

2.6. Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta

2.6.1. Elinvoima- ja asuinympäristöpalveluiden toimiala

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Elinvoima ja asuinympäristöpalveluiden toimialaan kuuluvat elinvoimapalvelut, tekniset palvelut ja viranomaispalvelut. Toimialan vastuulle kuuluvien asioiden päätöksenteko tapahtuu päätösvaltakohtaisesti kaupunginhallituksessa, elinvoima ja asuinympäristölautakunnassa, rakennuslautakunnassa, Keurusselän ympäristölautakunnassa tai ympäristönsuojelujaostossa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

2026	Maaseutupalveluiden siirtyminen konsernipalveluihin. Kotoutumiskoulutuksen siirtyminen kansalaisopistolta työllisyyspalveluille. Vuoden 2025 yhteistoimintaneuvotteluiden säästöt alkavat näkyä palkkakuluissa.
TOT 1-4 / 2026	Toteutunut.

D40000, D41000, D42000 Elinvoima- ja asuinympäristöpalvelut, Elinvoimapalvelu

	Toteuma 01-04/2026	Talousarvio 2026	TA muutos 2026	TA + muutos	Jäljellä	Toteuma-%	Tilinpäätös 2025	Tilikauden ennuste (edv perusteella)
Myyntituotot	506 201	1 647 756	0	1 647 756	1 141 555	30,7 %	1 546 247	1 688 617
Maksutuotot	4 000	4 900	0	4 900	900	81,6 %	0	4 000
Tuet ja avustukset	74 707	132 528	0	132 528	57 821	56,4 %	96 300	50 573
Muut toimintatuotot	2 403 870	6 946 940	0	6 946 940	4 543 070	34,6 %	8 962 216	8 388 879
TOIMINTATUOTOT	2 988 779	8 732 124	0	8 732 124	5 743 345	34,2 %	10 604 763	10 132 069
Valmistus omaan käyttöön	0	30 000	0	30 000	30 000	0,0 %	0	0
Palkat ja palkkiot	-724 508	-2 278 327	0	-2 278 327	-1 553 819	31,8 %	-2 253 364	-2 255 274
Henkilöstösivukulut	-141 032	-474 168	0	-474 168	-333 136	29,7 %	-392 909	-403 310
Henkilöstökulut	-865 539	-2 722 495	0	-2 722 495	-1 856 955	31,8 %	-2 646 273	-2 658 584
Palvelujen ostot	-777 049	-2 520 522	0	-2 520 522	-1 743 473	30,8 %	-2 331 433	-2 322 628
Aineet, tarvikkeet	-792 510	-2 064 974	0	-2 064 974	-1 272 464	38,4 %	-2 305 764	-2 305 642
Avustukset	-382 620	-1 433 466	0	-1 433 466	-1 050 846	26,7 %	-1 524 910	-1 614 231
Muut toimintakulut	-317 981	-725 540	0	-725 540	-407 559	43,8 %	-641 489	-734 299
TOIMINTAKULUT	-3 135 699	-9 466 997	0	-9 466 997	-6 331 298	33,1 %	-9 449 870	-9 635 384
TOIMINTAKATE	-146 920	-734 873	0	-734 873	-587 952	20,0 %	1 154 893	496 684

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)			
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari	TOT 1- 4 / 2026
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Kehityskeskustelujen käyminen 100 %.	Työtyytyväisyyskysely	Keskustelut aloitettu.
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen.	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelman seuranta	Toteutuksessa.

6.6.1.1.Elinvoima- ja asumispalveluiden hallinto

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Hallinnon vastuualueelle kuuluvia lautakunnan valmistelu- ja esittelyasioita sekä talousasioita hoitaa elinvoima- ja asuin ympäristöpalveluissa elinvoimajohtaja, apunaan toimialan hallintosihteeri. Tämän lisäksi toimialajohtaja kehittää ja valvoo toimialan tulosalueiden toimintaa ja taloutta yhdessä tulosalueiden päälliköiden kanssa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna

2026	Uusi elinvoimajohtaja aloittanut on virassa elokuussa 2025.
TOT 1–4 / 2026	Toteutunut.

E40000 Elinvoima- ja asuin ympäristöpalvelut, hallinto

	Toteuma 01-04/2026	Taloussarvio 2026	TA muutos 2026	TA + muutos	Jäjljeliä	Toteuma-%	Tilinpäätös 2025	Tilikauden ennuste (edv perusteella)
Myyntituotot	0	0	0	0	0	0,0 %	6 388	6 388
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0	0,0 %	6 388	6 388
Palkat ja palkkiot	-46 749	-143 171	0	-143 171	-96 421	32,7 %	-94 129	-118 136
Henkilöstösivukulut	-9 073	-28 019	0	-28 019	-18 946	32,4 %	-13 206	-18 456
Henkilöstökulut	-55 822	-171 189	0	-171 189	-115 367	32,6 %	-107 335	-136 592
Palvelujen ostot	-9 711	-34 260	0	-34 260	-24 549	28,3 %	-16 347	-31 860
Aineet, tarvikkeet	-172	-1 800	0	-1 800	-1 628	9,6 %	-3 474	-3 646
Avustukset	0	0	0	0	0	0,0 %	-166	0
Muut toimintakulut	-1 904	-8 220	0	-8 220	-6 316	23,2 %	-7 133	-5 724
TOIMINTAKULUT	-67 610	-215 469	0	-215 469	-147 860	31,4 %	-134 455	-177 822
TOIMINTAKATE	-67 610	-215 469	0	-215 469	-147 860	31,4 %	-128 067	-171 434

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)			
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari	TOT 1- 4 / 2026
Vastuullisesti toimiva Varmistamme päätösten vaikuttavuuden ennakoarvioinnilla	Elinvoiman hallinto edistää hyvän hallinnon toteutumista oman toimialansa osalta. Valmistelu on tehty huolella, tasapuolisesti, tarjoten eri vaihtoehtoja päätettäväksi. Tavoitteena toimialanhallinto, joka mahdollistaa päättäjille riittävästi aikaa tutustua päätettäviin aiheisiin.	Esityslistat lähetetty viikkoa ennen kokousta %. Lisäpykälien määrä enintään 2kpl vuodessa.	Toteutunut.
Vastuullisesti toimiva Tehostamme investointien ilmastovaikutusten arviointia ja kestävyysnäkökulmia	Kaupunki toteuttaa ilmastosuunnitelman toimenpiteitä suunnitelmallisesti. Ilmastosuunnitelman koordinaatioryhmä kokoontuu vuosittain tarkastelemaan ilmastotyön vaikuttavuutta ilmastopolkupalvelun kautta.	Ilmastosuunnitelman toteumaraportti toteutettu / ei toteutettu	

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)			
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari	TOT 1- 4 / 2026
Henkilöstötyytyväisyys	Toimialan tiedottaminen ja esihenkilötyö koetaan mielekkääksi, luotettavaksi ja vuorovaikutteiseksi. Henkilöstötyytyväisyyskyselyn kohdat vähintään arvosanalla 4.	Työtyytyväisyyskysely	Toteutuma saadaan 2026 kyselyn tulosten jälkeen.

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TOT 1- 4 / 2026
Päästöt vähentyneet (ktCO ₂ e)			2,5	?
Lautakunnan kokoukset		11	10	4

6.6.1.2. Elinvoimapalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Elinvoimapalveluiden tulosalueeseen kuuluu kaavoitus- ja maankäyttöpalvelut, työllisyys- ja kotoutumispalvelut. Kaavoituksen, maankäytön ja metsänmyynnin asiat valmistellaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Paikkatietopalveluissa tapahtuu muutoksia paikkatietoinsinöörin toimen lakattua talouden tasapainottamisohjelman mukaisesti. Kotoutumiskoulutus on siirtynyt kansalaisopistolta tulosalueen tehtäväksi.
TOT 1-4 / 2026	Toteutunut.

D41000 Elinvoimapalvelut

	Toteuma 01-04/2026	Talousarvio 2026	TA muutos 2026	TA + muutos	Jäljellä	Toteuma-%	Tilinpäätös 2025	Tilikauden ennuste (edv perusteella)
Myyntituotot	102 240	215 676	0	215 676	113 436	47,4 %	325 848	426 513
Maksutuotot	4 000	4 900	0	4 900	900	81,6 %	0	4 000
Tuet ja avustukset	73 165	101 028	0	101 028	27 863	72,4 %	62 433	31 873
Muut toimintatuotot	56 225	199 440	0	199 440	143 215	28,2 %	205 815	210 229
TOIMINTATUOTOT	235 630	521 044	0	521 044	285 414	45,2 %	594 095	672 615
Palkat ja palkkiot	-152 757	-420 809	0	-420 809	-268 052	36,3 %	-510 230	-487 394
Henkilöstösivukulut	-30 871	-89 736	0	-89 736	-58 865	34,4 %	-89 999	-86 854
Henkilöstökulut	-183 629	-510 545	0	-510 545	-326 917	36,0 %	-600 229	-574 247
Palvelujen ostot	-317 804	-1 155 122	0	-1 155 122	-837 318	27,5 %	-985 327	-947 827
Aineet, tarvikkeet	-8 028	-13 154	0	-13 154	-5 126	61,0 %	-16 386	-19 640
Avustukset	-382 620	-1 320 286	0	-1 320 286	-937 666	29,0 %	-1 421 405	-1 510 891
Muut toimintakulut	-57 673	-176 990	0	-176 990	-119 317	32,6 %	-147 847	-152 168
TOIMINTAKULUT	-949 754	-3 176 097	0	-3 176 097	-2 226 343	29,9 %	-3 171 193	-3 204 774
TOIMINTAKATE	-714 125	-2 655 053	0	-2 655 053	-1 940 929	26,9 %	-2 577 098	-2 532 159

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)			
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari	TOT 1- 4 / 2026
Rohkeasti kokeileva Edistämme uudenlaisten yrityspalveluiden tarjoamista	Kehitetään kuulemis- ja vuorovaikutuskäytänteitä osallisuuden vahvistamiseksi merkittävässä kaavahankkeissa. Tavoitteena järjestää yleisötilaisuus kaikista suurista kaavahankkeista	Järjestetyt tilaisuudet ja webinaarit suurissa kaavahankkeissa.	Kaavakahvila suunnitteilla yhdessä Suurkeuruun kanssa.
	Kuntalaisille varmistetaan työllisyys- ja kotoutumispalveluiden helppo saatavuus, vahvistamalla yhteistyötä Keuruun kaupungin ja Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen välillä. Tavoitteena on pitää kuukausittaiset kokoukset työllisyysalueen henkilöstön kanssa.	Kuukausittaisia kokouksia pidetty säännöllisesti / ei ole pidetty säännöllisesti	Toteutunut suunnitelman mukaan.
Lempeästi läsnä Edistämme arjen turvallisuutta ja luontoyhteyttä	Metsänhoitosuunnitelmalla toteutetaan kestävä metsänhoitoa. Tavoitteena pitää vuosittainen tarkastelu yhdessä Metsänhoitoyhdistyksen kanssa, jossa määritellään kestävä taso Keuruun kaupungin metsäomaisuudelle.	Metsänhoitosuunnitelman vuosittainen tarkastelu tehty yhdessä asiantuntijan kanssa / tarkastelua ei ole tehty	2025 tarkastelu tehty. 2026 vuoden toteutus menossa.
Yhdessä tekevä Etsimme kuntarajat ylittäviä ratkaisuja julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa	Kotoutumisprosessi on sujuva ja laadukkaasti toteutettu. Kotouttamisprosessi kehittyy jatkuvasti uusien hyväksi todettujen käytäntöjen ja ideoiden huomioimisella toiminnassa. Tavoitteena on, että kotoutujat kokevat Keurusseudun kodikseen ja haluavat jäädä Seutukunnan alueelle. Tavoitteeksi asetetaan vähintään 60 % pysyvyys seutukunnan alueella vuosi saapumisen jälkeen.	Alueella pysyneiden maahanmuuttajien osuus vuoden tarkastelujakson aikana.	Vuoden tarkastelujakso.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)			
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari	TOT 1- 4 / 2026
Riittävyys	Asuin- ja teollisuustontteja on kaavoitettu 5-vuoden kysyntää vastaava määrä valmiiksi kaavoitusohjelman mukaisesti.	Asemakaavoitettujen tonttien määrä.	Toteutunut.
Kestävä metsänhoito	Metsänhakkuita suoritetaan metsäsuunnitelman mukaan viiden vuoden hakkuujaksolla.	5 vuoden hakkuujaksolla pysytään suunnitelman tasossa. Suunnitelmaa ei ylitetä, eikä aliteta.	Toteutunut.
Palvelun saatavuus, yhteistyön edistäminen	Keuruun kaupungin työllisyyspalvelut osallistuvat aktiivisesti työllisyysalueen ohjausryhmän työskentelyyn ja viestivät Keuruun näkemyksistä työllisyysalueelle. Tavoitteena 100 % osallistumisaste.	Ohjausryhmän kokouksiin osallistuttu %	100 %
Kotoutusprosessin laadukas toteuttaminen	Tavoitteena on, että vähintään 80 % Keuruulla asuvista kotoutumiskoulutuksen käyneistä työllistyy tai aloittaa opiskelut 6kk sisällä koulutuksen päättymisestä.	Työllistyneiden ja opiskelun aloittaneiden määrä	8 opiskelunsa päättänyttä.
Hyvinvointisuunnitelman tavoite	Keuruulaisten taloudellinen ympäristö yrittää ja työskennellä on houkutteleva ja se tarjoaa monipuolisesti mahdollisuuksia toimeentulon hankkimiseen.	Kuntakorttien mittarit. Työpaikkaomavaraisuus 100 % ja yrittäjyysprosentti 10 % työikäisestä väestöstä.	
Hyvinvointisuunnitelman tavoite	Keuruun asuinympäristö on asukkaille viihtyisä ja turvallinen	Kuntalaiskyselyn viihtyvyyden arvosana vähintään 4.	Toteutunut. 2025 arvosan 4.

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TOT 1-4 / 2026	
Kaavoitettuja tontteja on myynnissä kpl määrällisesti	40	40	40	40	
Työllisyysalueen ja kaupungin väliset tapaamiset kpl määrällisesti		11	12	5	
Laadittujen asemakaavojen pinta-ala ha	1506	1546	1546	1546	
Asemakaavamuutosten määrä	3	3	3	4	
Ranta-asemakaavakaavojen määrä (maanomistajakaava)	59	60	61	61	

6.6.1.3.Tekniset palvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Teknisiin palveluihin kuuluu kiinteistöpalvelut sekä yhdyskuntatekniset palvelut. Kiinteistöpalvelut vastaavat kaupungin kiinteistöjen kunnossapidosta ja kiinteistönhoidosta sekä siivouksesta. Kiinteistöpalveluiden päätavoite on kaupungin kiinteistökannan ylläpito terveellisenä ja turvallisena sekä energiatehokkaana huomioiden kiinteistöjen korjausvelan kertymisen minimointi käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa. Käytöstä poistuvista rakennuksista pyritään luopumaan myymällä tai purkamalla.

Yhdyskuntatekniset palvelut rakentavat ja ylläpitää kaupungin vastuulla olevia liikenne-, viher- ja muita yleisessä käytössä olevia taajamien ulkoalueita sekä vastaa vesihuollosta ja jäteveden käsittelystä yhteistyössä Keuruun Vesi -liikelaitoksen kanssa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen. Yhtiöittäminen vaikuttaa merkittävästi kaupungin vuokratuloihin, kiinteistömenoihin, poistoihin ja korkokuluihin.
TOT 1-4 / 2026	Soten asuinkiinteistöt yhtiötetty.

D42000 Tekniset palvelut

	Toteuma 01-04/2026	Talousarvio 2026	TA muutos 2026	TA + muutos	Jäljellä	Toteuma-%	Tilinpäätös 2025	Tilikauden ennuste (edv perusteella)
Myyntituotot	403 961	1 432 080	0	1 432 080	1 028 119	28,2 %	1 214 011	1 255 716
Tuet ja avustukset	1 543	31 500	0	31 500	29 957	4,9 %	33 867	18 700
Muut toimintatuotot	2 347 645	6 747 500	0	6 747 500	4 399 855	34,8 %	8 756 401	8 178 650
TOIMINTATUOTOT	2 753 149	8 211 080	0	8 211 080	5 457 931	33,5 %	10 004 279	9 453 066
Valmistus omaan käyttöön	0	30 000	0	30 000	30 000	0,0 %	0	0
Palkat ja palkkiot	-525 001	-1 714 347	0	-1 714 347	-1 189 346	30,6 %	-1 649 004	-1 649 744
Henkilöstösivukulut	-101 087	-356 413	0	-356 413	-255 326	28,4 %	-289 704	-298 000
Henkilöstökulut	-626 089	-2 040 760	0	-2 040 760	-1 414 671	30,7 %	-1 938 708	-1 947 744
Palvelujen ostot	-449 534	-1 331 140	0	-1 331 140	-881 606	33,8 %	-1 329 759	-1 342 941
Aineet, tarvikkeet	-784 309	-2 050 020	0	-2 050 020	-1 265 711	38,3 %	-2 285 904	-2 282 357
Avustukset	0	-113 180	0	-113 180	-113 180	0,0 %	-103 340	-103 340
Muut toimintakulut	-258 403	-540 330	0	-540 330	-281 927	47,8 %	-486 510	-576 407
TOIMINTAKULUT	-2 118 335	-6 075 430	0	-6 075 430	-3 957 095	34,9 %	-6 144 222	-6 252 788
TOIMINTAKATE	634 814	2 135 650	0	2 135 650	1 500 836	29,7 %	3 860 057	3 200 278

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)			
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari	TOT 1- 4 / 2026
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Esteettömyyden jatkuva parantaminen. Esteettömyysindeksi otetaan käyttöön vuoden 2026 aikana, jonka yhteydessä määritellään lähtötaso. Tulevina vuosina esteettömyyden parantamiseen asetetaan tavoitteet lähtötason selvittyä.	Esteettömyysindeksi otettu käyttöön / otettu osittain käyttöön / ei ole otettu käyttöön	Ei ole otettu käyttöön.
Yhdessä tekevä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Kiinteistöohjelman avulla mahdollistetaan terveellinen, turvallinen ja kustannustehokas kiinteistökanta. Tavoitteena kiinteistöohjelman päivittäminen vuoden 2026 aikana.	Kiinteistöohjelman päivittäminen toteutunut/ ei toteutunut.	Kiinteistöohjelman laatiminen aloitettu.
Yhdessä tekevä Kaupunkikonsernin toiminta on tehokasta ja tukee strategian toteutusta	Konserniyhteistyön vahvistaminen teknisten palveluiden, vesilaitoksen ja Keuruun Energian välillä. Tavoitteena luoda vakiintunut käytäntö tulevan vuoden töiden yhteistyömahdollisuuksien kartoittamiseen.	Yhteistyön kartoittamiseen on luotu vakiintunut ratkaisu / ei ole luotu vakiintunutta käytäntöä.	Toteutunut.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)			
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari	TOT 1- 4 / 2026
Saatavuus ja saavutettavuus	Esteettömyysindeksi otetaan käyttöön vuonna 2026 ja sen pohjalta laaditaan toimenpideohjelma.	Esteettömyyden edistämisen toimenpideohjelmat laadittu.	Ei ole vielä laadittu.
Kiinteistökannan laatutavoite	Kiinteistöjen ylläpito terveenä, turvallisena ja energiatehokkaana, minimoiden korjausvelan kertyminen budjetin rajoissa.	Investointiosan toteutuminen. Sisäilmaolosuhteet mitattavissa kohteissa vähintään tasolla Hyvä.	Osa investoinneista toteutettu.

Yhteistyön edistäminen	Kuntalaisten arki pidetään sujuvana aikatauluttamalla yhdyskuntatekniset työt kaupungin, vesilaitoksen ja Keuruun Energian yhteistyönä. Tavoitteena on, että työt suunnitellaan yhdessä alkuvuodesta ja toteutetaan mahdollisimman pitkälti yhteistyössä.	Suunnittelukokous järjestetty. Yhteiset työmaat infrarakentamisen osalta.	
------------------------	---	---	--

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TOT 1- 4 / 2026	
Esteettömyyttä edistävien toimenpiteiden määrä	2	2	2	1	
Sisäilmaolosuhdeseurannassa olevien kohteiden määrä	4	4	5	6	
Yhteiset työmaat	0	1	1	1	