

Keuruun kaupungin ja Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n välinen yhteistyösopimus

KH 15.06.2026 § 216

58/00.01.03/2026

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n ja Keuruun kaupungin välisen yhteistyösopimuksen elinkeinopalveluiden järjestämisestä 1.1.2027 alkaen liitteineen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian valmisteluun.

Käsittely

Johannes Routila esitti, että asia palautetaan valmisteluun. Esitys sisälsi seuraavat perustelut: Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian valmisteluun ja edellyttää valmistelussa huomioimaan seuraavat seikat ja tuomaan niitä koskevat lisäselvitykset päätöksentekoon: 1) Kustannusvertailu järjestämistapojen välillä on liian yleisluontoinen eikä siinä huomioida nykyisen järjestämistavan todellista ja toteutunutta kustannusrakennetta. 2) Tarvitaan selkeä vaihtoehtoesitys siitä, miten järjestäminen kaupungin omana toimintana tapahtuisi sekä aikataulun että rekrytointien suhteen, minkälaisia riskejä siirtymiseen liittyisi ja miten siirtymiseen liittyvät riskit hallittaisiin. 3) Matkailupalveluiden sijoittamisesta Keulinkin alle ei ole toteutettu vaikutustenarviointia eikä ylipäänsä ole perusteltua siirtää Keulinkiin matkailupalveluiden muuta osuutta kuin yritysyhteistyötä koskevaa toimintaa.

Ari Kakkuri, Eveliina Kangasniemi ja Taija Santamäki kannattivat Routilan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tullut valmisteluun palauttamista esittävä kannatettu esitys, on seuraavat puheenvuorot kohdistettava valmisteluun palauttamista.

Puheenjohtaja totesi, että koska kaupunginjohtajan päätösesitykseen on tullut vastaesitys, on asiasta äänestettävä.

Äänestysjärjestys on seuraava: Asian käsittelyä jatketaan on JAA, asia palautetaan valmisteluun on EI. Äänestyksessä annettiin 9 ääntä seuraavasti: 4 JAA-ääntä ja 5 EI-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätökseksi on tullut Routilan esitys.

Juho Vaissi ilmoitti jättävänsä eriävän mielipiteen. Perusteluna hän esitti seuraavaa: Katson, että pykälään valmisteltu päätösehdotus ja siihen tuotettu laaja taustamateriaali seminaarikäsittelyineen oli kattava päätöksentekoa varten. Tehdyllä päätöksellä asetetaan vaaraan elinkeinopalvelujen tuotannon jatkuvuus, sillä aikataulullisesti on erittäin vaikeaa suunnitella kokonaan uusi

organisaatio, jos elinkeinopalvelut päätetään tuottaa kaupungin omana toimintana. Elinkeinopalvelun toiminnan pitäisi olla pitkäjänteistä ja viestiä myös yrittäjille sitä. Tehty päätös ei sitä tue tätä viestiä.

Perustelu

Voimassa oleva Keuruun kaupungin ja Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n välinen yhteistyösopimus on voimassa 31.12.2026 saakka (päätös optiovuosien käytöstä kaupunginhallitus 3.6.2024 § 128).

Kaupunginhallituksen ja Keulinkin hallituksen yhteiskokous pidettiin 26.1.2026. Kokouksessa käytiin läpi yhtiön toimintaa, tavoitteita ja tuloksia. Kokouksesta on laadittu muistio.

Kaupunginvaltuustolle on pidetty iltakoulu ja työpaja 23.3.2026, jossa on määritetty kaupungin tahtotilaa elinkeinopolitiikan suunnaksi ja, tunnistettu elinkeinopalveluiden keskeisiä tavoiteltavia painopisteitä sekä linjattu elinkeinopalveluiden tuottamisen resurssointia. Elinvoiman kehityksen tahtotilaksi elinkeinopolitiikan näkökulmasta valikoitui jatkovalmistelun pohjaksi vaihtoehto ”aktiivinen kasvu ja investointien houkuttelu” muiden vaihtoehtojen ollessa ”nykytilan säilyttäminen” ja ”maltillinen kasvu”. Toiminnan painopisteistä tärkeimmiksi nousivat pk-teollisuus ja alihankinta, asumisen vetovoima ja etätyö sekä paikallinen palveluyrittäjyys. Resurssointiin ja toteutukseen toivottiin ”perustaso, aktiivinen taso, kunnianhimoinen taso” -vaihtoehtoista aktiivista tasoa, joka pitää sisällään yritys yhteistyön ja yritysneuvonnan, yrityskäynnit, investointityön ja yritysalueiden kehittämisen.

Kaupunki on toteuttanut maaliskuussa 2026 yhdessä Keuruuseudun Yrittäjät ry:n kanssa yritys kyselyn keuruulaisille ja Keuruulla toimiville yrittäjille. Kyselyssä kartoitettiin yrittäjien näkemyksiä yrityspalveluista. Yrityskyselyn perusteella yrittäjien tyytyväisyys Keuruun yrityspalveluihin oli kokonaisuutena hyvä. Merkittävimmät kehittämistarpeet liittyivät palveluiden näkyvyyden, saavutettavuuden ja käytännön läheisyyden vahvistamiseen. Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n toiminnassa positiivisena nähtiin henkilökohtaista palvelua, nykyisten palveluiden toimivuutta ja yritysmyönteistä toimintatapaa. Kehittämistarpeina mainittiin roolin selkeyttäminen, vaikuttavuuden paremmin näkyväksi tekeminen ja toiminnan kohdentamista konkreettisiin yritystarpeisiin. Vastaajista 54,8 % oli käyttänyt yrityspalveluita viimeisen 24 kuukauden aikana.

Yrittäjien Kuntabarometri 2026 julkaistiin 20.5.2026. Kuntabarometri julkaistaan joka toinen vuosi ja edellisen kerran se siis julkaistiin vuonna 2024. Edelliseen kyselyyn verrattuna kyselyyn vastanneet Keuruun yrittäjät arvioivat Keuruun yrityspalvelut edelleen valtakunnan tasoa paremmiksi, mutta useimmissa muissa mittareissa tyytyväisyys on heikentynyt vuodesta 2024. Samalla yrittäjien arvio kaupungin yleisestä toiminnasta ja elinkeinopolitiikasta oli vastauksissa aiempaa kriittisempää. Yrityspalveluiden kokonaisarvosana oli Kuntabarometrissä 3,44, kun valtakunnallinen keskiarvo on 3,25. Edellisessä vuoden 2024

Kuntabarometrissä Keuruun yrityspalveluiden kokonaisarvosana oli 3,67.

Kaupunginvaltuusto käsitteli elinkeinopalveluiden sisältöä ja järjestämistapaa valtuustoseminaarissa 28.5.2026. Seminaarin työpajojen antina nykyisin tuotettujen elinkeinopalveluiden sisältöihin tuli täsmentäviä kirjauksia, joita ei seminaarissa sen laajemmin käsitelty tai arvoitettu. Elinkeinopalveluiden järjestämistapa-arvioinneissa kolmen parhaan joukkoon pääsivät vahvistettu kehitysyhtiömalli, nykyinen malli sekä kaupungin vahvempi oma elinkeinorooli. Kaikki kolme pohjautuivat kehittämissyhtiön toimesta tuotettuihin elinkeinopalveluihin. Muita arvioituja malleja olivat kaupungin oma elinkeinopalvelu, seudullinen elinkeinoyhtiö, hybridimalli oman toiminnan ja seudullisen toiminnan yhdistelmänä sekä kumppanuusmalli. Arviointi tehtiin vaihtoehtojen SWOT-analyysin pohjalta. Seminaarin evästyksenä jatkovalmistelulle tuli toiminnan pitkäjänteisyyden parantaminen nykyisestä kahden vuoden sopimusmallista palveluiden tulevasta tuotantotavasta riippumatta.

Keurusseudun Yrittäjät ry on avoimella kirjeellään kaupunginvaltuustolle (kaupunginhallitus tiedoksi 1.6.2026 § 208) esittänyt vetoomuksen, että Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n palvelut säilytetään Keuruulla ja niiden toimintaedellytykset turvataan myös tulevaisuudessa.

Elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtojen kustannuksista on laadittu laskelma, jonka lopputuloksena vertailtujen vaihtoehtojen (kaupungin oma tuotanto, vahvistettu kehitysyhtiömalli, kaupungin oman roolin vahvistaminen) kustannusvaikutus oli nykyiseen tuotantomalliin noin +25 000 - + 35 000 euroa, kun tuotettavan palvelun sisältö pidettiin samana.

Valmistelun taustana olleiden kaupunginhallituksen ja Kehittämissyhtiö Keulink Oy:n hallituksen yhteiskokouksen, valtuustoseminaarien, kuntabarometrin, yrittäjäkyselyn, yrittäjäjärjestön palautteen sekä konserniohjausneuvotteluiden tavoiteseurannan perusteella vahvistettu kehitysyhtiömalli näyttäytyy kokonaisuutena vaihtoehtona, joka tukee parhaiten kaupungin strategisia tavoitteita ja yritysmuonteista toimintakulttuuria. Lisäkustannus nykyiseen toimintamalliin, kun palvelusisällöt pidetään vertailuissa samana, on arviolta noin 35 000 euroa vuodessa.

Esityslistan liitteenä on yhteistyösopimuksen luonnos liitteineen. Oheismateriaalina on elinkeinopalveluiden kustannusvertailu liitteineen, jotka on julkaistu kaupunginhallituksen kokousjärjestelmään (CM3).

Toimivalta

Kuntalain § 14 mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä päättää kuntastrategiasta.

Kuntalain § 39 mukaan kunnanhallitus 1) vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä 2) vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Hallintosäännön § 26 mukaan kaupunginhallitus vastaa kaupungin elinvoimasta.

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, janne.teeriaho(at)keuruu.fi, p. 040 652 7256

Konsernipalvelujohtaja Päivi Vauhkonen, paivi.vauhkonen(at)keuruu.fi, p. 040 158 1656

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Keulink

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto