

22.1.2026



Dnrot

1487/03.04.04.04.10/2025

1488/03.04.04.04.10/2025

1489/03.04.04.04.10/2025

Asia

Kunnallisia koskevat valitukset

Valittaja**Päätökset, joista valitetaan**

Keuruun kaupunginhallituksen päätökset 12.5.2025 §:t 112, 114 ja 115

Asioiden käsittely kaupunginhallituksessa

Kaupunginhallitus oli päätöksistään tarkemmin ilmenevästi 7.4.2025 päättänyt (§ 88) lakkauttaa talouspäällikön ja (§ 89) hallintojohtajan virat sekä (§ 90) perustaa uuden konsernipalvelujohtajan viran.

on oikaisuvaatimuksissaan vaatinut, että kaupunginhallituksen päätökset on kumottava.

Kaupunginhallitus on valituksenalaisilla päätöksillään hylännyt oikaisuvaatimukset.

Käsittely hallinto-oikeudessa

on valituskirjelmistään ilmenevillä perusteilla vaatinut, että kaupunginhallituksen päätökset kumotaan sekä konsernipalvelujohtajan viran perustamista ja täyttämistä koskevien päätösten ja toimien täytäntöönpano kielletään.

on esittänyt olevansa asianosainen paitsi valituksia tehtäessä edelleen hoitamansa hallintojohtajan viran lakkauttamista koskevassa asiassa, myös talouspäällikön viran lakkauttamista sekä uuden konsernipalvelujohtajan viran perustamista koskevissa asioissa. Talouspäällikkö on ollut kaupungin hallintojohtajana työskennelleen alainen. on talouspäällikön poissa ollessa toiminut hänen sijaisenaan. Talouspäällikön virkasuhde on irtisanottu joulukuussa 2024, jonka jälkeen on hoitanut hänen tehtäviään. Valituksia tehtäessä hallintojohtajan ja talouspäällikön tehtävien yhdistäminen uuteen konsernipalvelujohtajan virkaan on ollut valmisteilla.

Hallinto-oikeus on pyytänyt selvitystä päätöksen tiedoksiannosta. Koska väestötietojärjestelmään merkitty kotikunta on Jyväskylä, on häntä myös pyydetty ilmoittamaan, omistaako tai hallitsee hän kiinteää omaisuutta Keuruulla, ja yksilöimään sellaisen omaisuutensa, mikäli sitä on.

on antamassaan selvityksessä ilmoittanut, että kaupunginjohtaja ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja ovat antaneet valituksenalaiset päätökset hänelle henkilökohtaisesti tiedoksi 13.5.2025.

Hallinto-oikeuden ratkaisu ja perustelut

Hallinto-oikeus kumoaa ja poistaa kaupunginhallituksen päätökset 12.5.2025 §:t 112 ja 115 sekä jättää valitukset tutkimatta.

Hallinto-oikeus oikaisee kaupunginhallituksen päätökseen 12.5.2025 § 114 liitetyn valitusosoituksen kuulumaan niin, että päätöksestä saa tehdä kunnallisvalituksen, ja jättää valituksen tutkimatta.

Valitusten jäätyä tutkimatta lausunnon antaminen täytäntöönpanon kieltämistä koskevasta vaatimuksesta raukeaa.

Perustelut

Valitukset kaupunginhallituksen päätöksistä 12.5.2025 §:t 112 ja 115

Kuntalain 3 §:n mukaan kunnan jäsen on:

- 1) henkilö, jonka kotikuntalaisa (201/1994) tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas);
- 2) yhteisö ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa;
- 3) se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Asiassa saadun selvityksen perusteella kotikunta on Jyväskylä, eikä hän ole varatusta tilaisuudesta huolimatta esittänyt omistavansa tai hallitsevansa kiinteää omaisuutta Keuruulla. ei siten ole Keuruun kaupungin jäsen.

Taluspäällikön viran lakkauttamista ja uuden konsernipalvelujohtajan viran perustamista koskevia päätöksiä ei ole kohdistettu , eivätkä mainitut päätökset laissa edellytetyllä tavalla välittömästi vaikuta oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun. Taluspäällikön virka on lakkautettu virkasuhteen irtisanomisajan päättymisestä lukien. Viran lakkauttaminen ei siten ole vaikuttanut virantoimitusvelvollisuuteen, vaikka hän olisi oman toimensa ohessa hoitanut taluspäällikön virkaan kuuluneita tehtäviä ennen mainitun viran lakkauttamista. ei ole asianosainen

talouspäällikön viran lakkauttamista eikä konsernipalvelujohtajan viran perustamista koskevissa asioissa.

Edellä sanottuun nähden ei ole ollut kuntalain mukaan oikeutta tehdä oikaisuvaatimusta kaupunginhallituksen päätöksistä 7.4.2025 §:t 88 ja 89. Hänen mainituista päätöksistä tekemänsä oikaisuvaatimukset olisi näin ollen tullut jättää tutkimatta.

Valitus kaupunginhallituksen päätöksestä 12.5.2025 § 114

Sovellettavat säännökset

Kuntalain 135 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen oikaisuvaatimuksen johdosta antamaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta.

Kuntalain 138 §:n mukaan kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kuntalain 139 §:n mukaan päätöksen tiedoksiantoon asianosaiselle sovelletaan, mitä hallintolain 59 §:ssä säädetään tavallisesta tiedoksiannosta ja sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:ssä säädetään tavallisesta sähköisestä tiedoksiannosta.

Hallintolain 59 §:ssä säädetään tiedoksiannosta kirjeitse. Saman lain 60 §:n 2 momentin mukaan asiakirja voidaan myös luovuttaa tiedoksiannon vastaanottajalle. Tiedoksiannosta on tällöin laadittava kirjallinen todistus, josta on käytävä ilmi tiedoksiannon toimittaja ja vastaanottaja sekä tiedoksiannon ajankohta.

Säädettyjen määräaikain laskemisesta annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan muutoksenhakemuksen jättäminen sekä muu määräajassa tuomioistuimessa suoritettava toimi on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä, virastossa suoritettava toimi ennen viraston aukioloajan päättymistä ja tuomioistuimen istunnossa suoritettava toimi ennen istunnon päättymistä.

Hallintolain 47 §:n 1 momentin mukaan valitusosoituksessa on muun ohessa mainittava valitusaika ja mistä se lasketaan sekä selostettava säännökset valituksen perille toimittamisesta.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan silloin, kun valitus on puuttuneen tai virheellisen valitusosoituksen vuoksi tehty väärää menettelyä noudattaen, valitusta ei tämän vuoksi jätetä tutkimatta.

Oikeudellinen arviointi

Asiassa saadun selvityksen perusteella ei ole Keuruun kaupungin jäsen. Hänen valitusaikansa on siten alkanut päätöksen erillistiedoksiannosta eikä siitä ajankohdasta, jolloin kunnan jäsenen katsotaan kuntalain 140 §:n 3 momentin mukaan saaneen päätöksestä tiedon.

hallinto-oikeuden pyynnöstä antamaan täydennyksen ja siihen liitetyn selvityksen mukaan kunnanhallituksen päätös 12.5.2025 § 114 on annettu tiedoksi luovuttamalla se hänelle henkilökohtaisesti 13.5.2025. Valitusaika on siten päättynyt 12.6.2025. Kaupunginhallituksen päätökseen 12.5.2025 § 114 on virheellisesti liitetty hallintovalitusosoitus, josta ei nimenomaisesti ilmene, miten valitusaika luetaan tilanteessa, jossa päätös luovutetaan asianosaiselle henkilökohtaisesti. Valitusosoituksesta ovat muutoin ilmenneet asianosaisen valituksen tekemiseksi riittävät tiedot, kuten valitusajan pituus tiedoksiannosta luettuna. on 13.5.2025 annettu riittävät tiedot, joiden perusteella hänen on täytynyt kohtuudella ymmärtää, että 30 päivän valitusaika alkaa kulua päätöksen henkilökohtaisesta tiedoksiannosta. Valitusosoituksessa on muun ohella mainittu hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika, ja valitusosoituksesta on ilmennyt, että valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

valitus kaupunginhallituksen päätöksestä 12.5.2025 § 114 on saapunut hallinto-oikeuteen sähköpostitse valitusajan viimeisenä päivänä kello 22.06 eli hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloajan päättymisen jälkeen. Valitus on siten tullut vireille valitusajan päättymisen jälkeen.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Kuntalaki 133 §

Laki valtion palveluiden saatavuuden ja toimintojen sijoittamisen perusteista 5 a § 4 momentti

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 14 § 1 momentti ja 81 § 2 momentti

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Esittelijäjäsen Mika Paavilainen

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Jussi-Pekka Lajunen, Marianne Kivistö ja Mika Paavilainen.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös

kirjeitse

Oikeudenkäyntimaksu

maksutta

Jäljennös maksutta

Keuruun kaupunginhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaisesti ilmoitettava päätöksestä sähköpostitse

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 HÄMEENLINNA

Puhelinnumero: 029 56 42210

Faksi: 029 56 42269

Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Puhelujen hintatiedot: 029 56 –alkuisiin numeroihin soittaessa puheluista peritään vain soittajan oman operaattorin sopimuksen mukainen paikallisverkko- tai matkapuhelinmaksu.

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla <https://tuomioistuimet.fi/hallintooikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valitusaika luetaan siitä, kun kunnan tai kuntayhtymän viranomaisen on julkaissut ilmoituksen päätöksestä yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen saapumispäivänä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottotodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja, jos hän ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa eikä hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot ja aukioloaika:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00 – 16.15