

Lisätalousarvio / Koulukuljetusten täydentäminen lukuvuodeksi 2026–2027 / Otto-oikeuden käyttäminen

KH 01.06.2026

316/02.08.00.00/2025

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

1) käyttää otto-oikeutta kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnan päätökseen 26.5.2026 § 78

2) palauttaa asian valmisteluun

Päätös

Käsittely

Perustelu

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta on päättänyt 26.5.2026 § 78 koulukuljetusten täydentämisestä. Päätös on tehty poiketen hyvinvointijohtajan päätösesityksestä. Hyvinvointijohtaja jätti asiasta eriävän mielipiteen perustellen seuraavasti:

- päätös vaarantaa tasapuolisen kohtelun (Hallintolaki 6 §, Perustuslaki 6 §, yhdenvertaisuuslaki 5 §)

- päätökset on perusteltava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun ja mitkä säännökset on otettu huomioon (Hallintolaki 45 §)

- päätös muuttaa olennaisesti voimassa olevia Keuruun kaupungin kuljetusperiaatteita

- päätös on ristiriidassa lautakunnan edellisen päätöksen 22.04.2026 § 67 kanssa (omakustanteisuus)

Toimielimen päätökseen voidaan hakea muutosta esimerkiksi otto-oikeudella tai itseoikaisulla. Otto-oikeudella tarkoitetaan kunnanhallituksen oikeutta ottaa käsiteltäväkseen asian, jossa kunnan organisaatiossa alempi viranomais on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä. Hallintosäännön itseoikaisu perustuu hallintolain 50 §:ään, jossa säädetään asiavirheen korjaamisesta eli viranomaisen oikeudesta poistaa virheellinen päätös ja ratkaista asia uudelleen.

Toimivalta

Hallintosäännön § 40 mukaan asian ottamista kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja.

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Päivi Vauhkonen,
paivi.vauhkonen(at)keuruu.fi, p. 040 158 1656

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta
Hyvinvointijohtaja

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

KASV 26.05.2026 § 78

Päätösesitys

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle lisätalousarvion valmisteluun, että syksyn 2026 koulukuljetusten täydentämisen hankintaan tarvitaan 11 900 euroa.

Pykälä tarkastetaan kokouksessa

Päätös

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

- 1) päätti esittää kaupunginhallitukselle lisätalousarviota 18 692 €
- 2) päätti omavastuuhinnaksi 2 e / suunta
- 3) lähetti koulukuljetuksia koskevien periaatteiden muutoksen valmisteltavaksi
- 4) tarkasti pykälän kokouksessa.

Hyvinvointijohtaja jätti eriävän mielipiteen.

Käsittely

Käsittelyn aikana Taija Santamäki teki seuraavan vastaesityksen:

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

- 1) päättää esittää kaupunginhallitukselle lisätalousarviota 18 692,22 €
- 2) päättää omavastuuhinnaksi 2 e / suunta
- 3) lähettää koulukuljetuksia koskevien periaatteiden muutoksen valmisteltavaksi
- 4) tarkastaa pykälän kokouksessa.

Santamäen esitystä kannatti Ari Rajala. Puheenjohtaja totesi, että koska pohjaesitykseen on tehty kannatettu vastaesitys, asiasta on äänestettävä. Äänestysjärjestykseksi päätettiin seuraavaa: Esittelijän pohjaesitys on JAA ja Santamäen vastaesitys on EI. Äänestyksessä annettiin 7 ääntä, jotka jakaantuivat seuraavasti: JAA ääniä 0, EI ääniä 6 (Halttunen, Kivelä, Kovanen, Lintula, Rajala, Santamäki), 1 TYHJÄ ääni (Paasu).

Puheenjohtaja totesi, että Santamäen vastaesitys on tullut lautakunnan päätökseksi äänin 6–0, 1 tyhjä ääni.

Merkittiin, että selostustekstiin tehtiin teknisiä korjauksia kokouksessa.

Perustelu

Koulukuljetusten täydentämiseen ja hankintaan ei ole varattu määrärahaa, joten lautakunnan päätöksen mukaisesti hyvinvointijohtaja on valmistellut lisätalousarviota lautakunnalle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Huoltajat vastasivat kyselyyn ja olivat kiinnostuneita suunnittelemaan koulukuljetusjärjestelyjä yhdessä Keuruun kaupungin kanssa. Lautakunnan päätöksen mukaan huoltajat osallistuisivat kustannuksiin omakustanteisesti. Käytännössä hankinnan kulut jaetaan kuntarajan ja kilometrien mukaan Keuruun puolen ja Mänttä-Vilppulan puolen kustannuksiin.

Hankinnan valmistelussa on noudatettu Keuruun kaupungin hankintaohjetta. Tarjouspyyntö aamukuljetuksista lähetettiin yrittäjille 18.5.2025 ja vastauksia pyydettiin 22.5.2026 klo 10.00 mennessä. Saatujen kahden tarjouksen perusteella halvin koulukuljetus aamulle on 250 euroa / päivä. Lukuvuodessa 2026–2027 on 189 koulupäivää, joten kokonaiskustannus lukuvuodelle on 47 250 euroa. Keuruun kaupungin puolella kuljetusta on 11 kilometriä ja Mänttä-Vilppulan puolella 7 kilometriä (Kolhon kaupalta). Kustannukset jaetaan siten, että Keuruun kaupungille tulee 61,11 prosenttia kustannuksista ja Kolhosta tulevien oppilaiden huoltajien osuus on 38,89 prosenttia. Siten kuljetuskustannus päivässä on 97,23 euroa Mänttä-Vilppulasta tuleville oppilaille. Jos oppilaita kuljetuksissa on 17, niin hinnaksi tulee 5,72 euroa / päivä.

Iltapäivän kuljetukset hankitaan suoraan Riihon suunnan koulukuljetusreitillä yrittäjältä, jolloin kokonaishinta olisi lukuvuoden aikana 10 795,68 euroa. Jos oppilaita on 17, niin hinnaksi per oppilas tulee 3,36 euroa / päivä. Eli Mänttä-Vilppulan kunnan puolelta tulevien oppilaiden huoltajien omakustanteinen kuljetuskustannus on lukuvuodeksi 2026–2027 yhteensä 9,08 euroa / päivä / oppilas.

Keuruun kaupungin lisäkustannus koulukuljetusten täydentämisestä ja omien oppilaiden lakisääteisestä kuljettamisesta on siten 28 874 euroa lukuvuodessa. Lautakunta esittää siten lisätalousarviota syksyille 2026 yhteensä 11 900 euroa.

Jos huoltaja hakee toissijaiseen kouluun (Keuruun kaupungin sisällä tai vieraspaikkakuntalainen), niin ehdoksi Keuruun kaupunki on kirjannut, että toissijaisen oppilaan valinta ei saa aiheuttaa lisäkustannuksia, ks. www.keuruu.fi. Lisäksi valtuuston päätöksen mukaan vieraspaikkakuntalaisten koulukuljetuksissa tulee huomioida toiminnalliset ja taloudelliset perusteet sekä ottaa huomioon oppilaiden yhdenvertainen kohtelu kunnan omien oppilaiden kesken sekä myös suhteessa vieraskuntalaisiin (Kaupunginvaltuusto 28.10.2024 § 48).

Esityslistan oheismateriaalina on vanhemmille teetetty kysely ja sen tulokset (ei-julkinen, ei Julkisuuslain soveltamisalan piirissä § 5) sekä saadut tarjoukset (salassa pidettävä, Julkisuuslaki 24.1. § 20). Esityslistan oheismateriaalina on myös Keuruun kaupungin kuljetusperiaatteet. Keskeinen kuljetusperiaate käsiteltävänä olevan asian kannalta on toissijaisen koulupaikan saaneiden yhdenvertainen kohtelu, lisäkustannusten vaikutuksen ja omakustanteisen kuljetusten tarkempi kirjaaminen. Keuruun kaupungin kuljetusperiaatteet ja hakemuslomake toissijaiseen kouluun tulee tarkistaa päätöksen mukaisesti.

Toimivalta

Hallintosääntö 28 §: Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta vastaa kaupungin kuljetus- ja joukkoliikennepalveluista

Hallintosääntö 27 §: vastaa palvelujen järjestämisestä sekä voimavarojen yhteensovittamisesta ja tasapainottamisesta

Valmistelija

Hyvinvointijohtaja Nevalainen Marko, marko.nevalainen(at)keuruu.fi, puh. 040 749 7718

Kuljetussuunnittelija Janne Väliäho, janne.valiaho(at)keuruu.fi, puh. 040 535 6884

Esittelijä

Hyvinvointijohtaja Nevalainen Marko

Tiedoksi

Muutoksenhaku

KASV 22.04.2026 § 67

Päätösesitys

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta päättää, että

1) tehdään Kolhosta tulevien oppilaiden huoltajille kysely kiinnostuksesta hankkia omakustanteinen koulukuljetus osana Keuruun kaupungin koulukuljetusta

2) täydennetään lakisäänteisen koulukuljetusten kilpailutusta ehdollisella Riiho-Haapamäki-reitillä, mikäli huoltajat sitoutuvat hankkimaan täydennetyt kuljetuksen omakustanteisesti

3) ehdollinen lisätalousarvion hyväksymistä edellyttävä hankinta tehdään määräajaksi eli lukuvuodeksi 2026–2027

4) valtuuttaa hyvinvointijohtajaa valmistelemaan hankintaa ja tarvittavaa lisätalousarviota seuraavaan lautakuntaan ja edelleen valtuustolle esitettäväksi

Päätös

Muutettu päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittely

Keskustelun jälkeen hyvinvointijohtaja antoi seuraavaan muutetun päätösesityksen (muutokset esityksen kohtiin 1 ja 3):

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta päättää, että:

- 1) Keuruun kaupunki tiedottaa Kolhosta tulevien oppilaiden huoltajia Keuruun kaupungin suunnitelmista tehdä mahdolliseksi omakustanteinen koulukuljetus Mänttä-Vilppulan osuuden osalta ja osana Keuruun kaupungin koulukuljetusta. Kuljetustarpeesta tehdään erillinen kysely huoltajille.
- 2) täydennetään lakisäänteisen koulukuljetusten kilpailutusta ehdollisella Riiho-Haapamäki -reitillä, mikäli huoltajat sitoutuvat hankki-maan täydennetyt kuljetuksen omakustanteisesti
- 3) ehdollinen lisätalousarvion hyväksymistä edellyttävä hankinta tehdään määräajaksi eli lukuvuodeksi 2026–2027. Tavoitteena on jatkaa tarvepohjaisesti järjestelyä niin, että perusopetuksen suorittaminen loppuun on mahdollista.
- 4) valtuuttaa hyvinvointijohtajaa valmistelemaan hankintaa ja tarvittavaa lisätalousarviota seuraavaan lautakuntaan ja edelleen valtuustolle esitettäväksi.

Perustelu

Haapamäen yhteiskoululla aloitti syksyllä 2025 kouluvuotensa yhteensä 16 oppilasta (20.9.2026 tilaston mukaan). Lautakunta oli tehnyt toissijaisen oppilaaksioton päätökset näistä oppilaista 20.2.2025. Perusteluna silloin oli, että sijoittuminen ei kasvata ryhmäkokoja kohtuuttomasti, eikä siitä tule lisäkustannuksia virkoihin, toimiin tai opetusryhmiin.

Lisäksi lautakunta totesi päätöksessään, että perusopetuslain 32 §:n mukaan oppilaaksi ottamisen edellytykseksi voidaan asettaa, että huoltaja vastaa oppilaan kuljettamisesta. Keuruun kaupungin kuljetuseriaatteissa todetaan, että kun vieraskuntalainen oppilas hakeutuu, ja hyväksytään oppilaaksi kunnan kouluun, huoltaja vastaa oppilaan koulukuljetuksista ja / tai saattamisesta. Keuruun

kaupunki ei siten osallistu vieraspaikkakuntalaisen oppilaan kuljetuskustannuksiin.

Tähän asti huoltajat ovat itse organisoineet ja kustantaneet koulukuljetukset Kolhosta Haapamäen yhteiskoululle. Tämän koulukuljetuksiin liittyvän hankinnan täydentäminen liittyy siihen, että Kolhosta tulleiden oppilaiden huoltajille olisi mahdollista ostaa Mänttä-Vilppulan kunnan puolen kuljetus sopimalla siitä yrittäjän kanssa, joka hoitaisi Keuruun puolella koulukuljetuksia Riiho-Haapamäen yhteiskoulu välillä. Pulmana on, että Kolhosta tulevat lapset eivät mahtuisi Riihon suunnan nykyiseen tai 1.8.2026 jälkeen kilpailutettuun autoon, joten on tarpeen kilpailuttaa lisää kuljetuskapasiteettia.

Kolhosta tulleet oppilaat ovat sosiaalistuneet nykyisiin opetusryhmiinsä, ja lautakunta on päättänyt toissijaisesta opiskeluoikeudesta perusopetuksen loppuun saakka. Siten on lapsen edun mukaista tukea koulunkäynnin jatkuvuutta (perusopetuslaki 3a) ja mahdollistaa huoltajille koulukuljetuksen ostaminen Mänttä-Vilppulan puolelle suoraan yrittäjältä, joka hoitaa Keuruun kunnan puolella lakisääteisiä koulukuljetuksia Riiho-Haapamäen yhteiskoulu suunnalla.

Lakisäänteisten koulukuljetusten kilpailutus on vielä käynnissä. Hankintaa voidaan täydentää ehdollisella kuljetuksella. Hankintaan ei ole varattu määrärahaa, joten lautakunnan päätöksen mukaisesti hyvinvointijohtaja valmisteleekin hankintaa ja tarvittavaa lisätalousarviota lautakunnalle ja edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi. Päivitetään tarvittaessa Keuruun kaupungin kuljetussääntöä.

Toimivalta

Hallintosääntö 28 §: Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta vastaa kaupungin kuljetus- ja joukkoliikennepalveluista

Hallintosääntö 76 §: Valtuusto päättää talousarvion tehtävistä muutoksista.

Valmistelija

Hyvinvointijohtaja Marko Nevalainen, marko.nevalainen(at)keuruu.fi, puh. 040 749 7718

Esittelijä

Hyvinvointijohtaja Nevalainen Marko

Tiedoksi

Muutoksenhaku

