailussa on vakiintunut käyttöön seuraava tunnusluku:

**Vuosikate/ Poistot, %** (Vuosikate prosenttia poistoista) =  $100 * \text{Vuosikate} / \text{Poistot}$  ja arvonalentumiset

## Tuloslaskelman analysointi

Tuloslaskelman tehtävänä on osoittaa, miten tilikaudella syntyneet tuotot riittävät palvelujen tuottamisesta aiheutuvien kulujen kattamiseen. Virallisessa tuloslaskelmassa esitetään ulkoiset erät eli tuotot, jotka on saatu kaupungin ulkopuolelta, ja kulut, jotka ovat syntyneet hankinnoista kaupungin ulkopuolelta.

Toimintatuotot nousivat 17,389 milj. euroon (vuonna 2024:17,613 milj. euroa). Suurin muutos on tukien ja avustusten kasvussa. Myös toimintakulut nousivat 41,066 milj. euroon vuoden 2024 tasosta (39,200 milj. euroa). Henkilöstökulut alenivat 158 000 euroa. Toimintakate (-23,660 milj. euroa vuonna 2025) heikkeni vuoden 2024 tasosta (-21,587 milj. euroa).

Verotulot ja valtionosuudet pysyvät lähes ennallaan, mutta rahoitustuotot ja -kulut vähenivät 222 328 euroa edellisvuodesta. Vuosikate heikkeni 4,577 milj. euroon (5,737 milj. € vuonna 2024). Poistojen jälkeen tilikauden tulos jää ylijäämäiseksi 229 000 euroa, mutta pieneni hieman edellisvuodesta (2024: 925 000 euroa).

## 5.2. Rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

### Keuruun kaupungin rahoituslaskelma (euroa)

RAHOITUSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
<b>Toiminnan rahavirta:</b>		
Tulorahoitus		
Vuosikate	4 577 341	5 736 734
Satunnaiset erät	0	0
Tilikauden verot	0	0
Tulorahoituksen korjauserät	-21 157	-7 121
	4 556 183	5 729 612
<b>Investointien rahavirta:</b>		
Investointimenot	-2 365 671	-2 189 205
Rahoitusosuudet investointimenoihin	42 250	39 285
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	49 983	112 583
	-2 273 438	-2 037 337
<b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b>	<b>2 282 745</b>	<b>3 692 275</b>
<b>Rahoituksen rahavirta:</b>		
Antolainauksen muutokset		
Antolainojen lisäykset	0	0
Antolainojen vähennykset	535 389	476 154
	535 389	476 154
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 552 972	-2 652 972
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-600 000	0
	-3 152 972	-2 652 972
<b>Muut maksuvalmiuden muutokset</b>		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-22 125	-6 924
Vaihto-omaisuuden muutos	951	789
Saamisten muutos	599 570	283 263
Korottomien velkojen muutos	80 066	-1 337 515
	658 462	-1 060 388
<b>Rahoituksen rahavirta:</b>	<b>-1 959 121</b>	<b>-3 237 205</b>
Rahavarat 31.12.	4 087 501	3 763 877
Rahavarat 1.1.	3 763 877	3 308 807
Rahavarojen muutos:	323 624	455 070

Rahoituslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ed. 5 vuodelta, 1.000 €	10 464	9 526
Investointien tulorahoitus-%	197,0	266,8
Lainanhoitokate	0,8	0,9
Kassan riittävyys, pv	33	30
Asukasluku	9024	9 123

Tuloslaskelman ja taseen tavoin rahoituslaskelmassa esitetään ainoastaan ulkoiset erät, jotka ovat syntyneet kaupungin kannalta ulkopuolisiin yksiköihin nähden.

Rahoituslaskelman *toiminnan ja investointien rahavirta* itsessään on jo tunnusluku, jonka positiivinen (ylijäämäinen) määrä ilmaisee sen, kuinka paljon rahavirrasta jää antolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja rahavarojen lisäämiseen, ja negatiivinen (alijäämäinen) määrä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko ole massa olevia rahavaroja vähentämällä taikka ottamalla lisää lainaa. Toiminnan ja investointien rahavirta -välituloksen tilinpäätösvouden ja neljän edellisen vuoden kertymän avulla voidaan seurata investointien omarahoituksen toteutumista pitemmällä aikavälillä.

*Investointien tulorahoitus, %* =  $100 * \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$  Investointien tulorahoitus -tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu tulorahoituksella.

*Laskennallinen lainanhoitokate* =  $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$ . Tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita.

## Rahoituslaskelman analysointi

Rahoituslaskelmaan kootaan kaikki rahan lähteet ja rahan käyttö. Rahoituslaskelma kuvaa kirjattujen liiketapahtumien vaikutusta kunnan rahavaroihin eli rahoituslaskelma kertoo, lisääntyvätkö vai vähenevätkö kunnan rahavarat tilikauden aikana.

Vuonna 2025 kaupungin toiminnan rahavirta pieneni edellisvuoteen verrattuna, kun vuosikate heikkeni noin 1,2 miljoonaa euroa. Tämä johti siihen, että investointien jälkeen muodostuva toiminnan ja investointien rahavirta oli 2,3 miljoonaa euroa, mikä on selvästi vähemmän kuin vuonna 2024 (3,7 miljoonaa euroa). Investointitaso pysyi lähellä edellisvuotta.

Rahoituksen rahavirta oli negatiivinen, koska pitkäaikaisia lainoja vähennettiin enemmän kuin niitä nostettiin, ja lisäksi lyhytaikaisia lainoja lyhennettiin. Kokonaisuutena rahoituksen nettorahavirta oli -2,0 miljoonaa euroa. Muut maksuvalmiuden muutokset olivat hieman positiivisia. Tilikauden lopussa rahavarat kuitenkin kasvoivat hieman, noin 0,3 miljoonaa euroa, mikä johtui alkuperäistä vahvemmasta kassatilanteesta ja maksuvalmiusjärjestelyjen muutoksista.

### 5.3. Tase ja sen tunnusluvut

#### Keuruun kaupungin tase (euroa)

	2025	2024
<b>VASTAAVAA</b>		
Aineettomat oikeudet	205 490	116 985
Muut pitkävaikutteiset menot	92 843	102 428
<b>Aineettomat hyödykkeet</b>	<b>298 333</b>	<b>219 413</b>
Maa- ja vesialueet	7 296 927	7 302 820
Rakennukset	54 834 661	57 067 382
Kiinteät rakenteet ja laitteet	15 963 860	16 407 858
Koneet ja kalusto	2 162 023	1 963 712
Muut aineelliset hyödykkeet	108 794	108 794
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	204 383	151 589
<b>Aineelliset hyödykkeet</b>	<b>80 570 648</b>	<b>83 002 155</b>
Osakkeet ja osuudet	10 073 423	9 781 830
Osakkuusyhteisöosakkeet	349 590	349 590
Muut lainasaamiset	4 540 440	5 075 829
Muut saamiset	599 146	599 146
<b>Sijoitukset</b>	<b>15 562 599</b>	<b>15 806 394</b>
<b>Pysyvät vastaavat</b>	<b>96 431 580</b>	<b>99 027 962</b>
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	111 160	130 243
Muut toimeksiantojen varat	3 214	2 008
<b>Toimeksiantojen varat</b>	<b>114 374</b>	<b>132 251</b>
Aineet ja tarvikkeet	0	951
Ennakkomaksut	5 332	5 332
<b>Vaihto-omaisuus</b>	<b>5 332</b>	<b>6 283</b>
Myyntisaamiset	1 131 007	1 503 693
Lainasaamiset	471 842	348 842
Muut saamiset	62 340	61 602
Siirtosaamiset	597 404	948 027
<b>Lyhytaikaiset saamiset</b>	<b>2 262 593</b>	<b>2 862 163</b>
<b>Saamiset</b>	<b>2 262 593</b>	<b>2 862 163</b>
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	93 178	93 178
<b>Rahoitusarvopaperit</b>	<b>93 178</b>	<b>93 178</b>
Rahat ja pankkisaamiset	3 994 323	3 670 699
<b>Vaihtuvat vastaavat</b>	<b>6 355 427</b>	<b>6 632 324</b>
<b>VASTAAVAA</b>	<b>102 901 381</b>	<b>105 792 536</b>

<b>VASTATTAVAA</b>		
Peruspääoma	36 661 278	36 661 278
Ylijäämä, ed. tilikaudet	5 030 090	4 112 358
Tilikauden yli-/alijäämä	228 608	924 588
<b>Oma pääoma</b>	<b>41 919 975</b>	<b>41 698 223</b>
Muut pakolliset varaukset	931 774	931 774
<b>Pakolliset varaukset</b>	<b>931 774</b>	<b>931 774</b>
Lahjoitusrahastojen pääomat	391 001	432 218
Muut toimeksiantojen pääomat	3 530	2 315
<b>Toimeksiantojen pääomat</b>	<b>394 531</b>	<b>434 533</b>
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	8 714 083	10 500 187
Muut velat	2 634 654	2 630 896
<b>Pitkäaikainen vieras pääoma</b>	<b>11 348 737</b>	<b>13 131 083</b>
Joukkovelkakirjalainat	40 900 000	41 500 000
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	1 786 104	2 552 972
Ostovelat	2 035 345	2 039 629
Muut velat	1 000 238	898 165
Siirtovelat	2 584 676	2 606 158
<b>Lyhytaikainen vieras pääoma</b>	<b>48 306 364</b>	<b>49 596 924</b>
<b>Vieras pääoma</b>	<b>59 655 101</b>	<b>62 728 007</b>
<b>VASTATTAVAA</b>	<b>102 901 381</b>	<b>105 792 536</b>

Taseen tunnusluvut	Yksikkö	2025	2024
Omavaraisuusaste	%	40,74	39,42
Suhteellinen velkaantuneisuus	%	127,60	135,58
Kertynyt yli/alijäämä	1000 €	5259	5037
Kertynyt yli/alijäämä	€/asukas	583	552
Lainakanta 31.12.	1000 €	51400	54553
Lainakanta 31.12.	€/asukas	5696	5980 *)
Lainat ja vuokravastuut 31.12.	1000 €	52632	56036
Lainat ja vuokravastuut	€/asukas	5832	6142

\*) luku on korjattu vuoden 2025 tilinpäätökseen

**Omavaraisuusaste**, % =  $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Tunnusluvun arvo kertoo, kuinka suuri osa kunnan varallisuudesta on rahoitettu omalla pääomalla.

**Suhteellinen velkaantuneisuus**, % =  $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun.

## Taseen analysointi

Tase kuvaa kaupungin taloudellista asemaa tilikauden päättymishetkellä. Kaupungin varallisuus ja rahoituksen rakenne esitetään ryhmiteltynä luonteensa mukaisiin omaisuus- ja pääomaeriin.

Keuruun kaupungin tase kertoo maltillisesta ja hallitusta talouden kehityksestä: investoinnit ovat lisänneet pysyviä vastaavia, mutta samaan aikaan kaupungin velkatasoa on laskettu selvästi. Kas-san ja käyttöpääoman riittävyys on vakaa, ja oma pääoma vahvistui hieman. Kokonaisuutena talouden rakenne on tasapainoinen ja velkaantuneisuus kevenee. Kaupungin taseen loppusumma oli tilinpäätöshetkellä 102,901 milj. euroa mikä oli 2,9 miljoonaa euroa vähemmän kuin edellisvuonna (105,792 milj. euroa).

Keuruun kaupungin kokonaislainamäärä oli tilikauden lopussa 51,400 milj. euroa, mikä on 3,153 euroa vähemmän kuin edellisvuonna (2024: 54,553 euroa). Kaupungin kokonaislainamäärästä 40 900 000 euroa oli lyhytaikaisia kuntatodistuslainoja, vähennystä ed. vuodesta 600 000 euroa.

## 5.4. Kokonaistulot ja -menot

### Keuruun kaupungin kokonaistulot ja -menot (1000 euroa)

<b>Tulot:</b>		<b>Menot:</b>	
<b>Toiminta</b>		<b>Toiminta</b>	
Toimintatuotot	17 389	Toimintakulut	41 067
Verotulot	21 161	Valmistus omaan käyttöön	-18
Valtionosuudet	8 183	Korkokulut	1 365
Korkotuotot	172	Muut rahoituskulut	21
Muut rahoitustuotot	108	Satunnaiset kulut	0
Satunnaiset tuotot	0		
<b>Tulorahoituksen korjaukset</b>		<b>Tulorahoituksen korjaukset</b>	
Pysyvien vastaavien luovutusvoitot	-43	Pakollisten varausten muutos	0
		Pysyvien vastaavien luovutustappiot	-22
<b>Investoinnit</b>		<b>Investoinnit</b>	
Rahoitusosuudet investointeihin	42	Investointimenot	2 366
Pysyvien vastaavien luovutustulot	50		
<b>Rahoitustoiminta</b>		<b>Rahoitustoiminta</b>	
Antolainasaamisten vähennykset	535	Antolainasaamisten lisäykset	0
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	2 553
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	0	Lyhytaikaisten lainojen vähennys	600
<b>Kokonaistulot</b>	<b>47 597</b>	<b>Kokonaismenot</b>	<b>47 932</b>

Kokonaistulojen ja -menojen laskelma laaditaan tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta, jotka sisältävät vain ulkoiset tulot, menot ja rahoitustapahtumat.

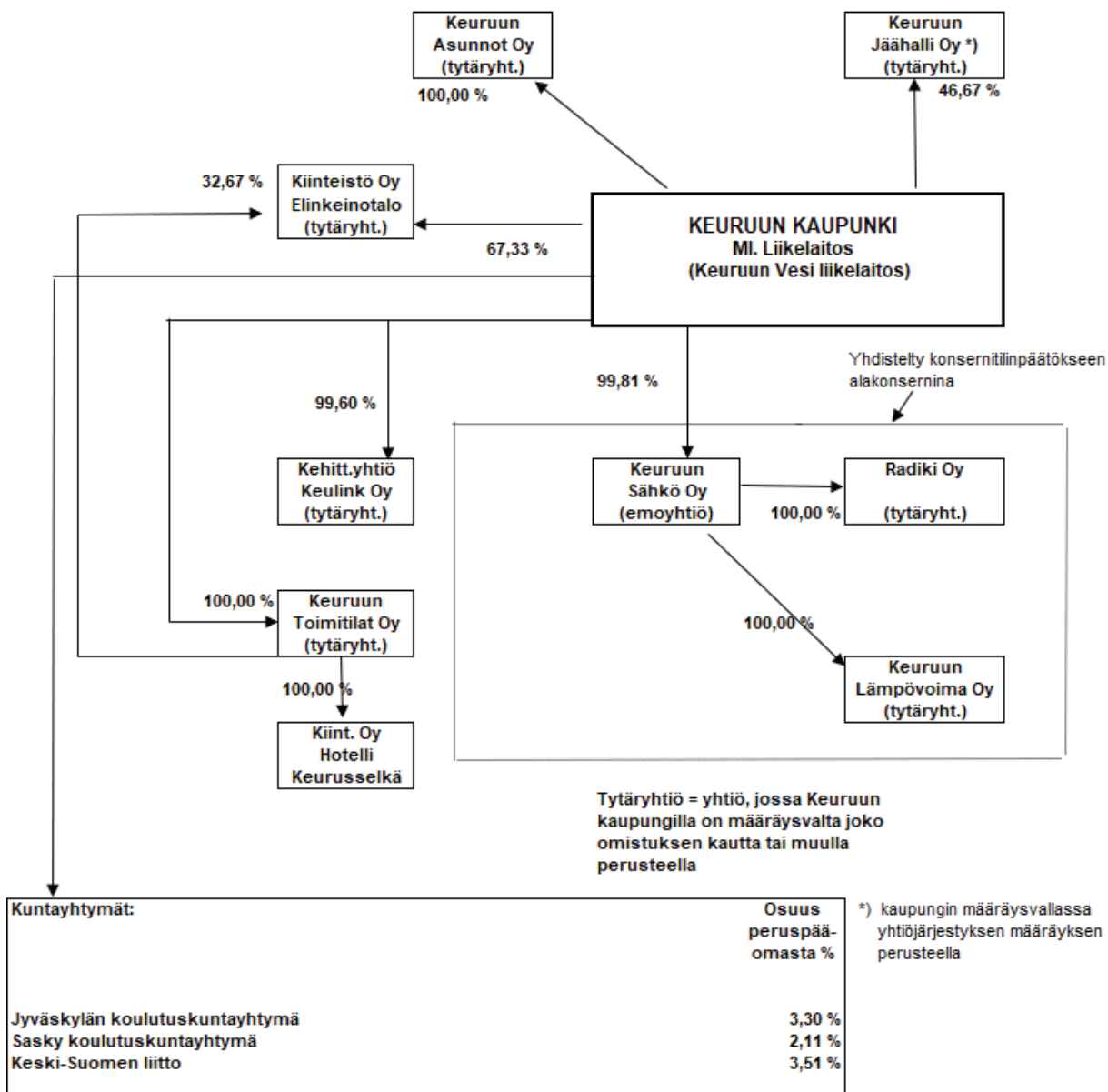
Kokonaistulo ja -meno -käsitteet kattavat laskelmassa varsinaisen toiminnan ja investointien tulot ja menot sekä rahoitustoiminnan rahan lähteet ja käytön.

## 5.5. Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä sekä tarvittaessa talouden tasapainottamista koskeviksi toimenpiteiksi. Keuruun kaupungin tilikauden tulos on 228 608 euroa ylijäämäinen. Kaupunginhallitus esittää valtuustolle tilikauden 2025 käsittelystä, että tilikauden ylimäärä 228 608 euroa siirretään kuluvan vuoden kirjanpidossa edellisten tilikausien yli-/alijäämätilille.

## 6. KUNTAKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

### 6.1. Kuntakonsernin rakenne



**Muutokset konsernirakenteessa vuoden 2025 aikana:**

#### Keuruun Lauhdevoima Oy

Keuruun Lauhdevoima Oy sulautettiin emoyhtiö Keuruun Sähkö Oy:hyn 31.10.2025.

#### Kiinteistö Oy Elinkeinoitalon osakkeiden hankinta

Valtuusto päätti 8.9.2025 § 53 hyväksyä Koy Keuruun Elinkeinoitalon osakekannan ostamisen Keuruun Isännöintipalvelu Oy:ltä, Keuruun Sähkö Oy:ltä ja Keuruun Toimitilat Oy:ltä kultakin yhden euron kauppahintaan. Kaupunki ottaa ostajana vastaan kaupantekohetkellä kiinteistöyhtiöön

kohdistuvan lainanhoitovastuun päätöksen liitteenä olevien kauppakirjaluonnosten mukaisesti. Valtuuston päätöksestä valitettiin hallinto-oikeudelle, josta syystä kauppakirjat sisältävät purkuehdon.

Elinkeinotalon osakkeet siirtyivät Keuruun kaupungille Sähköyhtiön ja Isännöintipalvelun osalta vuoden 2025 aikana, mutta Toimitilojen kauppa siirtyi vuoden 2026 puolelle (8.1.2026). Konsernitilin-päätöksessä huomioitiin positiivisena tulosvaikutuksena 320 972 euroa osakkeiden hankintamenon ja hankintahetken oman pääoman erotuksena.

### **Keuruun Sähkö Oy:n vähemmistöosakkeiden lunastus**

Keuruun kaupunki käynnisti syksyllä 2024 osakeyhtiölain mukaisen Keuruun Sähkö Oy:n pienosakkeiden osakkeiden lunastuksen. Välitystuomio lunastuksesta tuli 15.12.2025. Välitystuomion mukaan Keuruun kaupungilla on osakeyhtiölain 18 luvun 1§:ssä tarkoitettu oikeus lunastaa muiden osakkeenomistajien osakkeet. Välitystuomiossa on määritelty myös osakkeiden lunastushinta. Välitystuomioon ei haettu Helsingin käräjäoikeudesta muutosta 60 päivän sisällä, joten välitystuomio on lainvoimainen 20.2.2026. Vähemmistöosakkeiden lunastus on toteutettu päätöksen saatua lainvoimaa.

### **Sote-kiinteistöjen siirtyminen Keuruun Asunnot Oy:lle**

Keuruun kaupungin sote-kiinteistöjen asumista koskevat kohteet päätettiin yhtiöittää Keuruun Asunnoille loppuvuodesta 2025. Keuruun kaupungin omistamat Lehtiniemen palvelukeskus luovutetaan Keuruun Asunnot Oy:lle varainsiirtoverovapaana apportina tasearvolla. Seiponranta ja Runokulma luovutetaan Valtion tukeman asuntorakentamisen keskuksen vahvistamalla luovutuskorvauksella. Yhtiötämisellä ei ole vaikutusta konsernirakenteeseen ja toteutuu kirjanpidollisesti vasta vuoden 2026 aikana.

## **6.2. Konsernivalvonnan järjestäminen**

Konsernijohto ja konsernijohdon tehtävät sekä toimivalta on määritelty kaupungin hallintosäännössä. Kaupungin konsernijohdosta kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja konsernipalvelujohtaja, joka on lisätty kokoonpanoon hallintosääntömuutoksella (kvalt 8.12.2025 § 90).

Kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan konsernijohtamisen tehtävät ja toimivalta on määritelty hallintosäännössä § 23. Lisäksi hallintosäännön mukaan konsernijohto vastaa konserniyhteisöjen ohjauksesta sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen ja tuloksellisuuden valvonnasta (§ 91).

Omistajapolitiikka ja konserniohje on vahvistettu valtuustossa 9.12.2024 § 56. Konserniohjeeseen ei ole päivitetty konsernijohdon kokoonpanossa tapahtunutta, edellä mainittua muutosta (8.12.2025 § 90).

Konserniohjeella luodaan puitteet kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kaupungin asettamien tavoitteiden mukaisesti. Konserniohjeella ohjataan ja tehostetaan kaupunkikonsernia kokonaisuutena yhteisin periaattein ja kaupunkikonsernin kokonaisuus huomioon ottaen. Lisäksi konserniohjeen tavoitteena on pyrkiä yhteisöjen ohjauksen yhtenäistämiseen, toiminnan läpinäkyvyyden lisäämiseen ja tiedonkulun parantamiseen sekä tehostamiseen. Näin pyritään varmistamaan riittävä avoimuus ja tiedonkulku, tulostietojen oikeellisuus, sisäisen ja ulkoisen valvonnan riittävyys ja toimivuus, riskienhallinta ja hyvä hallinto-, laskenta- ja kirjanpitoikäytäntö sekä tilintarkastustapa.

Syksyllä 2022 käyttöön otettua konserniohjauksen toimintamallia on edelleen noudatettu. Toimintamallissa tytäryhteisöille ja liikelaitokselle järjestetään vuosittain yksi yleinen konsernitapaaminen, minkä lisäksi kullakin yhteisöllä on oma neuvottelunsa kaupungin konsernijohdon edustajien kanssa.

Neuvotteluissa käydään läpi yhtiöiden ajantasainen tilanne sekä asetetaan tavoitteet tulevalle talousarviovuodelle. Konsernipäivä ja konsernineuvottelujen ajankohta on merkitty kaupunginhallituksen ja valtuuston vuosikelloon (kh 6.10.2025 § 258 ja kvalt 27.10.2025 § 70).

Vuoden 2025 konsernineuvottelut käytiin syys-lokakuussa. Konsernineuvotteluja on pohjustettu operatiivisen johdon kesken käymällä muun muassa läpi vuoden 2026 kaupungin talousarviokirjaan yhtiöiden kannalta tulevia muutoksia (yhtenäinen taulukkopohja). Lisäksi joidenkin yhtiöiden kanssa on järjestetty erillisiä neuvotteluita.

### **6.3. Konserniyhtiöiden tilikauden merkittävimmät tapahtumat**

Konserniohjeen mukaan tytäryhtiön hallituksen on selostettava tilinpäätöksen toimintakertomuksessa hallituksen tietoon tulleita sisäisen valvonnan kehittämistarpeita, merkittävämpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä.

Keuruun kaupungin tytäryhtiöille on lähetetty 8.1.2026 tilinpäätökseen 2025 liittyen tietopyyntö, jossa on pyydetty kuntalain § 113 edellyttämien tietojen, kuten tuloslaskelma, rahoituslaskelma, tase ja niiden liitetiedot, talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus, lisäksi tietoja kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä (Kuntalaki § 115). Kaupunginhallitus on merkinnyt tietopyynnön tiedoksi päätöksessä 19.1.2026 § 14, jossa tilinpäätöksen 2025 valmistelua ohjeistettiin. Tarkennetusta tietopyynnöstä on keskusteltu myös ajankohtaisneuvottelussa yhtiöiden toimitusjohtajien, kaupunginjohtajan ja konsernipalvelujohtajan kesken.

#### **6.3.1. Keuruun Sähkö Oy**

Keuruun Sähkö Oy:n konsernirakenteessa tehtiin vuoden 2025 aikana tehtiin muutoksia. Keuruun Lauhdevoima Oy sulautettiin 31.10.2025 emoyhtiö Keuruun Sähkö Oy:öön, ja Kiinteistö Oy Keuruun Elinkeinotalon osakkeet (55,44 %) myytiin Keuruun kaupungille 17.11.2025.

Vuoden lopussa Keuruun Sähkö konsernin muodostavat emoyhtiö Keuruun Sähkö Oy, Keuruun Lämpövoima Oy (100%) ja Radiki Oy (100%).

Alueverkkoyhtiö Sähkö-Virkeät Oy ja Keuruun Akku ovat Keuruun Sähkön osakkuusyrittäjiä, josta omistusosuus on 35,5 %.

Keuruun kaupunki käynnisti syksyllä 2024 osakeyhtiölain mukaisen pienosakkaiden osakkeiden lunastuksen. Välitystuomio lunastuksesta tuli 15.12.2025. Välitystuomion mukaan Keuruun kaupungilla on osakeyhtiölain 18 luvun 1§:ssä tarkoitettu oikeus lunastaa muiden osakkeenomistajien osakkeet. Välitystuomiossa on määritelty myös osakkeiden lunastushinta. Välitystuomioon ei haettu Helsingin käräjäoikeudesta muutosta 60 päivän sisällä, joten välitystuomio on lainvoimainen 20.2.2026.

Tilikauden päättymisen jälkeen (1.1.2026) Keuruun Sähkö Oy on ostanut liiketoimintakaupalla Radiki Oy:n sähköverkkoliiketoiminnan.

Keuruun Sähkö Oy:n konsernin liikevaihto vuonna 2025 oli 14 657 000 euroa, josta emoyhtiön osuus on 8 429 000 euroa. Tarkemmin yhtiön taloutta kuvaavat tunnusluvut ovat nähtävillä seuraavasta taulukosta:

	2025		2024		2023	
	Konserni	Emo	Konserni	Emo	Konserni	Emo
Liikevaihto, t€	14 657,8	8 429	14 505,4	8 508	16 854,7	9 057,2
Liikevoitto, t€	-254,9	-290,5	-1 101,8	-645,5	788,2	1 064,3
Liikevoitto, %- liikevaihdosta	-0,02	-0,03	-7,6	-7,6	4,7	11,8
Oman pääoman tuotto-%	0,04	2,00	-2,3	1,1	2,6	7,8
Omavaraisuusaste-%	58,03	75,09	54,5	73,7	56,4	73,1

## Riskit ja epävarmuustekijät

### *Liiketoiminnalliset riskit*

Tilikauden aikana konsernissa tehtiin toimintokohtaiset riskikartoitukset eri toimintojen merkittävimpien riskien kartoittamiseksi ja arvioitiin tunnistettuihin riskeihin liittyvät hallintatoimet.

Keuruun Sähköllä on *sähkökauppaa* koskeva hallituksen hyväksymä riskikäsikirja, joka uusitaan alkuvuodesta 2026. Riskikäsikirjassa määritellään sähkönhankinnan suojaukset (suojaustaso, systeemi-hinta, aluehintaero).

*Sähköverkon rikkoontuminen* luonnonilmiöiden seurauksena on huomattava riski, jota on pyritty torjumaan ennakkoon vuosittaisilla huolto- ja raivaussuunnitelmilla sekä riittävällä verkostovakuutuksella tai rahastolla.

*Uusi Energiaviraston valvontamalli* on huomattava riski tulevien vuosien investoinneille, koska valvontamallin mukainen laskennallinen tuottopohja tulee heikkenemään. Valvontamallista on tehty markkinaoikeuteen valitus useiden kymmenien verkkoyhtiöiden toimesta. Markkinaoikeus antoi marraskuussa 2025 hylkäävän päätöksen ja jatkovalitus on mahdollinen.

*Lämpöliiketoiminnan* suurimpana riskinä on polttoaineiden saatavuus ja hinnoittelu, joka vaikuttaa edelleen kaukolämmön hintatasoon. Ilmaston lämpenemisen odotetaan jatkuvan ja rakennusten energiatehokkuuden paranevan. Erilaiset LTO- ja geotermiset ratkaisut ovat aiempaa kilpailukykyisempiä, erityisesti huomattavien energia-avustuksien mahdollistamana. Myös Keuruun kaupungin muuttopiiposta johtuva mahdollinen kaukolämpökulutuksen pieneneminen nähdään riskinä.

*Kunnossapitoliiketoiminnan* riskinä on kapea asiakaspohja ja mahdolliset asiakkaiden markkinatilanteesta johtuvat tuotantoseisokit.

*Konsernin kassavirran riittävyys* on tunnistettu pidempiaikainen riski.

### *Toimintaympäristöriskit*

Globaalin tilanteen vuoksi metallien ja materiaalien saatavuus ja hintakehitys ovat riskejä lähivuosina.

Sääriippuvaisessa energialiiketoiminnassa sekä energian tuotanto- että myyntimäärät voivat vaihdella merkittävästi vuosittain ja tulevan ennustaminen on vaikeaa.

Ilmaston lämpenemisen estämisen ja luonnon monimuotoisuuden varmistamiseksi tehtävä EU:n ja kotimaan lainsäädäntö voi aiheuttaa riskin kotimaisten polttoaineiden hyväksyttävyydelle ja saannille.

Suurhäiriöt ja mm. kyberturvaan liittyvät hyökkäykset ovat tulevaisuuden uhkia, jotka toteutuessaan voisivat heikentää konsernin kykyä suorittaa perustehtäviään ja vaikeuttaa toimituksia asiakkaille.

#### Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutuminen / Keuruun Sähkö Oy

Valtuusto on asettanut Keuruun kaupungin vuoden 2025 talousarviossa seuraavat tavoitteet Keuruun Sähkö Oy:lle vuodelle 2025:

- Omistajan osinkotavoite vuodelle 2024 on 100.000 euroa (maks. v. 2025). Tämä on riippuvainen v. 2024 tuloksesta ja yhtiön maksuvalmiustilanteesta.
  - Ei toteutunut
- Omistajan osinkotavoite vuodelle 2025 on 200.000 euroa (maks. v. 2026). Tämä on riippuvainen v. 2025 tuloksesta ja yhtiön maksuvalmiustilanteesta.
  - Ei toteutunut
- Keuruun Veden ja Keuruun Sähkön fuusioselvityksen pohjalta päätetään yhtiömallin tulevaisuudesta vuoden 2025 aikana.
  - Ei toteutunut
- Kaupunkistrategian toimenpideohjelmassa sovitun jätehuollon selvitys tehdään vuoden 2025 aikana yhteistyössä elinvoiman ja asuinympäristön toimialan kanssa.
  - Ei ole aloitettu.

#### **6.3.2. Keuruun Toimitilat Oy**

Keuruun Toimitilat Oy on kokonaan Keuruun kaupungin omistama kiinteistöyhtiö. Yhtiön tehtävänä on rakentaa, ostaa ja myydä sekä hallita omistus- ja vuokraoikeuden nojalla kiinteistöjä ja huoneistoja vuokrattavaksi.

Keuruun Toimitilat Oy:n vuoden 2025 liikevaihto oli 641 747 euroa; vuonna 2024 se oli 694 290 euroa. Vuoden 2025 tilikauden tulos oli 44 551 euroa ylijäämäinen. Edellisvuonna yhtiön tilikauden tulos oli -56 813 euroa alijäämäinen.

Yhtiö on pyrkinyt edelleen myymään ja vuokraamaan hallitsemiaan kiinteistöjä kuluneella tilikaudella. Yhtiön hallitus on jatkanut tervehdyttämistoimia, jotka pitävät sisällään mm. kustannusten karsimista ja toiminnan tehostamista, maksuehtojen tarkastelua, lainaehtoja sekä vuokrien tarkastelua. Keuruun kaupunginvaltuusto myönsi yhtiölle 300 000 euron pääomituksen 7.5.2025 pitämässään kokouksessa.

#### Olennaiset muutokset

Tilikauden päättymisen jälkeen on myyty Keuruun kaupungille Kiinteistö Oy Elinkeinotalon osakkeet. Lisäksi neuvottelut Kiinteistö Oy Hotelli Keurusselän lunastuksesta ovat vireillä.

#### Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutuminen / Keuruun Toimitilat Oy

Valtuusto on asettanut Keuruun kaupungin vuoden 2025 talousarviossa seuraavat tavoitteet Keuruun Toimitilat Oy:lle vuodelle 2025:

- Keuruun toimitilat Oy:n tavoitteena päästä positiiviseen tulokseen verotuksellisesti.
  - Nollatulos ilman luovutustappioita 2025 tuloksen osalta
- Talouden tasapainottamiseksi yhtiön omistamien kohteiden myynnistä tulee tehdä selvitys ja laskelmat, joiden perusteella selvitetään, mitä on taloudellisesti järkevää myydä ja mitä ei.
  - Selvitetty, selvitys yhtiön hallituksen käytössä.

- Yhtiölle laaditaan tervehdyttämissuunnitelma. Selvitystyö on ollut käynnissä uuden hallituksen aloittamisen jälkeen vuoden 2024 alusta, ja yhtiössä tehty tervehdyttämistoimia, joita tulee jatkaa edelleen.
  - Hallituksen puheenjohtaja esitteli tervehdyttämissuunnitelman ja sen toteumatilanteen.
- Yhtiön toiminta tulee saattaa sille tasolle, että sote-kiinteistöjen yhtiöittämisselvityksessä yhtiö voisi toimia vastaanottavana tahona ja toiminnan operaattorina.
  - Kaupunginhallitus on päättänyt syksyllä 2025, että sote-tiloja ei siirretä Keuruun Toimitilat Oy:lle (ei toimia kilpaillulla markkinalla).

### 6.3.3. Kehittämissyhtiö Keulink Oy

Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n toiminnan tarkoituksena on Keurusseudun elinkeinoelämän ja elinvoiman edistäminen sekä alueen tuotantorakenteen monipuolistaminen. Yhtiö toimii kiinteässä yhteistyössä sekä Keuruun kaupungin että ulkopuolisten yritysten ja yhteisöjen kanssa.

Keulink Oy:n tilikauden 2025 liikevaihto oli -158,884.97 euroa, kun se vuonna 2024 oli 32 006 euroa.

#### Olenneiset tapahtumat

Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n hallitus päätti 3.9.2025 pitämässään kokouksessa keskeyttää TKI-keskuksen hanketoiminnan vetämällä jatkorahoitushakemuksen pois Keski-Suomen liitosta. Hallitus teki hankkeen jatkamiseen liittyvistä taloudellisista ja toiminnallisista riskeistä arvioinnin ja totesi niiden olevan liian suuret Keulinkille.

Tulevan toiminnan suunnittelua ja toteuttamista hankaloittaa Keuruun kaupungin ja Kehittämissyhtiön välisen yhteistyösopimuksen voimassaolon päättymisen 31.12.2026.

#### Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutuminen

Yhtiölle on asetettu monivuotiset tavoitteet kaupungin ja yhtiön välisessä yhteistyösopimuksessa. Tavoitteiden toteutumista arvioidaan syksyisin konserniohjausneuvotteluissa, hallitusten yhteistaapaamisissa sekä valtuustolle annettavassa raportissa vuosittain yhtiön tilinpäätöksen laatimisen yhteydessä.

Valtuusto on asettanut Keuruun kaupungin vuoden 2025 talousarviossa seuraavat tavoitteet Keulink Oy:lle vuodelle 2025:

- Uusien yritysten nettomäärän kasvu vuosittain vähintään viidellä.
  - o Toteutuma 28.10.2025 = netto 23 (perustettu 37 lakkautettu 14)
- Paikkakunnalle siirtyy yrityksiä vuosittain vähintään neljä.
  - o Toteutuma 28.10.2025: 1 kpl
- Hallinnoitavien tai toteutettavien hankkeiden määrä on vuosittain 2–4.
  - o Toteutuma 28.10.2025: hankkeita ollut 6 kpl.
- Uuden rahoituskauden aikana yritystoiminnan kehittämiseen suunnatusta rahoituksesta tavoitteena on saada vuosittain maakunnan rahoitusosuudesta vähintään viiden prosentin osuus Keuruulle.
  - o Toteutuma 28.10.2025: yht. 12 yritystä ja 113 367,20 €. (EAKR 126 113 € ja JTF 590 720 €)
- Keulink Oy:n talouden tavoitteena on saada talous tasapainoon, jotta päästään vähintään nollatulokseen.
  - o Toteutuma: tilikauden tulos 2024 + 32 000 €
- Vuoden 2025 aikana selvitetään yhteistyömahdollisuudet naapurikuntien kanssa.
  - o Toteutuma: Yritysryhmähankkeessa mukana yrityksiä Multialta ja Petäjäviedeltä. Yrityksiä mukana myös Keuruu Puodissa.

- Muut neuvottelut kesken
- Yhtiö järjestää asiakaspalautekyselyn vuonna 2025
  - Toteuma: Toteutetaan vuoden 2026 aikana.
- Yhtiö on mukana kuntien TE2024-uudistuksessa yritys- ja työnantajapalveluiden osalta.
  - Toteutuma: Keulink on mukana mm. yhteisten asiakkaiden kautta ja starttirahapro-  
sesseissa. Tavattu 51 henkilöasiakasta vuonna 2025.
- Suomen Yrittäjien Kuntabarometrin 2024 tuloksista johdetut kehittämistoimenpiteet ovat yhtiön toiminnan tavoitteina.
  - Toteutuma:
    - Aloittavan yrittäjän palvelut (prosessien parantaminen)
    - Rahoitus- ja investointipalvelut (jaetut vastuut)
    - Tilaratkaisut (yhteistyössä Toimitilojen ja kiinteistöjen omistajien kanssa)
    - Omistajanvaihdospalvelut (Omistajanvaihdoshankkeessa mukana)

### 6.3.4. Keuruun Asunnot Oy

Keuruun Asunnot Oy:n aloitti operatiivisen toiminnan 1.1.2024 ja Keuruun Vuoka-asunnot liikelaitok-  
sen toiminta ja omaisuus siirrettiin yhtiölle samalla päivämäärällä.

Yhtiön ensimmäinen operatiivinen tilikausi 2024 oli taloudellisesti varsin haastava ja tilikauden tulos  
painui negatiiviseksi. Tilikausi 2025 oli taloudellisesti jo parempaan suuntaan ja tulos ennen tilinpää-  
tössiirtoa saatiin kääntymään positiiviseksi.

Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen asuntokohteiden osalta oli valmistelussa ja päätöksenteossa tilikau-  
den aikana. Yhtiöittämisen osalta päätettiin yhtiöittää Seiponranta, Runokulma ja Lehtiniemi osaksi  
Keuruun Asunnot Oy:tä 1.1.2026 alkaen. Tämä toimenpide vahvistaa yhtiön tasetta sekä kasvattaa  
liikevaihdon lähelle 4 miljoonaa euroa.

#### Arvio tulevasta kehityksestä

Asuntokannan laadullinen ja määrällinen sopeuttaminen vallitsevaan kysyntään tuo haasteita myös  
jatkossa. Vuokrataloja joudutaan todennäköisesti purkamaan tai myymään myös tulevana vuosina.  
Toisaalta sekä vanheneva että työikäinen väestö tarvitsee kohtuuhintaisia, moderneja vuokra-asun-  
toja keskustan palvelujen läheltä, joten asuntojen uudisrakentaminen keskustaan tulee eteen tule-  
vina vuosina.

Yhtiön yhtenä suurimpana haasteena on alati vanheneva rakennuskanta ja sitä myötä kasvava kor-  
jausvelka. Asuntojen houkuttelevuus heikkenee kannan vanhenemisen myötä ja sillä voi näin ollen  
olla negatiivinen vaikutus käyttöasteeseen.

Sote-kiinteistöjen osalta vuosi 2026 näyttää suunnan jatkolle. Mikäli vuokrasopimukset hyvinvointi-  
alueen kanssa jatkuvat pitkään, on yhtiöllä mahdollista investoida kohteisiin ja parantaa rakennusten  
kuntoa sekä työntekijöiden ja asukkaiden työ- ja asumisolosuhteita.

#### Riskienhallinta ja tunnistaminen

Keskeisiä riskejä yhtiön toiminnassa ovat taloudelliset riskit sekä vahinkoriskit. Taloudelliset riskit  
ovat talouden ja rahaprosessien riskejä, kuten korko-, luotto-, ja maksuvalmiusriskejä. Korko- ja in-  
flaatoriski ovat todellisia maailman geopoliittisen tilanteen vuoksi. Näillä saattaisi olla vaikutusta  
myös yhtiön maksuvalmiuteen hintojen noustessa ja asukkaiden maksuvalmiuden heiketessä. Käyt-  
töasteen lasku takaisin alle 90 %:iin kasvattaisi taloudellista riskiä sekkin.

Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen antaa yhtiölle taloudellista pelivaraa, mutta aiheuttaa myös omalta osaltaan riskejä. Keski-Suomen Hyvinvointialue on haastavassa taloudellisessa tilanteessa ja vuokrasopimukset kiinteistöihin on tehty vain vuodeksi 2026.

Omaisuuksivahinkoriskejä hallitaan vakuuttamalla. Vakuutusten omavastuu on määritelty siten, että pienehköt vahingot jäävät yhtiön vastuulle, mutta vahingot, joilla on olennaista vaikutusta yhtiön talouteen, ovat vakuutusturvan piirissä. Yhtiöllä on varsin kattava vakuutusturva.

#### Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutuminen / Keuruun Asunnot Oy

Valtuusto on asettanut Keuruun kaupungin vuoden 2025 talousarviossa seuraavat tavoitteet Keuruun Asunnot Oy:lle vuodelle 2025:

- Yhtiön tulevaisuuden tuottotavoitteet käydään läpi vuonna 2025 konserniohjausneuvotte- luissa
  - o Riippuvainen sotekiinteistöjen yhtiöittämisestä. ARA kohteista VARKE on hyväksy- jän roolissa minkä verran omistajalle saa tulouttaa osinkoa tms.
- Kartoitetaan yhteishankkeita yksityisten rakennuttajien kanssa
  - o Yhteishankkeita on kartoitettu paikallisen rakennusliikkeen kanssa kerrostaloraken- tamisesta 50–50 periaatteella. Rakennusliike ei ollut kiinnostunut yhteishankkeesta tai kerrostalokohteen rakentamisen aloittamisesta.
- Selvitetään kalustettujen asuntojen tarjoamisen mahdollisuutta.
  - o Keskusteltu kaupungin roolista asuntojen vuokraajana ja kalustajana, mutta ei ole edennyt toteutukseen.

### **6.3.5. Keuruun Jäähalli Oy**

Keuruun Jäähalli Oy on Keuruun kaupungin ja Keupa Hockey Team ry:n yhteisyritys. Keuruun kau- punki omistaa yhtiöstä 46,67 %. Yhtiön tytäryhtiöasema määräytyy hallituspaikkojen perusteella, sillä kaupungilla on hallituksessa neljä paikkaa ja KeuPa HT:lla kolme.

Yhtiön liikevaihto vuonna 2025 oli 76 060 euroa, kun se edellisvuonna oli 75 443 euroa. Tilikauden tulos oli 1 756 euroa 5 854 euroa; edellisvuonna se oli 5 853 euroa. Keuruun kaupungilta otettua lainaa on maksettu takaisin maksusuunnitelman mukaisesti.

Jäähalli Oy:n toiminnan ja toimintamallin selkiyttämisestä ja jäähallin markkina-arvosta tehtiin erillis- selvitykset, joiden pohjalta on neuvoteltu mahdollista muutoksista Keuruun Jäähalli Oy:n omistuk- seen.

#### Valtuuston asettamat tavoitteet ja niiden toteutuminen / Keuruun Jäähalli Oy

Valtuusto on asettanut Keuruun kaupungin vuoden 2025 talousarviossa seuraavat tavoitteet Keuruun Asunnot Oy:lle vuodelle 2025:

- Omistusjärjestelyjen selkiyttäminen
  - o Kesken
- Toiminnan ja tulojen ylläpitäminen vähintään v. 2024 tasolla
  - o Toteutunut

## 6.4. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

### 6.4.1. Konsernin tuloslaskelma ja sen tunnusluvut

#### Konsernin tuloslaskelma (euroa)

KONSERNITULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024	
Toimintatuotot		35 100 535		33 446 162
Valmistus omaan käyttöön		844 146		0
Toimintakulut		-59 953 570		-56 047 625
Osuus osakkuusyhteisöjen voitoista/tappioista		89 754		188 171
<b>Toimintakate</b>		<b>-23 919 135</b>		<b>-22 413 292</b>
Verotulot		21 041 656		21 594 025
Valtionosuudet		12 152 617		10 946 581
Rahoitustuotot ja -kulut:				
Korkotuotot	411 294		338 538	
Muut rahoitustuotot	504 101		792 504	
Korkokulut	-1 828 648		-1 817 306	
Muut rahoituskulut	-65 707	-978 961	-376 539	-1 062 803
<b>Vuosikate</b>		<b>8 296 177</b>		<b>9 064 510</b>
Poistot ja arvonalentumiset				
Suunnitelman mukaiset poistot	-8 944 127		-9 136 297	
Arvonalentumiset	313 431		0	
Satunnaiset erät	12 555	-8 618 140	-501 436	-9 637 733
<b>Tilikauden tulos</b>		<b>-321 964</b>		<b>-573 223</b>
Tilinpäätössirrot		-696		35 274
Tilikauden verot		-61 495		-94 986
Laskennalliset verot		-53 200		148 806
Vähemmistöosuudet		-3 176		12 702
<b>Tilikauden yli- tai alijäämä</b>		<b>-440 531</b>		<b>-471 427</b>

Konsernin tuloslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	58,55	59,67
Vuosikate/Poistot, %	96,12	94,05
Vuosikate, €/asukas	919	994
Asukasmäärä	9024	9123

## Konsernin tuloslaskelman analysointi

Konsernin tuloslaskelma osoittaa konsernin eli kaupungin ja konserniyhteisöjen yhteenlasketun kannattavuuden sekä taloudellisen tuloksen.

Keuruun kaupunkikonsernin tilikauden 2025 tulos on alijäämäinen, mutta hieman parempi kuin edellisvuonna: -440 531 € (2025) vs. -471 427 € (2024).

Vuosikate heikkeni, mikä kertoo tulo-rahoituksen heikentymisestä suhteessa menoihin: 8,30 M€ (2025) vs. 9,06 M€ (2024).

Toimintakate heikkeni, eli varsinaisen toiminnan nettokustannukset kasvoivat: -23,9 M€ (2025) vs. -22,4 M€ (2024).

## 6.4.2. Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

### Konsernin rahoituslaskelma (euroa)

<b>KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA</b>		
	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
<b>Toiminnan rahavirta:</b>		
<b>Tulorahoitus</b>		
Vuosikate	8296177	9064510,4
Satunnaiset erät	12555,01	0
Tilikauden verot	-61495	-94985,8
Tulorahoituksen korjauserät	781793	-205688,96
<b>Investointien rahavirta:</b>		
Investointimenot	-6038155,12	-6831055,16
Rahoitusosuudet investointimenoihin	53760,51	-27354,22
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	1559965,81	425607,68
<b>Toiminnan ja investointien rahavirta:</b>	<b>4604601,21</b>	<b>2331033,94</b>
<b>Rahoituksen rahavirta:</b>		
<b>Antolainauksen muutokset</b>		
Antolainojen lisäykset	192445	0
Antolainojen vähennykset	876889	476154,33
<b>Lainakannan muutokset</b>		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	1633137,53
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-4322750,68	-3579778,96
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-1940305,61	391619,79
<b>Oman pääoman muutokset</b>	<b>359089,82</b>	<b>215063,72</b>
<b>Muut maksuvalmiuden muutokset</b>		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	-124216,99	-209283,31
Vaihto-omaisuuden muutos	-153663,03	-69161,23
Saamisten muutos	1682943,69	298855,12
Korottomien velkojen muutos	-1662083,73	-2724696,41
<b>Rahoituksen rahavirta</b>	<b>-5091652,53</b>	<b>-3568089,42</b>
<b>Rahavarojen muutos</b>	<b>-487051,32</b>	<b>-1237055,48</b>
<b>Rahavarojen muutos:</b>		
Rahavarat 31.12.	6440986	6889729,16
Rahavarat 1.1.	6928037	8126784
<b>Rahavarojen muutos</b>	<b>-487051</b>	<b>-1237055,48</b>

Konsernin rahoituslaskelman tunnusluvut	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 v, 1000 €	28 901	23 538
Investointien tulorahoitus, %	138,64	132,18 *)
Laskennallinen lainanhoitokate	0,99	1,00
Kassan riittävyys, pv	29	37

\*) tunnusluku on tarkistettu vuoden 2025 tilinpäätökseen

### Konsernin rahoituslaskelman analysointi

Konsernin rahoituslaskelmalla osoitetaan kaupunkikonsernin varojen hankinta ja niiden käyttö tilivuoden aikana. Se kuvaa konsernin toiminnasta aiheutuneita rahavirtoja kaupunkikonsernin ja sen ulkopuolisten tahojen välillä. Rahoituslaskelmasta on eliminoitu konsernin keskinäisten liiketapahtumien rahavirtavaikutukset.

Konsernin toiminnan rahavirta säilyi vuonna 2025 vahvana, vaikka se heikkeni edellisvuodesta, ja vuosikate riitti kattamaan verot sekä toiminnan rahavirran korjauserät. Investointien rahavirta oli selvästi edellisvuotta suurempi, mihin vaikuttivat merkittävät pysyvien vastaavien luovutustulot sekä investointien toteutuminen. Toiminnan ja investointien yhteenlaskettu rahavirta oli positiivinen, mutta rahoituksen rahavirta muodostui selvästi negatiiviseksi lainakannan lyhennysten ja muiden rahoituserien muutosten vuoksi. Kokonaisuutena rahavarat vähenivät tilikauden aikana maltillisesti, ja konsernin maksuvalmius säilyi edelleen hyvällä tasolla tilikauden päättyessä.

### 6.4.3. Konsernitase ja sen tunnusluvut

#### Konsernitase (euroa)

VASTAAVAA	31.12.2025		31.12.2024		1/3
<b>PYSYVÄT VASTAAVAT</b>					
<b>Aineettomat hyödykkeet</b>					
Aineettomat oikeudet	6 349 335		8 041 345		
Muut pitkävaikutteiset menot	93 246		116 809		
Ennakkomaksut	0	6 442 581	0	8 158 154	
<b>Aineelliset hyödykkeet</b>					
Maa- ja vesialueet	9 071 311		8 828 718		
Rakennukset	72 955 952		70 788 070		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	29 102 226		22 035 930		
Koneet ja kalusto	15 595 604		14 161 508		
Muut aineelliset hyödykkeet	508 190		14 268 285		
Ennakkomaksut ja keskener. hank.	1 142 566	128 375 848	1 108 665	131 191 177	
<b>Sijoitukset</b>					
Osakkuusyhteisöosakkeet	791 969		0		
Muut osakkeet ja osuudet	3 916 994		4 760 524		
Joukkovelkakirjalainasaamiset	0		0		
Muut lainasaamiset	-301 250		0		
Muut saamiset	52 993	4 460 705	430 917	5 191 441	
<b>TOIMEKSIANTOJEN VARAT</b>					
Valtion toimeksiannot	106 015		158 629		
Lahjoitusrahastojen varat	127 939		147 408		
Muut toimeksiannot	3 214	237 168	2 008	308 046	
<b>VAIHTUVAT VASTAAVAT</b>					
<b>Vaihto-omaisuus</b>					
Aineet ja tarvikkeet	1 020 615		893 743		
Keskeneräiset tuotteet	45 543		18 112		
Valmiit tuotteet	0		764		
Muu vaihto-omaisuus	0		0		
Ennakkomaksut	5 332	1 071 490	5 332	917 951	

Saamiset				2/3
Pitkäaikaiset saamiset:				
Myyntisaamiset	0		0	
Lainasaamiset	0		52 148	
Muut saamiset	19 587		0	
Siirtosaamiset	0	19 587	0	52 148
Lyhytaikaiset saamiset:				
Myyntisaamiset	3 416 047		3 352 415	
Lainasaamiset	440 592		4 092	
Muut saamiset	97 092		641 355	
Siirtosaamiset	813 915	4 767 646	1 307 950	5 305 812
Rahoitusarvopaperit				
Osakkeet ja osuudet	0		0	
Sijoitukset raham.instrumentt.	93 178		93 178	
Joukkovelkakirjalainasaamiset	0		0	
Muut arvopaperit	583 738	676 916	392 456	485 634
Rahat ja pankkisaamiset		5 764 071		6 404 095
		151 816 013		158 014 459
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
Peruspääoma	36 661 278		36 661 278	
Arvonkorotusrahasto	123 129		0	
Muut omat rahastot	1 885 514		2 115 099	
Ed. tilikausien yli-/alijäämä	22 466 197		22 679 749	
Tilikauden yli-/alijäämä	-440 531	60 695 585	-471 427	60 984 699
VÄHEMMISTÖOSUUDET		234 366		133 102
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET				
Poistoero	0		0	
Vapaaehtoiset varaukset	0	0	522 352	522 352

PAKOLLISET VARAUKSET				3/3
Eläkevaraukset	0		0	
Muut pakolliset varaukset	931 774	931 774	931 774	931 774
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT				
Valtion toimeksiannot	150 755		301 874	
Lahjoitusrahastojen pääomat	407 807		449 412	
Muut toimeksiantojen pääomat	3 530	562 092	5 786	757 073
VIERAS PÄÄOMA				
Pitkäaikainen vieras pääoma				
Joukkovelkakirjalainat	0		0	
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoks.	22 720 429		25 285 139	
Lainat julkisyhteisöiltä	0		0	
Lainat muilta luotonantajilta	0		0	
Saadut ennakot	0		0	
Ostovelat	0		0	
Muut pitkäaikaiset velat	12 026 084		12 927 855	
Laskennalliset verovelat	851 939	35 598 452	0	38 212 994
Lyhytaikainen vieras pääoma				
Joukkovelkakirjalainat	40 900 000		41 500 000	
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoks.	3 758 232		5 189 438	
Lainat julkisyhteisöiltä	0		0	
Lainat muilta luotonantajilta	0		0	
Saadut ennakot	704 198		209 065	
Ostovelat	2 514 039		3 260 802	
Muut lyhytaikaiset velat	2 160 120		2 079 922	
Siirtovelat	3 695 729		3 960 680	
Laskennalliset verovelat	61 425	53 793 744	272 560	56 472 466
		151 816 013		158 014 459

Konsernitaseen tunnusluvut	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	40,32	38,68 *)
Suhteellinen velkaantuneisuus-%	129,86	143,49 *)
Kertynyt yli-/alijäämä 31.12., 1000 €	22 025	22 208
Kertynyt yli-/alijäämä 31.12., € / asukas	2 441	2 434
Konsernin lainakanta 31.12., 1000 €	67 378	71 975
Konsernin lainakanta 31.12., €/asukas	7 467	7 889
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1000 €	97 199	104 742
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	10 771	11 481
Asukasmäärä	9 024	9 123

\*) luku on korjattu vuoden 2025 tilinpäätökseen

*Omavaraisuusaste, %* =  $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{Vähemmistöosuus} + \text{Konsernireservi}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

*Suhteellinen velkaantuneisuus, %* =  $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

## Konsernitaseen analysointi

Konsernitase osoittaa kaupunkikonsernin taloudellisen aseman selvittämällä konserniyhteisöjen varat ja velat.

Taseen loppusumma pysyi lähes ennallaan: 151,8 M€ (2025) vs. 158,0 M€ (2024).

Pysyvät vastaavat ovat edelleen selvästi suurin erä, erityisesti rakennukset sekä kiinteät rakenteet ja laitteet. Aineelliset hyödykkeet kasvoivat hieman investointien seurauksena.

Rahavarat vähenivät, mutta kassataso säilyi kohtuullisena: 5,76 M€ (2025) vs. 6,40 M€ (2024).

Oma pääoma heikkeni hieman, mutta säilyi vahvana: 60,7 M€ (2025) vs. 61,0 M€ (2024). Tilikausi oli alijäämäinen.

Omavaraisuusaste parani: 40,32 % (2025) vs. 38,0 % (2024).

Lainakanta pieneni: 67,4 M€ (2025) vs. 73,4 M€ (2024), ja lainat €/asukas laskivat.

Vieraan pääoman rakenne painottuu edelleen lyhytaikaiseen vieraaseen pääomaan, erityisesti lyhytaikaisiin lainoihin ja siirtovelkoihin.

## 7. TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

### 7.1. Kaupungin tilinpäätöksen laatimistapaa koskevat liitetiedot

#### 7.1.1. Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

##### 1) Arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja -menetelmät

###### Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteiden mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti asianomaiselle tilikaudelle.

###### Pysyvien vastaavien arvostaminen

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla.

###### Vaihto-omaisuuden arvostaminen

Vaihto-omaisuutta ei ole.

###### Rahoitusomaisuuden arvostaminen

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

###### Johdannaissopimusten käsittely

Johdannaissopimus on tehty lainasalkun suojaamistarkoituksessa. Lainasalkun suojausaste on tällä hetkellä 49 prosenttia. Johdannaissopimuksella pyritään tasaamaan markkinakorkojen muutosten aiheuttamaa vaihtelua korkokuluissa eli pienentämään korkovirtariskiä sekä parantamaan korkokulujen ennustettavuutta. Korkojohdannaisesta aiheutuneet jaksotetut tulot tai menot on kirjattu tilikauden aikana korkomenojen oikaisuksi.

#### 7.1.2. Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot

##### 2) Tilinpäätös on laadittu kirjanpitolautakunnan kuntajaoston antamien ohjeiden mukaisesti.

##### 3) Oikaisut, jotka on tehty edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin

Keuruun kaupungilla ei ole tehty oikaisuja.

##### 4) Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Työllisyyspalveluiden kuntakokeilu loppui Keuruulla vuoden 2024 lopussa ja Keuruu siirtyi TE-uudistuksessa Keski-Suomen eteläisen työllisyysalueen jäsenkunnaksi. TE-uudistuksella ja työllisyyslain uudistuksella oli vaikutusta kaupungin työllisyysmäärärahojen menoihin sekä valtionosuuksien kautta myös tuloihin.

Keuruun maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen toiminta lakkasi vuoden 2024 lopussa ja Keuruu siirtyi Laukaan yhteistoiminta-alueen jäsenkunnaksi 2025 alussa.

##### 5) Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvia tuottojen ja kulujen sekä virheiden korjauksia ei ole tehty.

### 7.1.3. **Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet**

Keuruun kaupungin konsernitilinpäätökseen yhdistellään konserniyhteisöjen tilinpäätökset ja niiden kuntayhtymien tilinpäätökset, joissa Keuruun kaupunki on jäsenenä. Kaupungin konsernitilinpäätöksessä on esitettävä konsernin tulos sekä taloudellinen asema siten kuin konserniyhteisöt (kaupunki, liikelaitos, osakeyhtiöt ja kuntayhtymät) olisivat yksi kirjanpitovelvollinen. Tätä varten eliminoidaan konserniyhteisöjen välisiin liiketapahtumiin perustuvien konsernin sisäisten erien vaikutus (KPL 6:7.1 §). Tällaisia eliminoitavia eriä ovat muun muassa konserniyhteisöjen väliset sisäiset tuotot ja kulut, sisäinen voitonjako, keskinäiset saamiset ja velat sekä sisäiset katteet.

#### Konsernin laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty kaikki tytäryhteisöt. Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty osuuspääoman suhteessa kaikki kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä.

#### Sisäiset liiketapahtumat ja -katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kaupungin omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

#### Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omistuksen eliminoinnissa, vähemmistö-osuuksien erottamisessa.

#### Kiinteistöverojen käsittely

Kiinteistöyhteisöjen kaupungille maksamat kiinteistöverot on eliminoitu.

#### Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen konserniyhteisöjen omistuksen eroavaisuudet on eliminoitu.

#### Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

#### Suunnitelmapoistojen oikaisu

Konsernin tytäryhteisöjen poistot on yhdenmukaistettu vastaamaan kaupungin poistosuunnitelmaa ja poistoerot oikaistu tilikausien yli- / alijäämätilillä.

#### Omistuksen eliminointiero

Keuruun Sähkö Oy osti omia osakkeitaan vuosina 2021–2022, mistä aiheutui kaupungin konserniin noin 1,1 miljoonan vuosittainen poisto konserniliikearvosta.

#### Konsernirakenteen muutokset tilikaudella

Keuruun Lauhdevoima Oy sulautui emoyhtiö Keuruun Sähkö Oy:hyn. Kiinteistö Oy Elinkeinotalon osake-enemmistö hankittiin Keuruun kaupungille ja yhtiö siirtyi kaupungin tytäryhtiöksi pois Keuruun Sähkön alakonsernista.

#### Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Tytäryhtiöiden ja konserniin edeltäviin vuosiin kohdistuvat oikaisut, jotka eivät ole olennaisia, on kirjattu tilikauden tuloslaskelman asianmukaiseen tuotto- tai kuluerään.

## 7.2. Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

### 6) Toimintatuotot toimialoittain

TOIMINTATUOTOT TEHTÄVÄALUEITTAIN				
	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Hallintopalvelut	744 204	817 306	744 204	817 306
Kasvu- ja hyvinvointipalvelut	2 309 523	2 450 126	1 653 741	1 785 349
Elinvoima- ja asuinympäristöpalvelut	33 353 218	33 564 721	15 008 826	15 009 984
Muut palvelut (voi eritellä tarkemmin)	146 320	147 545	0	0
<b>Toimintatuotot yhteensä</b>	<b>36 553 265</b>	<b>36 979 698</b>	<b>17 406 771</b>	<b>17 612 639</b>
Konsernin sisäiset eliminoinnit	-1 452 730	-3 533 536	0	0
<b>Ulkoiset toimintatuotot yhteensä</b>	<b>35 100 535</b>	<b>33 446 162</b>		

### 7) Verotulojen erittely

VEROTULOT YHTEENSÄ		
	2025	2024
Kunnan tulovero	15 555 616	16 176 638
Osuus yhteisöveron tuotosta	2 434 121	2 557 498
Kiinteistövero	3 170 883	3 025 090
<b>Verotulot yhteensä</b>	<b>21 160 621</b>	<b>21 759 226</b>

### 8) Valtionosuuksien erittely

Valtionosuuksien ja verotulomenestysten korvausten erittely		
	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	3 424 351	1 561 028
<i>Siitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus (+/-)</i>	3 208 810	3 375 138
<i>Siitä: Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus</i>		
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaiset valtionosuudet	544 575	291 341
Verotulomenestysten korvaus	1 004 868	1 665 414
<b>Valtionosuudet ja verotulomenestysten korvaukset yhteensä</b>	<b>8 182 604</b>	<b>6 892 921</b>

### 9) Palvelujen ostojen erittely

PALVELUJEN OSTOT, ERITTELY		
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	1 440 968	1 188 173
Muiden palvelujen ostot	8 594 745	7 938 414
<b>Palvelujen ostot yhteensä</b>	<b>10 035 713</b>	<b>9 126 587</b>

10) Valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukemiseksi annetut tuet valtuustoryhmittäin eriteltyinä. Ei ole

### 11) Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet

Pienet hankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 euroa, on kirjattu vuosikuluksi. Jos hyödyke on koostunut useasta eri komponentista, joiden yhteenlaskettu hankintameno on ylittänyt 10 000 euroa, se on merkitty pysyviin vastaaviin ja kirjattu normaalisti poistoina vaikutusaikanaan kuluksi.

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista kunnan tilinpäätöksessä	
Poistoajat vuosina, poistomenetelmänä tasapoisto	
Sovelletaan vuonna 2013 ja sen jälkeen hankittuihin investointeihin	
<b>Aineettomat hyödykkeet:</b>	
Kehittämismenot	2 - 5 vuotta*
Aineettomat oikeudet	5 - 20 vuotta*
Muut pitkävaikutteiset menot	
Atk-ohjelmistot	2 - 5 vuotta*
Muut	2 - 5 vuotta*
<b>Aineelliset hyödykkeet:</b>	
Maa- ja vesialueet	ei poistoaikaa
<b>Rakennukset ja rakennelmat:</b>	
Hallinto- ja laitosrakennukset	20 - 50 vuotta
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20 - 30 vuotta
Talousrakennukset	10 - 20 vuotta
Vapaa-ajan rakennukset	20 - 30 vuotta
Asuinrakennukset	30 - 50 vuotta
<b>Kiinteät rakenteet ja laitteet</b>	
Kadut, torit ja puistot	15 - 20 vuotta
Sillat, laiturit ja uimalat	10 - 30 vuotta
Muut maa- ja vesirakenteet	15 - 30 vuotta
Vedenjakeluverkosto	30 - 40 vuotta
Viemäriverkko	30 - 40 vuotta
Kaukolämpöverkko	20 - 30 vuotta
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalais	15 - 20 vuotta
Puhelinverkko, keskusasema ja alakesk	10 - 12 vuotta
Maakaasuverkko	20 - 25 vuotta
Muut putki- ja kaapeliverkot	15 - 20 vuotta
Sähkö-, vesi- yms. laitojen laitoskoneet	10 - 20 vuotta
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15 - 20 vuotta
Liikenteen ohjauslaitteet	10 - 15 vuotta
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10 - 15 vuotta
<b>Koneet ja kalusto</b>	
Rautaiset alukset	15 - 20 vuotta
Puiset alukset ja muut uivat työkonet	8 - 15 vuotta
Muut kuljetusvälineet	4 - 7 vuotta
Muut liikkuvat työkonet	5 - 10 vuotta
Muut raskaat koneet	10 - 15 vuotta
Muut kevyet koneet	5 - 10 vuotta
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. laitteet	5 - 15 vuotta
Atk-laitteet	3 - 5 vuotta
Muut laitteet ja kalusteet	3 - 5 vuotta
<b>Muut aineelliset hyödykkeet</b>	
Luonnonvarat	käytön mukaan
Arvo- ja taide-esineet	ei poistoaikaa
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoaikaa
<b>Pysyvien vastaavien sijoitukset</b>	
Osakkeet ja osuudet	ei poistoaikaa

\*) erityisestä syystä voi olla enintään 20 vuotta

Valtuusto hyväksyy hyödykeryhmäkohtaiset poistoajojen ala- ja ylärajat ja muut mahdolliset perusteet Valtuuston hyväksymien perusteiden pohjalta kaupunginhallitus hyväksyy hyödykekohtaiset poistosuunnitelmat. Kaupunginhallitus on delegoinut tämän päätösvalan kaupunginjohtajalle.

## 12) Pakollisten varausten muutokset

PAKOLLISTEN VARAUSTEN MUUTOKSET				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Ympäristöluvan edellyttämä vakuus 1.1	5 000	5 000	5 000	5 000
Lisäykset tilikaudella		0		0
Vähennykset tilikaudella		0		0
<b>Tilanne 31.12.</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>
Keski-Suomen sairaanhoitopiirin alijäämän kattaminen 1.1.	926 774	926 774	926 774	926 774
Lisäykset tilikaudella	0	0	0	0
Vähennykset tilikaudella	0	0	0	0
<b>Tilanne 31.12.</b>	<b>926 774</b>	<b>926 774</b>	<b>926 774</b>	<b>926 774</b>
Muut pakolliset varaukset 1.1.	0	0	0	0
Lisäykset tilikaudella	0	0	0	0
Vähennykset tilikaudella	0	0	0	0
<b>Tilanne 31.12.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Kaikki yhteensä</b>	<b>931 774</b>	<b>931 774</b>	<b>931 774</b>	<b>931 774</b>

## 13) Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot

Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
* Maa- ja vesialueiden luovutusvoitot	13 052	52 892	13 052	59 892
* Rakennusten luovutusvoitot	0		0	
* Muut luovutusvoitot	31 539	26 909	29 900	26 201
<b>Luovutusvoitot yhteensä</b>	<b>44 591</b>	<b>79 801</b>	<b>42 952</b>	<b>86 093</b>
Muut toimintakulut				
* Maa- ja vesialueiden luovutustappiot	474	7 912	474	6 472
* Kiinteistön luovutustappio	14 640	70 894	14 640	70 894
* Muut myyntitappiot	6 681	647	6 681	647
<b>Luovutustappiot yhteensä</b>	<b>21 795</b>	<b>79 453</b>	<b>21 795</b>	<b>78 013</b>

### 13) Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely

Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely				
	konserni		kaupunki	
	2 025	2 024	2 025	2 024
Satunnaiset tuotot				
Kiinteistöveron oikaisut v.2015-2024	23 060	0	0	0
<b>Satunnaiset tuotot yhteensä</b>	<b>23 060</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Satunnaisest kulut				
Kiinteistöveron oikaisun palkkio	10 505	0	0	0
<b>Satunnaiset kulut yhteensä</b>	<b>10 505</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 14) Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely		
	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	0	0
Osinkotuotot muista yhteisöistä	74 648	111 954
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä	13 537	13 537
<b>Yhteensä</b>	<b>88 185</b>	<b>125 491</b>

Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely		
	2025	2024
Osinkotuotot:		
* Keuruun Sähkö Oy	0	0
* Koillis-Satakunnan Sähkö Oy	40 160	80 320
* Kuntarahoitus Oyj	33 248	30 209
* Nordea	1 233	1 225
* Reka Industrial Oyj	7	200
<b>Osinkotuotot yhteensä</b>	<b>74 648</b>	<b>111 954</b>
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä		
* Jyväskylän koulutuskuntayhtymä	13 537	13 537
<b>Peruspääoman korot kuntayhtymiltä yhteensä</b>	<b>13 537</b>	<b>13 537</b>
<b>Yhteensä</b>	<b>88 185</b>	<b>125 491</b>

### 15) Erittely poistoeron muutoksista

Keuruun kaupungilla ei ole kirjattu poistoeroa.

### 16) Lainan liikkeeseen laskemisesta aiheutuneet kuluksi kirjaamattomia menoja ja pääomaalennuksia ei ole.

## 7.3. Tasetta koskevat liitetiedot

### 7.3.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

#### 17) Arvonkorotusten periaatteet ja arvonmääritysmenetelmät

Arvonkorotuksia ei ole tehty vuonna 2025

#### 18) Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet

Pysyvät vastaavat										
	Aineettomat hyödykkeet			Aineelliset hyödykkeet						
	Aineettomat olkeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Yhteensä	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakko maksut ja kesk.er.h.	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	116,985	102,428	219,413	7,295,964	57,067,382	16,407,858	1,963,712	108,794	151,589	82,995,299
Lisäykset tilikauden aikana	127,239	7,969	135,208	6,738	293,697	802,516	479,017	0	348,492	1,930,460
Rahoitusosuudet tilikaudella	0	0	0	0	0	-42,250	0	0	0	-42,250
Vähennykset tilikauden aikana	0	0	0	-5,775	-14,640	0	0	0	0	-20,416
Siirrot erien välillä	0	0	0	0	0	295,698	0	0	-295,698	0
Tilikauden poisto	-38,733	-17,554	-56,287	0	-2,511,778	-1,499,962	-280,706	0	0	-4,292,445
Poistamaton hankintameno 31.12.	205,490	92,843	298,333	7,296,927	54,834,661	15,963,860	2,162,023	108,794	204,383	80,570,648
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.</b>	<b>205,490</b>	<b>92,843</b>	<b>298,333</b>	<b>7,296,927</b>	<b>54,834,661</b>	<b>15,963,860</b>	<b>2,162,023</b>	<b>108,794</b>	<b>204,383</b>	<b>80,570,648</b>

#### 18a) Maa- ja vesialueet erittely

Maa- ja vesialueet erittely		
	2025	2024
Maa- ja vesialueet		
* Kiinteistöjen liittymismaksut	0	0
* Muut maa- ja vesialueet	7 296 927	7 295 964
<b>Maa- ja vesialueet yhteensä</b>	<b>7 296 927</b>	<b>7 295 964</b>

## 18b) Pysyvien vastaavien sijoitukset

Pysyvien vastaavien sijoitukset										
	Osakkeet ja osuudet					JVK-, muut laina- ja muut saamiset				
	Osakkeet konserniyhti öt	Osakkeet omistusyht. yhteisöt	Kuntayhty mäosuude t	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä	Jvk- lainasaa miset	Saamiset konserniyht eisöt	Saamiset kuntayhty mät	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	7 281 777	349 590	1 059 873	1 440 180	10 131 420	0	4 840 440	0	834 535	5 674 975
Lisäykset	300 003	0	0	0	300 003	0	0	0	0	0
Vähennykset	0	0	0	-8 409	-8 409	0	-300 000	0	-235 389	-535 389
Siirrot erien välillä	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Hankintameno 31.12.2025	7 581 780	349 590	1 059 873	1 431 770	10 423 013	0	4 540 440	0	599 146	5 139 586
Arvonlennukset	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	7 581 780	349 590	1 059 873	1 431 770	10 423 013	0	4 540 440	0	599 146	5 139 586

## 19–21) Tytäryhteisöt, kuntayhtymäosuudet sekä osakkuusyhteisöt

Tytäryhteisöt, kuntayhtymäosuudet sekä osakkuusyhteisöt		Kunnan omistusos uus %	Konsernin omistusos uus %	Kuntakonsernin osuus (1000 €) tilikauden		
Nimi	Y-tunnus			omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	voitosta/ tappiosta
<b>Tytäryhteisöt</b>						
* Kehittämissyhtiö Keulink Oy	1106265-3	99,60	99,60	449	94	-158
* Keuruun Toimitilat Oy	1563541-2	100,00	100,00	129	3 324	44
* Kiinteistö Oy Hotelli Keuruselkä	0736885-2	0,00	100,00	917	2	-17
* Keuruun Sähkö Oy (konserni)	0208396-2	99,81	99,81	11 773	26 320	-57
* Keuruun Jäähalli Oy	1010485-8	46,67	46,67	56	50	1
* Keuruun Asunnot Oy	3320513-3	100,00	100,00	1 237	4 308	-119
* Kiinteistö Oy Keuruun Elinkeinoalo	2128852-5	67,33	100,00	493	843	58
<b>Tytäryhteisöt yhteensä</b>			<b>Yhteensä</b>	<b>14 561</b>	<b>34 098</b>	<b>-306</b>
<b>Kuntayhtymät</b>						
* Sastamalan koulutuskuntayhtymä		2,11	2,11	1 292	150	9
* Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradia		3,30	3,30	3 895	771	135
* Keski-Suomen liitto		3,51	3,51	40	54	3
<b>Kuntayhtymät yhteensä</b>			<b>Yhteensä</b>	<b>5 227</b>	<b>975</b>	<b>147</b>
<b>Osakkuusyhteisöt</b>						
* Keurusseudun Ateria- ja tukipalvelut Oy		43,00	43,00	694	221	82
<b>Osakkuusyhteisöt yhteensä</b>			<b>Yhteensä</b>	<b>694</b>	<b>221</b>	<b>82</b>
			<b>Yhteensä</b>	<b>20 482</b>	<b>35 294</b>	<b>-77</b>

## 22) Saamisten erittely

Saamisten erittely				
	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäyhteisöiltä				
* Myyntisaamiset	0	87 936	0	355 643
* Lainasaamiset	4 540 439	332 500	4 840 439	146 000
* Muut saamiset	0	0	0	0
* Siirtosaamiset	0	18 678	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>4 540 439</b>	<b>439 114</b>	<b>4 840 439</b>	<b>501 643</b>
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
* Myyntisaamiset	0	-185	0	3 660
* Lainasaamiset	0	0	0	0
* Muut saamiset	0	0	0	0
* Siirtosaamiset	0	1 250	0	750
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>1 065</b>	<b>0</b>	<b>4 410</b>
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisyyksiltä				
* Myyntisaamiset	0	10 459	0	1 425
* Lainasaamiset	0	0	0	235 389
* Muut saamiset	0	0	0	0
* Siirtosaamiset	0	0	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>10 459</b>	<b>0</b>	<b>236 814</b>
<b>Saamiset yhteensä</b>	<b>4 540 439</b>	<b>450 638</b>	<b>4 840 439</b>	<b>742 867</b>

## 23) Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Pitkäaikaiset siirtosaamiset				
* Menoennakot				
Etukäteen maksetut vuokratulot	0	0	0	0
<b>Pitkäaikaiset siirtosaamiset yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Valtionosuussaaminen	13 000	6 402	0	0
Siirtyvät korot	289 352	389 925	289 352	389 925
Kelan korvaus työterveydenhuollosta	138 637	134 733	127 146	119 957
OP, koronvaihtosopimus	0	200 969	0	200 969
Muut tulojäämät	189 695	241 889	180 906	218 735
<b>Tulojäämät yhteensä</b>	<b>630 684</b>	<b>967 516</b>	<b>597 404</b>	<b>929 586</b>
<b>Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä</b>	<b>630 684</b>	<b>973 918</b>	<b>597 404</b>	<b>929 586</b>

### 7.3.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

#### 24) Oman pääoman erittely

Oman pääoman erittely				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	36 661 278	36 661 278	36 661 278	36 661 278
* Lisäykset	0	0	0	0
* Vähennykset	0	0	0	0
<b>Peruspääoma 31.12.</b>	<b>36 661 278</b>	<b>36 661 278</b>	<b>36 661 278</b>	<b>36 661 278</b>
Arvonkorotusrahasto 1.1.	0	0	0	0
* Lisäykset	0	0	0	0
* Vähennykset	0	0	0	0
<b>Arvonkorotusrahasto 31.12.</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Muut omat rahastot 1.1.	2 115 099	2 120 710	0	0
* Lisäykset	0	0	0	0
* Vähennykset	-106 457	-5 611	0	0
<b>Muut omat rahastot yhteensä 31.12.</b>	<b>2 008 642</b>	<b>2 115 099</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	22 208 322	22 326 299	5 036 945	4 112 358
<b>Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.</b>	<b>22 466 197</b>	<b>22 679 749</b>	<b>5 030 089</b>	<b>4 112 358</b>
<b>Tilikauden ylijäämä/alijäämä</b>	<b>-440 531</b>	<b>-471 427</b>	<b>228 608</b>	<b>924 588</b>
<b>Oma pääoma yhteensä</b>	<b>60 695 585</b>	<b>60 984 699</b>	<b>41 919 975</b>	<b>41 698 223</b>

#### 25) Erittely poistoerosta

Keuruun kaupungilla ei ole poistoeroa.

#### 26) Pitkäaikaiset velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua

Pitkäaikaiset velat				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Joukkovelkakirjalainat				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	7 995 852	7 701 544	3 957 884	4 451 346
<b>Pitkäaikaiset velat yhteensä</b>	<b>7 995 852</b>	<b>7 701 544</b>	<b>3 957 884</b>	<b>4 451 346</b>

27) Erittely liikkeeseen lasketuista joukkovelkakirjalainoista

Joukkovelkakirjalainat		
	2025	2024
Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistuslainat	40 900 000	41 500 000
- 21.400.000,00 korko 2,08%		
- erääntyy 31.03.2026		
- 19.500.000,00 korko 2,11%		
- erääntyy 05.06.2026		
<b>Joukkovelkakirjalainat yhteensä</b>	<b>40 900 000</b>	<b>41 500 000</b>

28) Pakolliset varaukset

Pakolliset varaukset				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset				
- Vuokravastuut käyttämättömistä tiloista				
- Ympäristövastuut	5 000	5 000	5 000	5 000
- Vahingonkorvausvaraus				
- Ei-suojaavien johdannaissopimusten negatiivinen käypä arvo				
- Osuus kuntayhtymän alijäämästä	926 774	926 774	926 774	926 774
<b>Muut pakolliset varaukset yhteensä</b>	<b>931 774</b>	<b>931 774</b>	<b>931 774</b>	<b>931 774</b>

Kumulatiivinen alijäämä vuosille 2020–2021 on sairaanhoitopiirin ilmoittaman korjatun tiedon mukaan 926 774,00 euroa, mikä tehtiin tulosvaikutteisesti ja lisäsi pakollista varausta vuonna 2022. Summaa 926 774 euroa ei ole vielä suoritettu.

## 29) Vieras pääoma

Vieras pääoma				
	2025		2024	
	Pitkäaikainen	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen	Lyhytaikainen
Velat tytäryhteisöille				
- Saadut ennakot	0	0	0	0
- Ostovelat	0	315 102	0	339 380
- Muut velat	0	0	0	0
- Siirtovelat	0	0	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>315 102</b>	<b>0</b>	<b>339 380</b>
Velat kuntyhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
- Saadut ennakot	0	0	0	0
- Ostovelat	0	0	0	0
- Muut velat	0	0	0	0
- Siirtovelat	0	0	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisyyksille				
- Saadut ennakot	0	0	0	0
- Ostovelat	0	155 454	0	140 835
- Muut velat	0	0	0	0
- Siirtovelat	0	1 916	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>157 370</b>	<b>0</b>	<b>140 835</b>
<b>Vieras pääoma yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>472 472</b>	<b>0</b>	<b>480 215</b>

## 30) Sekkitililimiitti

Sekkitililimiitti		
	2025	2024
Luotollisen sekkitilin limiitti 31.12. siitä käyttämättä oleva määrä	168 188	168 188
	168 188	168 188

## 31) Muiden velkojen erittely

Muiden velkojen erittely				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
- liittymismaksut	12 968 433	13 001 657	2 634 654	2 630 896
- muut velat	0	0	0	0
<b>Muut velat yhteensä</b>	<b>12 968 433</b>	<b>13 001 657</b>	<b>2 634 654</b>	<b>2 630 896</b>

### 32) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
- Tuloennakot	7 418	11 853	0	0
- Menojäämät	150 711	174 518	150 711	174 518
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	2 816 488	3 365 749	2 558 348	2 556 868
Muut palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset	615 486	436 316	409 817	386 079
Korkojaksotukset	35 681	58 364	25 137	46 776
Muut menojäämät	655 054	725 729	440 901	340 082
<b>Siirtovelat yhteensä</b>	<b>4 280 838</b>	<b>4 772 529</b>	<b>3 584 914</b>	<b>3 504 323</b>

### 33) Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin

Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	9 858 234	11 884 447	0	0
- Vakuudeksi annetut kiinnitykset	16 899 557	17 916 832	0	0
Lainat julkisyhteisöiltä	0	0	0	0
- Vakuudeksi annetut kiinnitykset	0	0	0	0
Lainat muilta luotonantajilta	0	0	0	0
- Vakuudeksi annetut kiinnitykset	0	0	0	0
<b>Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä</b>	<b>16 899 557</b>	<b>17 916 832</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 34–36) Vakuuksia, jotka kunta on muuten kuin edellä kohdassa 33 antanut-

Ei ole.

## 7.4. Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

### 37) Vuokravastuut

Leasing- ja muut vuokravastuut				
	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Leasing-vastuut	0	0	930 726	1 031 118
Muut vuokravastuut	0	0	301 836	452 234
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	0	0	200 665	198 665
Leasing- ja muut vuokravastuut yhteensä	28 588 619	32 767 734	1 232 562	1 483 352
<b>Leasing- ja muut vuokravastuut yhteensä</b>	<b>28 588 619</b>	<b>32 767 734</b>	<b>1 232 562</b>	<b>1 483 352</b>

38) Vastuusitoumukset kunnan antamat vastuusitoumukset sen kanssa samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta sekä muut kunnan antamat vastuusitoumukset ja muut vastuut

Vastuusitoumukset				
Järjestelyn tarkoitus	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
- Alkuperäinen pääoma	38 954 264	38 954 264	38 954 264	** ) 38 954 264
- Jäljellä oleva pääoma	8 334 351	12 764 595	8 334 351	12 764 595
Takaukset muiden puolesta *)				
- Alkuperäinen pääoma	0	0	994 500	994 500
- Jäljellä oleva pääoma	0	0	331 500	382 500

\*) Tähän sisältyvät myös kunnan antamat täytetakaukset asuntolainoista, joista lainasitoumukset tehty.

\*\* ) luku korjattu vuoden 2025 tilinpäätökseen

### 39) Muut kaupungin antamat vastuusitoumukset ja muut vastuut

Vastuu kuntien takauskeskuksen takausvastuista		
	2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	84 788 252	79 372 872
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.12.	0	0
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	108 527	85 175

### 40) Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt				
Järjestelyjen tarkoitus	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut				
* Maankäyttösopimuksista kunnalle aiheutuvat velvoitteet 1)				
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	0	0	0	0
Maankäyttösopimus A	0	0	0	0
Seuraavlle tilikaudelle kohdistuva osuus	0	0	0	0
* Sitoumukset avustukseen 2)				
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	0	0	0	0
* Sitoumuksiin sisältyvät palautusvastuut 3)				
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	0	0	0	0
* Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset 4)				
Seuraavalle tilikaudelle kohdistuva osuus	0	0	0	0
Elinkaarimallilla toteutettu kiinteistö X:N palvelumaksu	0	0	0	0
yhteensä xxx euroa vuoden 2030 loppuun asti	0	0	0	0
Seuravalle tilikaudelle kohdistuva osuus	0	0	0	0
<b>Sopimusvastuut yhteensä</b>				
Edunvalvonnan päämiesten rahavarat	8 423 872	8 362 617	8 423 872	8 362 617
Osuus kuntayhtymän alijäämästä	926 774	926 774	926 774	926 774
Arvonlisäveron palautusvastuu **)	217 411	290 541	6 362	10 255
Perustamishankkeiden valtionosuuden palautusvastuu ***)	0	0	0	0
**) Palautuksena ja vähennyksenä käsitellyt arvonlisäverot uudisrakennusten ja perusparantamisen hankintamenoista, joihin liittyy mahdollinen palautusvelvollisuus kiinteistöt myytäessä tai niiden käyttötarkoituksen muuttuessa vähennykseen tai palautukseen oikeuttamattomaan tarkoitukseen (AVL 120§). Palautusvastuuta määriteltäessä otetaan huomioon kiinteistöt, joiden osalta vastuun toteutuminen on todennäköistä investointi- tai taloussuunnitelmaan tai toimenpideohjelmaan perustuen.				
***) Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä opetus- ja kulttuuritoimen perustamishankkeisiin saatujen valtionosuuksien palautusvastuut, STVOL 4:30 §, L opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta 7:30 § (vastuu voimassa 15 vuotta). Vastuut päättyvät vuosina 2026-2031.				

Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt				
Järjestelyn tarkoitus	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
<b>Koronvaihtosopimus 1</b>				
Keuruun kaupungilla on vuonna 2025 ollut tehostettu 25 000 000 euron suuruinen koronvaihtosopimus, joka on tehty suojaamaan kaupungin kuntatodistusohjelmalla otettua vaihtuvakorkoista lainapääomaa. Korkosuojausta on muokattu rahoituslaitoksen suosituksesta 4.12.2025 siten, että suojaus on otettu kaksiosaisena: tavallinen koronvaihtosopimus 2.1.2026-2.1.2031, maksettava korko 2,55 % ja kynnyksellinen koronvaihtosopimus 2.1.2031-2.1.2046, maksettava korko 2,69 %. Mikäli 6 kk:n euribor on 4,00 % tai yli, niin maksettava korko on ab-1,00 %-yksikkö.				
Pääomaa vastaava nimellisarvo	25 000 000	40000000 <sup>*)</sup>	25 000 000	40000000 <sup>*)</sup>
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-3 002 152	-1 813 237	-3 002 152	-1 813 237
<b>Koronvaihtosopimus 2</b>				
OP Yrityspankki koronvaihtosopimus 8491421, voimassa 30.3.2026				
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo yhteensä	2 368 000	2 368 000	0	0
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	6 763	41 612	0	0
<b>Koronvaihtosopimus 3</b>				
OP Yrityspankki koronvaihtosopimus 36570963, voimassa 30.3.2026-30.6.2031				
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	2248000	0	0	0
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-4623	0	0	0
<b>Koronvaihtosopimus 4</b>				
SEB leasing koron- ja valuutanvaihtosopimus 1877409, voimassa 29.6.2033				
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	11600000	11600000	0	0
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	1670927	1668162	0	0
<b>Koronvaihtosopimus 5</b>				
SEB leasing koron- ja valuutanvaihtosopimus 8810507, voimassa 29.6.2033				
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	11600000	11600000	0	0
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	-65962	-355580	0	0
<b>Korkotermiinit</b>				
Käypä arvo	0	0	0	0
Kohde-etuuden arvo	0	0	0	0

\*) luvut on tarkistettu vuoden 2025 tilinpäätökseen

Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt				
Järjestelyn tarkoitus	konserni		kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Hyödykejohdannaiset				
Sähköjohdannaiset				
Kaupungin Energia-konsernin emoyhtiö käy sähkön myynnin ja oston suojaamiseksi kauppaa sähköjohdannaisilla hyväksytyyn riskipolitiikan mukaisesti. Sopimukset arvostetaan tilinpäätöshetken markkina-arvoon. Suojaamistarkoituksessa tehtyjen sopimusten tulos kirjataan suojauksen kohteesta realisoituvia tuottoja ja kuluja vastaan seuraavilla tilikausilla. Suojaukset on tehty forward-tuotteilla				
ostettu: MWh	78 864	75 565	0	0
käypä arvo	-97 756	-71 380	0	0
myyty: MWh	0	0	0	0
käypä arvo	0	0	0	0
käypä arvo yhteensä	-97 756	-71 380	0	0

## 7.4. Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkioita ja intressitapahtumia koskevat liitetiedot

### 41) Vakituinen henkilöstö toimialoittain (henkilömäärät)

Vakituiset toimialoittain	31.12.2025	31.12.2024	Muutos
Kaupunginhallitus / Hallinto- ja tukipalvelut	22	24	-2
Elinvoima- ja asuin ympäristöpalvelut	130	143	-13
Kasvu- ja hyvinvointipalvelut	209	210	-1
Keuruun vesi -liikelaitos	8	8	0
<b>Yhteensä</b>	<b>369</b>	<b>385</b>	<b>-16</b>

### 42) henkilöstökulut

Taseen aktivoidut henkilöstömenot

Henkilöstökulut		
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	24 147 781	24 305 710
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	64 315	27 745 *)
<b>Henkilöstökulut yhteensä</b>	<b>24 212 097</b>	<b>24 333 455</b>

\*) Korjattu tieto vuoden 2025 tilinpäätökseen

### 43) luottamushenkilön palkkioista perityt ja puolueelle tai puolueyhdistykselle tilitetyt luottamushenkilömaksut

Luottamushenkilöiden palkkiosta perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut		
	2025	2024
Perityt luottamushenkilömaksut	16 803	14 356

### 44) tilintarkastusyhteisölle suoritettut palkkiot eriteltynä

Tilintarkastusyhteisönä toimi KPMG OY AB.

Tilintarkastajan palkkiot		
	2025	2024
Tilintarkastuspalkkiot	20 097	15 930
Tilintarkastajan lausunnot	0	0
Tarkastuslautakunnan avustaminen	0	0
Muut palkkiot	0	0
<b>Henkilöstökulut yhteensä</b>	<b>20 097</b>	<b>15 930</b>

### 45) Intressitapahtumat

Tiedossa ei ole kaupungin eikä konsernin lähipiirin/intressipiirin kanssa tehtyjä ta-  
vanomaisesta poikkeavia liiketoimia.

## 8. KEURUUN VESI -LIKELAITOKSEN TILINPÄÄTÖS

**Sitovuustaso (toimielin)** Keuruun Vesi -liikelaitoksen johtokunta / Valtuusto

**Tilivelvollinen (viranhaltija)** Vesihuoltopäällikkö

### Toiminnan kuvaus

Vesihuoltolaitos on kuntalain mukainen liikelaitos. Liikelaitoksen johtokunnan valitsee kaupunginhallitus ja se toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisena. Vesihuoltolaitos tuottaa toiminta-alueellaan yhdyskunnan vedenhankintaan ja viemärointiin liittyvät palvelut liiketaloudellisia periaatteita noudattaen vesimaksuista saatavalla omalla tulo-rahoituksella. Laitos kehittää omaa toimintaansa yhdyskunnan muun kehityksen asettamien vaatimusten mukaisesti kestävän periaatteen mukaisesti ympäristönäkökohdat huomioiden.

Strateginen tavoite TA 2025	Toimenpide	Mittari	Toteuma TP 2025
<b>Vastuullisesti toimiva</b>			
Vesijohtoverkon toimintavarmuuden parantaminen. Mittaamattoman veden vähentäminen.	Mahdollisten vuotojen ja mittaamattoman veden kohteiden aktiivinen etsiminen. Runkolinjojen saneeraus, venttiilien uusiminen.	Enintään kaksi runkolinjan putkirikkoa vuodessa. Vesijohtoverkoston vuoto-vesi-%:n pieneneminen.	Putkirikkoja 2 kpl Vuotovesiprosentti 13,5 %
Viemäriverkon toimintavarmuuden parantaminen. Hulevesien vähentäminen.	Viemäritukosten vähentäminen oikein kohdistetulla huoltotoimenpiteillä. Viemärisaneerausten tekeminen.	Enintään kuusi runkoviemäriin tukosta vuodessa. Viemäriverkoston hulevesien vähentäminen.	Runkoviemäriin tukoksia 6 kpl

### Olellaiset tapahtumat liikelaitoksen toiminnassa ja taloudessa

Keuruun veden henkilöstön hallinto-, ylläpito-, investointi-, suunnittelu-, ja rakennuttamistehtävissä oli kahdeksan vakituista työntekijää, joista yhden henkilön työ oli osa-aikainen.

Talousveden kokonaisymyynti oli 361 496 m<sup>3</sup>. Talousveden myynti toteutui talousarvion mukaisena. Jätevedestä laskutettiin 440 539 m<sup>3</sup>, josta Multian osuus on 82 121 m<sup>3</sup>. Laskutetun jäteveden kokonaismäärä jäi noin 2 % talousarviosta. Liikevaihto toteutui talousarvioon nähden noin 98,5 prosenttisesti.

Tilikauden nettoinvestoinnit olivat 466 758 euroa, josta 357 686 euroa käytettiin vesi- ja viemäriverkoston sekä jätevesipumppaamoiden saneeraukseen. Jätevedenpuhdistamon koneisiin ja laitteisiin käytettiin 28 294 euroa, vedenottamoiden saneerauksiin ja muutostöihin 31 273 euroa, huoltoauton hankintaan 49 505 euroa.

Runkovesijohtoja uusittiin Haapamäellä Kitulanmäen alueella ja Keuruulla Juho Riihimäentiellä ja Multiantielle yhteensä noin 800 m. Runkolinjaventtiileitä uusittiin näiden alueiden ulkopuolella 6 kpl. Viemäriverkostoa uusittiin Kitulanmäen alueella, Juho Riihimäentiellä ja Linturaitilla yhteensä noin 1000 m. Lisäksi saneerattiin 34 viemäriin tarkastuskaivoa näiden alueiden ulkopuolella. Kaksi jätevesipumppaamo saneerattiin sekä päivitettiin useiden pumppaamoiden automaatiolaitteistoja.

Tilikauden tulos toteutui huomattavasti parempana alkuperäiseen talousarvioon nähden. Arvioitua parempi tulos johtuu lähinnä siitä, että verkostojen ja laitosten toimintavarmuus oli erittäin korkealla tasolla yhtä merkittävää putkirikkoa lukuun ottamatta. Toimintavarmuuden paranemisesta seurasi merkittäviä säästöjä etenkin palvelujen ostojen sekä tarvikkeiden ja materiaalien ostojen osalta. Suotuisien sääolosuhteiden vaikutus arvioitua pienempiin käyttökustannuksiin oli merkittävä. Etenkin kemikaalien ja sähkön kulutuksessa saavutettiin huomattavia säästöjä aiempiin vuosiin verrattuna. Keuruun Veden runkoviemäriverkostossa oli koko vuoden aikana kuusi tukosta ja runkovesijohdoissa kaksi putkirikkoa. Vesijohtoverkoston vuotovesimäärää saatiin vähennettyä erittäin merkittävästi, mikä osaltaan vaikutti käyttökustannusten laskuun. Veden hukkaprosentti on saatu laskettua huomattavasti alle valtakunnan keskiarvon, mikä kuvastaa osaltaan vesijohtoverkoston tämänhetkistä hyvää kuntoa.

Toiminnan laajuutta kuvaavia tunnuslukuja	2025	2024
Verkostoon pumpattu vesimäärä	422 379	511 533
Laskutettu talousvesimäärä, m <sup>3</sup>	361 496	396 657
Vedenhukkaprosentti, %	13,5	21,1
Laskutettu jätevesimäärä, m <sup>3</sup>	435 742	445 086
Vesijohtoverkon pituus, km	231	231
Jätevesiverkon pituus, km	227	227
Asiakkaiden määrä	2462	2418
Vesimaksu / jätevesimaksu, euroa/m <sup>3</sup> (sis.alv)	2,01 / 3,33	2,01/ 3,33

### Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Liikelaitoksen tulevaisuuden talousnäkymät ovat vakaat, mutta haasteita aiheuttaa kuitenkin väestömäärän väheneminen, mikä laskee veden myyntiä. Veden myynnin väheneminen ei kuitenkaan oleellisesti vähennä laitosten ja verkostojen ylläpitokustannuksia. Liittymiä puetaan enemmän kuin uusia liittymiä rakennetaan, mikä puolestaan laskee perusmaksutuloja. Vedenottamon saneerausta lukuun ottamatta suuria laitosinvestointeja ei ole näköpiirissä, minkä vuoksi tulevina vuosina pystytään keskittymään edelleen vesi- ja viemäriverkostojen saneeraukseen sekä verkostojen ja laitosten ylläpitoon entistä paremman toimintavarmuuden saavuttamiseksi.

### Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta operatiivisena toimintana kuuluvat kaupunginhallitukselle, kaupunginjohtajalle ja muulle johdolle. Liikelaitoksen johtokunta vastaa omalla toimialallaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta. Keuruun Vedellä on oma riskienhallintaohjelmansa, jonka mukaisia toimenpiteitä tullaan jatkamaan. Keuruun Veden valmius- ja varautumissuunnitelma on ajan tasalla.

### **Varojen käytön valvonta**

#### Laskujen hyväksymismenettely

Johtokunta vahvistaa vuosittain laskujen hyväksyjät.

Ostolaskut käsitellään sähköisesti. Laskun tiliöi ja sen oikeellisuuden tarkastaa laskun vastaanottaja. Lasku tarkastetaan pääsääntöisesti kahden asiatarkastajan toimesta. Laskun hyväksyjä hyväksyy laskun, minkä jälkeen lasku menee maksatukseen.

### Hankinnat

Hallintosäännön mukaan liikelaitoksen johtaja päättää hankinnoista, joiden arvo on enintään 200 000 €.

### **Raportointi**

Raportointi kaupunginhallitukselle laaditaan kolmannesvuosiraportein, joissa arvioidaan talousarvion ja talousarvioon kirjattujen toiminnallisten tavoitteiden toteutusta vuositasona. Viimeisessä kolmannesvuosiraportissa esitettävät tavoitteiden toteutumiset ilmoitetaan toimintakertomuksessa. Talousarvion senhetkisestä toteutumisesta informoidaan johtokuntaa jokaisen kokouksen yhteydessä.

### **Päätösten laillisuuden valvonta**

Viranhaltijapäätökset saatetaan ko. toimielimen tiedoksi niin, että toimielimellä on mahdollisuus käyttää otto-oikeutta tarvittaessa. Hallintosäännön mukaan asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Asian ottamisesta johtokunnan käsiteltäväksi voi päättää johtokunta, johtokunnan puheenjohtaja tai esittelijä.

### **Riskienhallinta**

Omaisuuksien riskit hallitaan vakuuttamalla. Vakuutusten omavastuu on määritelty siten, että pienehkö vahingot jäävät liikelaitoksen vastuulle, mutta vahingot, joilla on olennaista vaikutusta liikelaitoksen talouteen, ovat vakuutusurvan piirissä. Tämä pitää vakuutusmaksut kohtuullisina.

Kaupungilla on vastuuvakuutus, joka kattaa toiselle osapuolelle aiheutuvat vahingot siinä tapauksessa, että kaupunki virheellisen menettelyn vuoksi on korvausvelvollinen.

## 8.1. Keuruun Vesi -liikelaitoksen talousarvion toteutuminen

TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN (ulk.+sis.)	MUUTETTU TA 2025	TP 2025	Poikkeama €	Toteuma %
Liikevaihto	2 282 910	2 247 918	-34 992	98
Valmistus omaan käyttöön	0	17 987	17 987	0
Liikeliijäämä	316 693	302 175	-14 518	95
Toimintakate	1 065 143	1 062 617	-2 526	100
Poistot	-748 450	-760 442	-11 992	102
Rahoituskulut netto	-87 420	-74 383	13 037	85
Ylijäämä	229 273	227 792	-1 481	99
Nettoinvestoinnit	-525 000	-466 758	58 242	89
Toimintakate €/asukas		117,7		

### Keuruun Veden tuloslaskelma

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA + muutos 2025	TP 2025
<b>Liikevaihto</b>	<b>2 238 128</b>	<b>2 282 910</b>	<b>0</b>	<b>2 282 910</b>	<b>2 247 918</b>
<b>Valmistus omaan käyttöön</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>17 987</b>
<b>Liiketoiminnan muut tuotot</b>	<b>3 758</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>18 723</b>
<b>Materiaali ja palvelut</b>	<b>-687 905</b>	<b>-946 230</b>	<b>219 000</b>	<b>-727 230</b>	<b>-681 070</b>
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-358 228	-471 050	135 000	-336 050	-351 712
Palvelujen ostot	-329 677	-475 180	84 000	-391 180	-329 358
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>-446 882</b>	<b>-442 327</b>	<b>0</b>	<b>-442 327</b>	<b>-472 899</b>
<b>Poistot ja arvonalentumiset</b>	<b>-769 723</b>	<b>-748 450</b>	<b>0</b>	<b>-748 450</b>	<b>-760 442</b>
<b>Liiketoiminnan muut kulut</b>	<b>-46 774</b>	<b>-48 210</b>	<b>0</b>	<b>-48 210</b>	<b>-68 041</b>
<b>Liikeliijäämä (-alijäämä)</b>	<b>290 602</b>	<b>97 693</b>	<b>219 000</b>	<b>316 693</b>	<b>302 175</b>
<b>Rahoitustuotot ja -kulut</b>	<b>-71 551</b>	<b>-87 420</b>	<b>0</b>	<b>-87 420</b>	<b>-74 383</b>
Korkotuotot	22 740	0	0	0	5 090
Muut rahoitustuotot	892	5 000	0	5 000	1 766
Kunnalle maksetut korkokulut	-30 766	-28 000	0	-28 000	-16 303
Korvaus peruspääomasta	-63 921	-63 920	0	-63 920	-63 921
Muut rahoituskulut	-496	-500	0	-500	-1 016
<b>Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä</b>	<b>219 050</b>	<b>10 273</b>	<b>219 000</b>	<b>229 273</b>	<b>227 792</b>
<b>Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia</b>	<b>219 050</b>	<b>10 273</b>	<b>219 000</b>	<b>229 273</b>	<b>227 792</b>
<b>Tilikauden ylijäämä (alijäämä)</b>	<b>219 050</b>	<b>10 273</b>	<b>219 000</b>	<b>229 273</b>	<b>227 792</b>

## Keuruun veden rahoituslaskelma (ulk.+ sis.)

Rahoituslaskelma 2025 ulk.+ sis.	TA + muutos 2025	TP 2025	Toteuma €	Toteuma %
<b>Toiminnan rahavirta</b>				
Liikelyljäämä (-alijäämä)	316 693	302 175	-14 518	95
Poistot ja arvonalennukset	748 450	760 442	11 992	102
Rahoitustuotot ja -kulut	-87 420	-74 383	13 037	85
Tulorahoituksen korjauserät	0	-4 781	-4 781	
<b>Investointien rahavirta</b>				
Investointimenot	-525 000	-466 758	58 242	89
Pysyvien vast. hyöd. Luovut.	0	4 781	4 781	
<b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b>	<b>452 723</b>	<b>521 476</b>	<b>68 753</b>	<b>115</b>
<b>Rahoituksen rahavirta</b>				
<b>Lainakannan muutokset</b>				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-700 000	-700 000	0	100
Lyhytaik. lainojen muutos muilta	0	0	0	0
Oman pääoman muutokset	0	0	0	0
<b>Muut maksuvalm. muut.</b>	0	204 951	-204 951	0
<b>Rahoituksen rahavirta</b>	<b>-700 000</b>	<b>-495 049</b>	<b>-204 951</b>	<b>129</b>
<b>Vaikutus rahavaroihin</b>	<b>-247 277</b>	<b>26 427</b>	<b>-136 198</b>	<b>155</b>

## Keuruun Veden investointiohjelma

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA+muutos 2025	TP 2025	Toteuma-%
<b>740000 Yhteiskustannukset</b>						
Investointimenot	0	-60 000	60 000	0	0	0 %
<b>740001 Vesij.verkoston saneeraus</b>						
Investointimenot	92 514	-140 000	0	-140 000	141 540	-101 %
<b>740002 Vesij.verkoston laajennus, uudet alueet</b>						
Investointimenot	0	-10 000	0	-10 000	0	0 %
<b>740003 Vedenottamoiden muutostyöt</b>						
Investointimenot	0	-40 000	0	-40 000	31 273	-78 %
<b>740101 Jv-verkoston saneeraus</b>						
Investointimenot	193 743	-200 000	0	-200 000	170 262	-85 %
<b>740102 Jv-pumppaamot saneeraus</b>						
Investointimenot	61 906	-50 000	0	-50 000	45 884	-92 %
<b>740104 Jv-verkoskon laajennus, uudet alueet</b>						
Investointimenot	0	-10 000	0	-10 000	0	0 %
<b>740006 Huoltoauto</b>						
Investointimenot	0	-45 000	0	-45 000	49 505	-110 %
<b>740103 Jätevesipuhdistamon kalusto</b>						
Investointimenot	48 766	-30 000	0	-30 000	28 294	-94 %
<b>74000 Yhteiskustannukset</b>						
Investointimenot	0	-105 000	60 000	-45 000	49 505	-110 %
<b>74010 Talousvesi</b>						
Investointimenot	92 514	-440 000	0	-440 000	172 813	-39 %
<b>74020 Jätevesi</b>						
Investointimenot	304 415	-40 000	0	-40 000	244 440	-611 %
<b>C74000 Keuruun Vesi liikelaitys</b>						
Investointimenot	396 929	-585 000	60 000	-525 000	466 758	-89 %

	TP 2024	TA 2025	TA muutos 2025	TA+muutos 2025	TP 2025	Toteuma-%
<b>Investoinnit tileittäin yhteensä</b>						
1011 Tietokoneohjelmistot (pl.lisen)	0	60 000	-60 000	0	0	0 %
1143 Veden jakeluverkko	-92 514	190 000	0	190 000	-168 733	-89 %
1144 Viemäriverkko	-193 743	260 000	0	260 000	-273 590	-105 %
1160 Kuljetusvälineet	0	45 000	0	45 000	-49 505	-110 %
1170 Muut koneet ja kalusto	-48 766	30 000	0	30 000	-36 836	-123 %
1186 Keskeneräiset johtoverkostot	-61 906	0	0	0	61 906	0 %
<b>Investointimenot</b>	<b>-396 929</b>	<b>585 000</b>	<b>-60 000</b>	<b>525 000</b>	<b>-466 758</b>	<b>-89 %</b>
<b>NETTO</b>	<b>-396 929</b>	<b>585 000</b>	<b>-60 000</b>	<b>525 000</b>	<b>-466 758</b>	<b>-89 %</b>

## 8.2. Keuruun Vesi -liikelaitoksen tilinpäätöslaskelmat ja tunnusluvut

### Tuloslaskelma ja sen tunnusluvut ulk.+ sis.

	Tuloslaskelma 1.1. - 31.12.2025	Tuloslaskelma 1.1. - 31.12.2024
<b>Liikevaihto</b>	<b>2 247 917,65</b>	<b>2 238 127,95</b>
Valmistus omaan käyttöön	17 986,95	0,00
Liiketoiminnan muut tuotot	18 722,82	3 758,40
Materiaalit ja palvelut	-681 070,28	-687 905,37
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-351 712,37	-358 228,14
Palvelujen ostot	-329 357,91	-329 677,23
Henkilöstökulut	-472 899,10	-446 881,68
Palkat ja palkkiot	-395 077,34	-375 513,73
Henkilöstösivukulut	-77 821,76	-71 367,95
Eläkekulut	-64 419,73	-60 653,69
Muut henkilösivukulut	-13 402,03	-10 714,26
Poistot ja arvonalentumiset	-760 441,74	-769 723,29
Suunnitelman mukaiset poistot	-760 441,74	-769 723,29
Liiketoiminnan muut kulut	-68 040,97	-46 774,33
<b>Liikelylijäämä (-alijäämä)</b>	<b>302 175,33</b>	<b>290 601,68</b>
Rahoitustuotot ja -kulut	-74 383,11	-71 551,32
Korkotuotot	5 090,24	22 739,92
Muut rahoitustuotot	1 766,38	892,13
Kunnalle maksetut korkokulut	-16 303,00	-30 766,25
Korvaus peruspääomasta	-63 921,05	-63 921,05
Muut rahoituskulut	-1 015,68	-496,07
<b>Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä</b>	<b>227 792,22</b>	<b>219 050,36</b>
<b>Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia</b>	<b>227 792,22</b>	<b>219 050,36</b>
<b>Tilikauden ylijäämä (alijäämä)</b>	<b>227 792,22</b>	<b>219 050,36</b>

Tuloslaskelman tunnusluvut	2025	2024 *)
Sijoitetun pääoman tuotto, %	3,83	3,82
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %	3,83	3,82
Voitto, %	10,13	9,79

\*) Vuoden 2024 tunnusluvut on tarkistettu vastaamaan seuraavia kaavoja:

*Sijoitetun pääoman tuotto, %* = 100 \* (Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä + Kunnalle/kuntayhtymälle maksetut korkokulut + Muille maksetut korkokulut + Korvaus peruspääomasta) / (Oma pääoma + Sijoitettu korollinen vieras pääoma + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset).

Sijoitetun pääoman tuotto kertoo liikelaitokseen sijoitetun pääoman tuoton eli mittaa suhteellista kannattavuutta. Tuotoksi katsotaan ylijäämä ilman korkokuluja ja korvausta peruspääomasta. Sijoitetulla pääomalla tarkoitetaan omaa pääomaa ja vierasta korollista pääomaa. Tunnusluku lasketaan jakamalla tuotto sijoitetulla pääomalla ja kertomalla osamäärä 100:lla. Tunnusluvun tase-erät lasketaan tilikauden alun ja lopun keskiarvona.

*Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, % = 100 \* (Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä + Kunnalle maksetut korkokulut + Korvaus peruspääomasta) / (Oma pääoma + Lainat kunnalta/kuntayhtymältä + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset)*

Kunnan sijoittaman pääoman tuotto kertoo kunnan liikelaitokseen sijoittaman pääoman tuoton. Tuotoksi katsotaan ylijäämä ilman korkokuluja ja korvausta peruspääomasta. Sijoitetulla pääomalla tarkoitetaan omaa pääomaa ja kunnan myöntämiä lainoja. Tunnusluku lasketaan jakamalla tuotto sijoitetulla pääomalla ja kertomalla osamäärä 100:lla. Tunnusluvun tase-erät lasketaan tilikauden alun ja lopun keskiarvona.

*Voitto, % = 100 \* (Yli-/alijäämä ennen varauksia / Liikevaihto)*

Voittoprosentti kertoo ylijäämän prosentuaalisen osuuden liikelaitoksen liikevaihdosta. Tunnusluku lasketaan jakamalla ylijäämä ennen varauksia liikevaihdolla ja kertomalla 100:lla.

## Rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut ulk.+ sis.

	Toteuma vuoden alusta 12/2025	Toteuma vuoden alusta 12/2024
<b>Toiminnan rahavirta</b>		
Liikelyjäämä- alijäämä	302 175,33	290 601,68
Poistot ja arvonalentumiset	760 441,74	769 723,29
Rahoitustuotot ja -kulut	-74 383,11	-71 551,32
Tulorahoituksen korjaukset	-4 780,88	-1 500,00
<b>Toiminnan rahavirta</b>	<b>983 453,08</b>	<b>987 273,65</b>
<b>Investointien rahavirta</b>		
Investointimenot	-466 758,47	-396 929,32
Pys.vast.hyödykk. luovutustulo	4 780,88	1 500,00
<b>Investointien rahavirta</b>	<b>-461 977,59</b>	<b>-395 429,32</b>
<b>Toiminnan ja invest. rahavirta</b>	<b>521 475,49</b>	<b>591 844,33</b>
<b>Rahoituksen rahavirta</b>		
<b>Antolainauksen muutokset</b>		
<b>Lainakannan muutokset</b>		
Pitkäaik.lainojen vähennys	-700 000,00	-100 000,00
<b>Lainakannan muutokset</b>	<b>-700 000,00</b>	<b>-100 000,00</b>
<b>Muut maksuvalmiuden muutokset</b>		
Saamisten muutos	186 213,81	-51 831,49
Korottomien velkojen muutos	18 737,46	-357 797,53
<b>Muut maksuvalmiuden muutokset</b>	<b>204 951,27</b>	<b>-409 629,02</b>
<b>Rahoituksen rahavirta</b>	<b>-495 048,73</b>	<b>-509 629,02</b>
<b>RAHAVAROJEN MUUTOS</b>	<b>26 426,76</b>	<b>82 215,31</b>
<b>RAHAVAROJEN MUUTOS TASELIT</b>	<b>26 426,76</b>	<b>82 215,31</b>

Rahoituslaskelman tunnusluvut	2025	2024 *)
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä, 5 v, 1 000 €	9 996	-2 110
Investointien tulorahoitus, %	211,72	249,11
Laskennallinen lainanhoitokate	1,40	7,80
Kassan riittävyys, pv	131	177
Quick ratio	17,28	9,73
Current ratio	17,28	9,73

\*) Vuoden 2024 tunnusluvut on tarkistettu vastaamaan seuraavia kaavoja:

Rahoituslaskelman välitulos *Toiminnan ja investointien rahavirta* itsessään on jo tunnusluku, jonka positiivinen (ylijäämäinen) määrä ilmaisee sen, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja rahavarojen lisäämiseen ja negatiivinen (alijäämäinen) määrä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia rahavaroja vähentämällä taikka ottamalla lisää lainaa.

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viiden vuoden aikana kuvaa, paljonko rahavirrasta on jäänyt lainojen lyhennyksiin ja kassa vahvistamiseen tilinpäätösvuoden ja sitä edeltäneiden neljän vuoden aikana. Omarahoitusvaatimus täyttyy, jos kertymä viimeksi päättyneenä tilinpäätösvuonna on positiivinen.

*Investointien tulorahoitus, %* =  $100 \cdot (\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä} + \text{Poistot ja arvonalentumiset} - \text{Tuloverot}) / \text{Investointien omahankintameno}$

Investointien tulorahoitus % -tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu varsinaisella tulorahoituksella (ilman satunnaisia tuloja). Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli pysyvien vastaavien hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä. Investointien omahankintamenolla tarkoitetaan rahoituslaskelman investointimenoja, joista on vähennetty rahoituslaskelmaan merkityt rahoitusosuudet.

*Lainanhoitokate* =  $(\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä} + \text{Poistot ja arvonalentumiset} + \text{Korkokulut} - \text{Tuloverot}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lainanlyhennykset})$

*Laskennallinen lainanhoitokate* =  $(\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä} + \text{Poistot ja arvonalentumiset} + \text{Korkokulut} - \text{Tuloverot}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$  Tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Laskennallinen lainanhoitokate lasketaan kaavalla, jossa tuloslaskelman erään Ylijäämä(alijäämä) ennen satunnaisia eriä lisätään korkokulut sekä poistot ja arvonalentumiset, vähennetään tuloverot ja jossa saatu summa jaetaan korkokulujen ja laskennallisten lainanlyhennysten summalla. Laskennalliset lainanlyhennykset saadaan jakamalla taseen lainat kahdeksalla, mikä kuvaa oletettua jäljellä olevaa laina-aikaa. Lainoihin luetaan korolliset pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset lainat, kuten kuntatodistukset.

*Kassan riittävyys (pv)* =  $365 \text{ pv} \times \text{Rahavarat } 31.12. / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$

Liikelaitoksen maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävytenä päivissä. Tunnusluku ilmaisee, monenko päivän kassasta maksut voidaan kattaa liikelaitoksen rahavaroilla. Rahavarioihin lasketaan rahoitusarvopaperit sekä rahat ja pankkisaamiset. Liikelaitoksilla tunnuslukuun voi vaikuttaa mm. yhdystilin käyttö. Liikelaitoksen ja keskuslaskennan välinen yhdystili esitetään taseryhmässä Lainasaamiset (Lainasaamiset julkisyhteisöiltä) [2024], jolloin liikelaitoksilla ei ole välttämättä lainkaan omia rahavaroja. Kassasta maksut koostaan seuraavista liikelaitoksen tilikauden tuloslaskelman ja rahoituslaskelman eristä:

Tuloslaskelmasta:	Rahoituslaskelmasta:
Materiaalit ja palvelut	Investointimenot
Henkilöstökulut	Antolainasaamisten lisäys
Liiketoiminnan muut kulut	Pitkäaikaisten lainojen vähennys (lyhennykset)
– Valmistus omaan käyttöön	
Korkokulut kunnalle/kuntayhtymälle	
Korkokulut muille	
Korvaus peruspääomasta	
Tuloverot	
Muut rahoituskulut	

*Quick ratio* =  $(\text{Rahat ja pankkisaamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Lyhytaikaiset saamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot})$ . Quick ratio eli maksuvalmiussuhde kertoo, miten hyvin lyhytaikaisesti sidotuilla varoilla pystytään kattamaan lyhytaikaiset velat. Tunnuslukua voidaan vertailla vain saman toimialan liikelaitosten kesken. Tunnusluvun luokitusasteikko: hyvä: yli 1, tyydyttävä: 0,5–1, heikko: alle 0,5

*Current ratio* =  $(\text{Vaihto-omaisuus} + \text{Lyhytaikaiset saamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Rahat ja pankkisaamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot})$ . Current ratio eli käyttöomaisuussuhde kertoo nopeakiertoisen omaisuuden ja nopeakiertoisten velkojen suhteen. Tunnuslukua voidaan parhaiten vertailla saman toimialan liikelaitosten kesken, mutta se sopii quick ratio -tunnuslukua paremmin myös eri toimialojen yritysten vertailuihin. Tunnusluvun luokitusasteikko: hyvä: yli 2, tyydyttävä: 1–2, heikko: alle 1

## Tase ja sen tunnusluvut

	31.12.2025	31.12.2024
<b>VASTAAVA</b>		
<b>PYSYVÄT VASTAAVAT:</b>		
Aineettomat oikeudet	7 168,73	14 716,25
<b>Aineettomat hyödykkeet</b>	<b>7 168,73</b>	<b>14 716,25</b>
Rakennukset	4 832 836,41	5 074 529,49
Kiinteät rakenteet ja laitteet	4 795 074,60	4 709 741,80
Koneet ja kalusto	1 317 626,60	1 385 495,82
Keskeneräiset hankinnat	0,00	61 906,25
<b>Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat</b>	<b>0,00</b>	<b>61 906,25</b>
<b>Aineelliset hyödykkeet</b>	<b>10 945 537,61</b>	<b>11 231 673,36</b>
Muut saamiset	156 260,00	156 260,00
<b>Sijoitukset</b>	<b>156 260,00</b>	<b>156 260,00</b>
<b>PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ</b>	<b>11 108 966,34</b>	<b>11 402 649,61</b>
<b>VAIHTUVAT VASTAAVAT:</b>		
Myyntisaamiset	628 582,20	816 816,96
Siirtosaamiset	2 020,95	0,00
<b>Lyhytaikaiset saamiset</b>	<b>630 603,15</b>	<b>816 816,96</b>
<b>Saamiset</b>	<b>630 603,15</b>	<b>816 816,96</b>
Rahat ja pankkisaamiset	887 278,34	860 851,58
<b>VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ</b>	<b>1 517 881,49</b>	<b>1 677 668,54</b>
<b>VASTAAVAA</b>	<b>12 626 847,83</b>	<b>13 080 318,15</b>

<b>VASTATTAVAA</b>		
Peruspääoma	2 556 841,95	2 556 841,95
Ylijäämä, ed. tilikaudet	5 013 654,87	4 794 604,51
<b>Tilikauden yli-/alijäämä</b>	<b>227 792,22</b>	<b>219 050,36</b>
<b>Oma pääoma</b>	<b>7 798 289,04</b>	<b>7 570 496,82</b>
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	600 000,00
Muut velat	4 741 203,24	4 737 445,16
<b>Pitkäaikainen vieras pääoma</b>	<b>4 741 203,24</b>	<b>5 337 445,16</b>
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00	100 000,00
Muut velat	1 874,04	1 785,71
Siirtovelat	85 481,51	70 590,46
<b>Lyhytaikainen vieras pääoma</b>	<b>87 355,55</b>	<b>172 376,17</b>
<b>Vieras pääoma</b>	<b>4 828 558,79</b>	<b>5 509 821,33</b>
<b>VASTATTAVAA</b>	<b>12 626 847,83</b>	<b>13 080 318,15</b>

<b>Taseen tunnusluvut</b>	<b>2025</b>	<b>2024 *)</b>
Omavaraisuusaste, %	61,76	57,88
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	211,35	246,18
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	5241	5014
Lainakanta 31.12., 1000 €	0	700
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 100 €	49	638

\*) Vuoden 2024 tunnusluvut on tarkistettu vastaamaan seuraavia kaavoja:

$Omavaraisuusaste, \% = 100 \times (Oma\ pääoma + Poistoero\ ja\ vapaaehtoiset\ varaukset) / (Koko\ pääoma - Saadut\ ennakot)$

Kaavassa koko pääoma tarkoittaa taseen vastattavien loppusummaa. Omavaraisuusaste mittaa liikelaitoksen vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä.

$Suhteellinen\ velkaantuneisuus, \% = 100 * (Vieras\ pääoma - Saadut\ ennakot) / Käyttötulot$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon liikelaitoksen käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Tunnusluvun osoittajaan merkitään tarkasteluvuoden tilinpäätöksen koko vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakomaksuilla. Käyttötulot muodostuvat tilikauden liikevaihdosta, liiketoiminnan muista tuotoista sekä tuesta ja avustuksesta kunnalta/kuntayhtymältä.

Suhteellinen velkaantuneisuus on omavaraisuusastetta käyttökelpoisempi tunnusluku liikelaitosten välisessä vertailussa, koska pysyvien vastaavien hyödykkeiden ikä, niiden arvostus tai poistomenetelmä eivät vaikuta tunnusluvun arvoon. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet liikelaitoksella on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

*Kertynyt ylijäämä (alijäämä) = Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä) Luku osoittaa, paljonko liikelaitoksella on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.*

*Lainakanta 31.12. = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta.*

Liikelaitoksen lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa. Lainakantaan lasketaan tällöin joukkovelkakirjalainat, lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta, lainat julkisyhteisöiltä ja lainat muilta luotonantajilta. Jotta lainakanta voitaisiin laskea suoraan toimintakertomukseen otetusta taseesta, muihin kuin edellä mainittuihin eriin ei tule kirjanpidossa merkitä korollisia lainoja.

*Lainat ja vuokravastuut 31.12. = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta + Vuokravastuut*

Lainat ja vuokravastuut saadaan lisäämällä lainakantaan vuokravastuiden määrä. Vuokravastuiden määrä huomioidaan liikelaitoksen liitetiedoissa ilmoitetun mukaisena.

### **8.3. Johtokunnan esitys Keuruun Vesi -liikelaitoksen tilikauden tuloksen käsittelystä**

Johtokunta esittää, että tilikauden ylijäämä 227 792,22 euroa jätetään taseeseen yli-/ alijäämän tilille.

## 8.4. Keuruun Vesi -liikelaitoksen tilinpäätöksen liitetiedot

### Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista kunnan tilinpäätöksessä  
Poistoajat vuosina, poistomenetelmänä tasapoisto

Sovelletaan vuonna 2013 ja sen jälkeen hankittuihin investointeihin

<b>Aineettomat hyödykkeet:</b>				
Kehittämismenot	2	-	5	vuotta*
Aineettomat oikeudet	5	-	20	vuotta*
Muut pitkävaikutteiset menot				
Atk-ohjelmistot	2	-	5	vuotta*
Muut	2	-	5	vuotta*
<b>Aineelliset hyödykkeet:</b>				
Maa- ja vesialueet			ei poistoaikaa	
Rakennukset ja rakennelmat:				
Hallinto- ja laitosrakennukset	20	-	50	vuotta
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20	-	30	vuotta
Talousrakennukset	10	-	20	vuotta
Vapaa-ajan rakennukset	20	-	30	vuotta
Asuinrakennukset	30	-	50	vuotta
Kiinteät rakenteet ja laitteet				
Kadut, torit ja puistot	15	-	20	vuotta
Sillat, laiturit ja uimalat	10	-	30	vuotta
Muut maa- ja vesirakenteet	15	-	30	vuotta
Vedenjakeluverkosto	30	-	40	vuotta
Viemäriverkko	30	-	40	vuotta
Kaukolämpöverkko	20	-	30	vuotta
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulko	15	-	20	vuotta
Puhelinverkko, keskusasema ja al	10	-	12	vuotta
Maakaasuverkko	20	-	25	vuotta
Muut putki- ja kaapeliverkot	15	-	20	vuotta
Sähkö-, vesi- yms. laitojen laitos	10	-	20	vuotta
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15	-	20	vuotta
Liikenteen ohjauslaitteet	10	-	15	vuotta
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rak	10	-	15	vuotta
Koneet ja kalusto				
Rautaiset alukset	15	-	20	vuotta
Puiset alukset ja muut uivat työkor	8	-	15	vuotta
Muut kuljetusvälineet	4	-	7	vuotta
Muut liikkuvat työkoneet	5	-	10	vuotta
Muut raskaat koneet	10	-	15	vuotta
Muut kevyet koneet	5	-	10	vuotta
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. l	5	-	15	vuotta
Atk-laitteet	3	-	5	vuotta
Muut laitteet ja kalusteet	3	-	5	vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet				
Luonnonvarat			käytön mukaan	
Arvo- ja taide-esineet			ei poistoaikaa	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat			ei poistoaikaa	
<b>Pysyvien vastaavien sijoitukset</b>				
Osakkeet ja osuudet			ei poistoaikaa	

\*) erityisestä syystä voi olla enintään 20 vuotta

Valtuusto hyväksyy hyödykeryhmäkohtaiset poistoajojen ala- ja ylärajat ja muut mahdolliset perusteet. Valtuuston hyväksymien perusteiden pohjalta johtokunta hyväksyy hyödykekohtaiset poistosuunnitelmat. Johtokunta on delegoinut tämän päätösvallan vesihuoltopäällikölle.

## Keuruun Veden tasetta koskevat liitetiedot

Pysyvät vastaavat										
	Aineettomat hyödykkeet		Aineelliset hyödykkeet					Sijoitukset		Pysyvät vastaavat yhteensä
	Aineettomat oikeudet	Yhteensä	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Ennakkomaksut ja kesk.er.h.	Yhteensä	Muut saamiset, liitt. maksut (pal.)	Yhteensä	
Poistamaton hankintameno 1.1.	14 716	14 716	5 074 529	4 709 742	1 385 496	61 906	11 231 673	156 260	156 260	<b>11 402 649</b>
Lisäykset tilikauden aikana	0	0	0	335 196	86 341	45 221	466 758	0	0	<b>466 758</b>
Rahoitusosuudet tilikaudella	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Vähennykset tilikauden aikana	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Siirrot erien välillä	0	0	0	107 127		-107 127	0	0	0	<b>0</b>
Tilikauden poisto	-7 548	-7 548	-241 693	-356 991	-154 211		-752 895	-760 443	0	<b>-760 443</b>
Arvonlennukset ja niiden palautukset	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Aktivoidut korkomenot	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Poistamaton hankintameno 31.12.	7 169	7 169	4 832 836	4 795 074	1 317 627	0	10 945 537	156 260	156 260	<b>11 108 966</b>
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.</b>	<b>7 169</b>	<b>7 169</b>	<b>4 832 836</b>	<b>4 795 074</b>	<b>1 317 627</b>	<b>0</b>	<b>10 945 537</b>	<b>156 260</b>	<b>156 260</b>	<b>11 108 966</b>

Keuruun Vesi liikelaitos				
Saamiset tytäryhteisöiltä ja kuntayhtymiltä				
	pitkäaik.	lyhytaik.	pitkäaik.	lyhytaik.
	2025		2024	
<b>Saamiset tytäryhteisöiltä</b>				
Myyntisaamiset	0	33 494	0	81 106
Lainasaamiset	0	0	0	0
Muut saamiset	0	0	0	0
Siirtosaamiset	0	0	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>33 494</b>	<b>0</b>	<b>81 106</b>
<b>Saamiset jäsenkuntayhtymiltä</b>				
Myyntisaamiset	0	0	0	0
Lainasaamiset	0	0	0	0
Muut saamiset	0	0	0	0
Siirtosaamiset	0	0	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Kaikki yhteensä</b>	<b>0</b>	<b>33 494</b>	<b>0</b>	<b>81 106</b>

Keuruun Vesi liikelaitos		
Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät		
	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Työterveyshuollon Kela-korvaus	2 021	0
Avustus hankkeelle	0	0
Keha-keskuksen avustus	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>2 021</b>	<b>0</b>

Keuruun Vesi liikelaitos		
Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät		
	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat		
Lomapalkkavelka	85 482	70 590
<b>Yhteensä</b>	<b>85 482</b>	<b>70 590</b>

Keuruun Vesi liikelaitos		
Oman pääoman erittely		
	2025	2024
<b>Peruspääoma 1.1.</b>	<b>2 556 842</b>	<b>2 556 842</b>
- Lisäykset	0	0
- Vähennykset	0	0
Peruspääoma 31.12.	2 556 842	2 556 842
Ylijäämä 1.1.	5 013 655	4 794 604
- Tilikauden yli-/alijäämä	227 792	219 050
<b>Ylijäämä 31.12.</b>	<b>5 241 447</b>	<b>5 013 654</b>
<b>Oma pääoma yhteensä</b>	<b>7 798 289</b>	<b>7 570 497</b>

Keuruun Vesi liikelaitos		
Muiden pitkäaikaisten velkojen erittely		
	2025	2024
<b>Muut pitkäaikaiset velat</b>		
Liittymismaksut	4 741 203	4 737 445
Muut velat	0	0
<b>Oma pääoma yhteensä</b>	<b>4 741 203</b>	<b>4 737 445</b>

## Keuruun Veden henkilöstöä koskevat liitetiedot

Keuruun Vesi liikelaitos		
Henkilöstökulut		
	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	472 899	446 882
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	0	0
<b>Henkilöstökulut yhteensä</b>	<b>472 899</b>	<b>446 882</b>

Keuruun Vesi liikelaitos		
Vakinaisen henkilöstön lukumäärä		
	2025	2024
<b>Vakinaisen henkilöstön lukumäärä</b>	<b>8</b>	<b>8</b>

## Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

Keuruun Vesi liikelaitos		
Muut vuokravastuut		
	2025	2024
<b>Muut vuokravastuut</b>	<b>50 496</b>	<b>52 197</b>

## 8.5. Keuruun Vesi -liikelaitoksen vaikutus kaupungin talouteen

### Keuruun Veden vaikutus kaupungin tilikauden tuloksen muodostumiseen

Ulkoinen tuloslaskelma (kaupunki ja liikelaitos)					
	Kaupungin tuloslaskelmaosa toteutumisvertailus	Vesi liikelaitoksen tuloslaskelmaosa	Eliminoinnit ja oikaisukirjaukset		Kaupungin tuloslaskelma tilinpäätöksessä
			Kaupunki	Liikelaitos	
<b>Toimintatuotot:</b>					
Myyntituotot					
- Ulkoiset	8 041 829	2 078 081			10 119 910
- Sisäiset	932 274	169 837	-992 274	-169 837	0
Maksutuotot					
- Ulkoiset	1 948 366				1 948 366
- Sisäiset	40 573		-40 573		0
Tuet ja avustukset	749 916	13 942			763 858
Muut toimintatuotot					
- Ulkoiset	4 551 870	4 781			4 556 651
- Sisäiset	4 467 034		-4 467 034		0
<b>Toimintatuotot yhteensä</b>	<b>20 791 863</b>	<b>2 266 641</b>			<b>17 388 785</b>
<b>Valmistus omaan käyttöön</b>	0	17 987			17 987
<b>Toimintakulut:</b>					
Henkilöstökulut:					
Palvelujen ostot					
- Ulkoiset	-9 735 964	-299 749			-10 035 713
- Sisäiset	-1094 697	-29 609	1094 697	29 609	0
Aineet, tarvikkeet ja tavarat					
- Ulkoiset	-3 098 941	-351 712			-3 450 653
- Sisäiset	-76 743		76 743		0
Avustukset					
- Ulkoiset	-2 849 158				-2 849 158
- Sisäiset	-1 848		1 848		0
Muut toimintakulut					
- Ulkoiset	-552 187	-31 489			-583 676
- Sisäiset	-4 430 270	-36 552	4 430 270	36 552	0
<b>Toimintakulut yhteensä</b>	<b>-45 514 690</b>	<b>-1 222 010</b>			<b>-41 066 981</b>
<b>Toimintakate</b>	<b>-24 722 827</b>	<b>1 062 617</b>	<b>103 677</b>	<b>-103 676</b>	<b>-23 660 210</b>
<b>Verotulot</b>	21 160 621				21 160 621
<b>Valtionosuudet</b>	8 182 604				8 182 604
<b>Rahoitustuotot ja -kulut</b>					
Korkotuotot	166 910	5 090			172 001
- Sisäiset liikelaitokselta	16 303		-16 303		0
Muut rahoitustuotot	106 330	1 766			108 096
- Sisäiset liikelaitos	63 921		-63 921		0
Korkokulut					
- Ulkoiset	-1 364 577				-1 364 577
- Sisäiset	0	-16 303		16 303	0
Korvaus peruspääomasta	0	-63 921		63 921	0
Muut rahoituskulut	-20 178	-1 016			-21 194
<b>Vuosikate</b>	<b>3 589 107</b>	<b>988 234</b>	<b>-80 224</b>	<b>80 224</b>	<b>4 577 340</b>
<b>Poistot ja arvonalentumiset</b>					
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 588 291	-760 442			-4 348 732
Arvonalentumiset	0	0			0
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>816</b>	<b>227 792</b>			<b>228 608</b>
<b>Tilikauden yli- tai alijäämä</b>	<b>816</b>	<b>227 792</b>			<b>228 608</b>

## Keuruun Veden vaikutus toiminnan rahoitukseen

Liikelaituksen vaikutus toiminnan rahoitukseen	Kaupunki ilman liikelaitosta	Vesi liikelaitos	Sisäiset eliminoinnit	Kaupungin rahoituslaskelma tilinpäätöksessä
<b>Toiminnan rahavirta</b>				
Vuosikate	3 589 107	988 234	0	4 577 341
Tulorahoituksen korjaukset	-16 377	-4 781	0	-21 157
	3 572 730	983 453		4 556 183
<b>Investointien rahavirta</b>				
Investointimenot	-1 898 912	-466 758	0	-2 365 671
Rahoitusosuudet investointimenoihin	42 250	0	0	42 250
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulo	45 202	4 781	0	49 983
	-1 811 461	-461 978		-2 273 438
<b>Toiminnan ja investointien rahavirta</b>	<b>1 761 270</b>	<b>521 475</b>	<b>0</b>	<b>2 282 745</b>
<b>Rahoituksen rahavirta</b>				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten vähennykset	1 235 389	0	-700 000	535 389
	1 235 389	0	-700 000	535 389
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 552 972	-700 000	700 000	-2 552 972
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-600 000	0	0	-600 000
	-3 152 972	-700 000	700 000	-3 152 972
Oman pääoman muutokset	0	0	0	0
<b>Muut maksuvalmiuden muutokset</b>				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutos	-22 125	0	0	-22 125
Vaihto-omaisuuden muutos	951	0	0	951
Saamisten muutos	413 356	186 214	0	599 570
Korottomien velkojen muutos	61 329	18 737	0	80 066
	453 511	204 951	0	658 462
<b>Rahoituksen rahavirta</b>	<b>-1 464 072</b>	<b>-495 049</b>	<b>0</b>	<b>-1 959 121</b>
<b>Rahavarojen muutos</b>	<b>297 197</b>	<b>26 427</b>	<b>0</b>	<b>323 624</b>
Rahavarojen muutos				
Rahavarat 31.12.	3 200 223	887 278	0	4 087 502
Rahavarat 1.1.	2 903 026	860 852	0	3 763 877
	<b>297 197</b>	<b>26 427</b>	<b>0</b>	<b>323 624</b>

## 9. TILINPÄÄTÖSTÄ VARMENTAVAT ASIAKIRJAT

Luettelo käytetyistä kirjanpito kirjoista ja tositelajeista  
Kirjanpito kirjojat:

- Tilinpäätös
- Liitetietotositteet
- Tase-erittelyt
- Päiväkirja
- Pääkirja
- Käyttöomaisuuskirjanpito
- Palkkaluettelot
- Laskutus päiväkirjat

Asiakirjat säilytetään sähköisenä tase-erittelyjä ja liitetietotositteita (paperisena) lukuun ottamatta.

Tositelajit:

CPU	CPU tositteet
JA	Jaksotukset
LP	Lomituspalvelut
LT	Luottotappiot
ML	Myyntilaskut
	Myyntireskontran
MS	suoritukset
	Myyntireskontran pa-
MSP	lautukset
MU	Muistiotositteet
OL	Ostolaskut Approval
OLM	Ostolaskut Ostorek.
OM	Ostolaskujen maksut
OP	Opistolaskutus
PAL	Palkkatosite
PH	Päivähoito
PO	Sumu-poistot
PT	Purkutosite
RV	Rakennusvalvonta
TITO	Tiliotteet
VL	Vesilaskutus

### Tilinpäätöksen säilyttäminen:

Tasekirja säilytetään pysyvästi. Muiden tilinpäätöskirjojen säilyttämisessä noudatetaan kirjanpitolain 2. luvun 10 §:n säännöksiä siten, että kirjanpitoaineisto ja siihen liittyvät tositteet säilytetään sähköisessä muodossa Avalo-järjestelmässä, Wintime-talousjärjestelmässä, Approval-ostolaskujärjestelmässä sekä Accuna-raportointijärjestelmässä.

## 10. TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

### 10.1. Tilinpäätöksen allekirjoitukset

Keuruun kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja ovat allekirjoittaneet tämän dokumentin sähköisesti.

Leena Laurila, puheenjohtaja

Eveliina Kangasniemi, 1. varapuheenjohtaja

Ari Kakkuri, jäsen

Ari Rajala, jäsen

Johannes Routila, jäsen

Petri Tuominen, jäsen

Nina Voutilainen, jäsen

Harri Oksanen, varajäsen

Tapani Paasu, varajäsen

Janne Teeriaho, kaupunginjohtaja

### 10.2. Tilinpäätösmerkintä

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Tampereella sähköisen allekirjoituksen päivämääränä.

KPMG OY AB  
Tilintarkastusyhteisö

Mari Säynätjoki  
JHT, KHT



This document contains 152 pages before this page  
Dokumentet inneholder 152 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 152 sivua ennen tätä sivua  
Dette dokument indeholder 152 sider før denne side

Detta dokument innehåller 152 sidor före denna sida

**Leena Annikki Laurila**

e7b9b39f-fd06-4318-a468-68bcc0404214 - 2026-05-20 12:06:52 UTC +03:00  
BankID / MobileID - 799733af-924a-458d-a035-f337aaebed06 - FI

**Eveliina Annikki Kangasniemi**

59f19363-1bbb-41b9-95bf-a67ac80e3515 - 2026-05-20 13:04:06 UTC +03:00  
BankID / MobileID - 9ec9d67c-d887-4a78-95a8-7a90e54765f0 - FI

**Ari Matti Tapani Kakkuri**

**Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Hallitus**

4d32430e-b227-4bf6-bd69-85ae4b3a61d6 - 2026-05-20 13:46:49 UTC +03:00  
BankID / MobileID - 8db0be8f-86f9-422a-a493-2b3660f95983 - FI

Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

**Ari Kalle Matias Rajala**

8eb3784c-b507-4456-a4bc-0781522850dc - 2026-05-20 14:46:40 UTC +03:00  
BankID / MobileID - 7afdfb83-c01b-4a21-be26-22155e4503c5 - FI

**JOHANNES ROUTILA**

f565e647-8591-4ff1-b4e7-8a15cc997c2f - 2026-05-20 14:50:37 UTC +03:00  
BankID / MobileID - 1300d998-c7f5-4b97-bcdb-557ce26822b7 - FI

**Petri Mikael Tuominen**

a672cf29-2c8c-46a1-9e35-ddb33434e947 - 2026-05-20 17:14:22 UTC +03:00  
BankID / MobileID - 878d1aef-3219-4a16-96a0-3393c7e009f0 - FI

**Nina Maarit Voutilainen**

a5934be1-d135-4f39-94f8-f080baac90b9 - 2026-05-20 19:09:24 UTC +03:00  
BankID / MobileID - 635ed760-c3cb-4286-9172-66442a6c388e - FI

authority to sign  
representative  
custodial

asemavaltuutus  
nimenkirjoitusoikeus  
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt  
firmateckningsrätt  
förvaltare

autoritet til å signere  
representant  
foresatte/verge

myndighed til at underskrive  
repræsentant  
frihedsberøvende

**HARRI JOHANNES OKSANEN**

ab965da9-d5f0-4043-82d0-f5aebd43e2a2 - 2026-05-20 19:24:47 UTC +03:00

BankID / MobileID - a283bc23-546d-40ff-9745-98cd2977540e - FI

**HARRI TAPANI PAASU**

ca3882f9-1130-45b5-941a-2790d7a0bed5 - 2026-05-21 10:53:17 UTC +03:00

BankID / MobileID - e2605ef8-d6ee-4ba2-b28a-f6242dc83457 - FI

**Janne Yrjänä Teeriaho**

d322d972-89fe-4419-83d4-04cfbbfe22d3 - 2026-05-21 11:00:19 UTC +03:00

BankID / MobileID - d58c2ab2-a6ff-43f4-ab8b-e7fd379047ae - FI

authority to sign  
representative  
custodial

asemavaltuus  
nimenkirjoitusoikeus  
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt  
firmateckningsrätt  
förvaltare

autoritet til å signere  
representant  
foresatte/verge

myndighed til at underskrive  
repræsentant  
frihedsberøvende

Tilinpäätös 2025 Keuruu print.pdf

---

**Allekirjoittajat:**

<i>Nimi</i>	<i>Allekirjoitettu tunnisteella</i>	<i>Allekirjoituspäivä</i>
Mari Säynätjoki	Vahva sähköinen tunnistautuminen	2026-05-26 16:38



Tämä tiedosto on sinetöity digitaalisella allekirjoituksella, joka toimii asiakirjan eheyden takaajana. Asiakirjamuoto tukee pitkäaikaista säilytystä.