

Hallinto-oikeuden päätös valitusasiassa koskien kaupunginvaltuuston 7.5.2025 päätöstä § 15

KH 02.02.2026 § 32
641/00.01.01.00/2022

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedokseen hallinto-oikeuden päätöksen 98/2026, jolla hallinto-oikeus jättää tutkimatta kunnallisvalituksen koskien valtuuston päätöstä 7.5.2025 § 15.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Käsittely

Hanna Lahti oli asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan esteellisenä poissa (asianosaisjäävi, hallintolaki 28.1 § kohta 1).

Pöytäkirjanpitäjänä kokousasian käsittelyn aikana toimi Janne Teeriaho.

Perustelu

Keuruun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 7.5.2025 § 15 päätöksestään tarkemmin ilmenevät hallintosäännön päivitykset, jotka koskevat muun muassa hallintojohtajan ja talouspäällikön toimivaltaa koskevien määräysten muuttamista siten, että niissä tarkoitettu toimivalta siirtyy konsernipalvelujohtajalle. Mainitut muutokset tulevat voimaan 1.8.2025 alkaen. [REDACTED], jatkossa valituksen tekijä, teki valtuuston päätöksestä kunnallisvalituksen Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

Hallinto-oikeus on antanut asiassa päätöksen 98/2026, todeten, että se ei tutki valitusta. Perustelut on hallinto-oikeuden päätöksessä esitetty seuraavasti:

Kuntalain 3 §:n mukaan kunnan jäsen on:

- 1) henkilö, jonka kotikuntalaissa (201/1994) tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on (kunnan asukas);
- 2) yhteisö ja säätiö, jonka kotipaikka on kunnassa;
- 3) se, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa.

Kuntalain 137 §:n 1 momentin mukaan kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Asiassa saadun selvityksen perusteella valituksen tekijän kotikunta on Jyväskylä, eikä hän ole edes esittänyt omistavansa tai hallitsevan kiinteää omaisuutta Keuruulla. Valituksen tekijä ei siten ole Keuruun kaupungin jäsen.

Valtuusto on valituksenalaisella päätöksellään hyväksynyt hallintosäännön muutoksia, jotka ovat tulleet voimaan valituksen tekijän virkasuhteen irtisanomisajan päättymisen jälkeen. Viranhaltijan oikeusasemaa koskevassa lainsäädännössä ei suoraan säännellä sitä, millä tavoin työnantaja voi järjestää tehtäviään uudelleen. Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetussa laissa säädetään siitä, millä edellytyksin sellaiset uudelleenjärjestelyt oikeuttavat irtisanomaan viranhaltijan virkasuhteen. Tähän liittyviä kysymyksiä ei kuitenkaan ratkaista hallintosäännön muuttamisen yhteydessä vaan virkasuhteen irtisanomisesta päätettäessä. Hallintosäännön muuttamista koskevalla päätöksellä ei ole irtisanottu valituksen tekijän virkasuhdetta, eikä lakkautettu hänen vakinaisesti hoitamaansa virkaa.

Hallintosäännön muuttamista koskevaa päätöstä ei ole kohdistettu valituksen tekijään, eikä päätös edellä lausuttu huomioon ottaen vaikuta välittömästi hänen oikeuteensa, velvollisuuteensa tai etuunsa. valituksen tekijällä ei siten ole asianosaisuuden perusteella oikeutta valittaa valtuuston päätöksestä.

Valituksen tekijän valitukset hänen virkasuhteensa irtisanomista sekä eräiden virkojen lakkauttamista ja uuden viran perustamista koskevista kaupunginhallituksen päätöksistä ratkaistaan hallinto-oikeudessa omilla diaarinumeroillaan.

Esityslistan liitteenä on hallinto-oikeuden päätös 98/2026.

Toimivalta

Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus valvoo kunnan etua, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa sekä edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta.

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, [janne.teeriaho\(at\)keuruu.fi](mailto:janne.teeriaho@keuruu.fi), p. 040 652 7256

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Henkilöstöpalvelut

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

VALT 07.05.2025 § 15

Päätös

Hyväksyttiin.

Asian käsittely kokouksessa:

Valtuutettu Mika Huuskola ehdotti valtuutettu Jani Tepon kannattamana, että lisätään hallintosäännön 2. lukuun kohtaan Toimielinorganisaatio
9 § Kaupunginhallitus
Kaupunginhallituksen jäsenen henkilökohtainen varajäsen pitää olla valtuutettu tai varavaltuutettu.
Muutos hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuutettu Leena Laurila esitti valtuutettu Arto Tulosen kannattamana, että hallintosäännön 20. lukuun Palkkio- ja matkustussäännön pykälään lisätään: Kaupungin viranhaltijalle / työntekijälle maksetaan kokouspalkkio, kun hän säännöllisen työajan (klo 8-16) ulkopuolella toimii esittelijänä, pöytäkirjanpitäjänä tai erikseen kutsuttuna asiantuntijana toimielimen kokouksessa.

Koska oli tehty kaupunginhallituksen päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, puheenjohtaja päätti että asiasta on äänestettävä.

He, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaesitystä äänestävät JAA, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Laurilan vastaesitystä, äänestävät EI. Äänestyksessä annettiin seitsemäntoista (17) JAA-ääntä ja kolmetoista (13) EI-ääntä. Kaupunginhallituksen pohjaesitys hyväksyttiin äänin 17-13 valtuuston päätökseksi.

Päätösehdotus	Valtuusto hyväksyy päivitetyn hallintosäännön, joka tulee voimaan pykälien 17, 19, 37, 39, 69, 77, 78, 91, 92, 161 ja 162 osalta 1.8.2025 alkaen ja muilta osin 1.6.2025 alkaen.
---------------	--

KH 07.04.2025 § 91

Valmistelija	Vt. kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, janne.teeriaho(at)keuruu.fi, p. 040 652 7256
--------------	---

Päätös	Hallintosääntö esitetään valtuustolle hyväksyttäväksi päivitetyn liitteen mukaisena.
--------	--

Asian käsittely kokouksessa:

Hallintosäännön luvun 20 Palkkio- ja matkustussäännön pykälät käytiin läpi ja luottamushenkilöiden palkkioihin esitetään korotuksia valtuustolle hyväksyttäväksi.

Henry Träff esitti, että jokaiselle henkilökunnan edustajalle, joka osallistuu pyynnöstä kokoukseen maksetaan kokouspalkkio, eikä hänelle makseta lisä- ja ylityökorvauksia.

Janne Teeriaho ja Hanna Lahti poistuivat kokouksesta ja olivat poissa klo 19:38-19:46 keskustelun ja äänestyksen ajan (intressijäävi). Puheenjohtaja toimi tänä aikana pöytäkirjanpitäjänä.

Leena Laurila kannatti Träffin tekemää vastaesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, asiasta oli äänestettävä.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan tekemän esityksen äänestyksestä: he jotka kannattavat nykyistä käytäntöä, äänestävät JAA ja he, jotka kannattavat Henry Träffin esitystä, äänestävät EI.

Puheenjohtaja totesi nykyisen käytännön tulleen kaupunginhallituksen päätökseksi äänin 6 - 3.

Äänestyspöytäkirja liitteenä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. tehdä mahdolliset muutosesitykset hallintosäännön luvun 20 Palkkio- ja matkustussäännön pykäliin 163 - 175 kokouksessa
2. esittää, että valtuusto hyväksyy päivitetyn hallintosäännön, joka tulee voimaan pykäliden 17, 19, 37, 39, 69, 77, 78, 91, 92, 161 ja 162 osalta 1.8.2025 alkaen ja muilta osin 1.6.2025 alkaen.

Selostus

Tässä päivityksessä hallintosääntöön on tehty seuraavat muutokset:

Valtuuston koon pienentäminen 31:stä 27:ään valtuutettuun, § 8.

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnan sekä elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunnan jäsenmäärien vähentäminen yhdeksästä seitsemään ja rakennuslautakunnan jäsenmäärän vähentäminen seitsemästä viiteen, § 11.

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen hyväksymisestä päättäminen siirretty kaupunginhallitukselta valtuustolle, § 25 ja § 26.

Siirretty kaupungin ja museosäätiön välisestä ostopalvelusopimuksesta päättäminen kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnalta kaupunginhallitukselle, § 26 ja § 28.

Lisätty maininta valtuuston hyväksymistä periaatteiden noudattamisesta kaupunginhallituksen toimivaltaan omaisuuden ostamiseen, vaihtamiseen, lunastamiseen, myymiseen ja vuokraamiseen liittyen, § 26.

Poistettu kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnan toimivalta ja ratkaisuvallateksteistä viittaukset johtokuntien asettamiseen ja nimeämiseen, § 28.

Muokattu elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunnan kuvailutekstiä, § 30.

Lisätty elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunnan toimivaltaan kohdat 27 – 29 rakentamislain puhtaan siirtymän lupiin liittyen. Poistettu kirjaus ulos vuokrattavien tilojen vuokran määrittämisestä, § 30.

Täydennetty rakennuslautakunnan toimivaltaa vähäisen poikkeamisen kirjauksen osalta, § 31.

Muutettu henkilöorganisaatiossa toimivaltakirjaukset hallintojohtajalta ja talouspääliköltä konsernipalvelujohtajalle sekä lisätty kirjauksia toimivallasta konsernipalvelujohtajalle, Mm. § 37.

Muokattu vesihuoltopäällikön toimivaltaa, § 37.

Täsmennetty toimivaltaa asiakirjojen antamisen suhteen, § 39

Lisätty tulosalueen päälliköille toimivaltaa alaisensa henkilöstön valinnassa, 52 §.

Muutettu pöytäkirjan tarkistamisen kirjaus sähköiseksi allekirjoitukseksi, § 156.

Korjattu kirjoitusvirheitä.

Muutokset on merkitty liitteenä olevaan hallintosääntöön seuraavasti:

- Sisällysluettelossa on korostettu keltaisella pykälät, joissa on muutoksia ja jotka tulevat voimaan 1.6.2025
- Sisällysluettelossa on korostettu turkoosilla pykälät, joissa on muutoksia ja jotka tulevat voimaan 1.8.2025
- Sisällysluettelossa on korostettu vihreällä pykälät, joiden päivittämisesityksen valmistelu tehdään kaupunginhallituksen kokouksessa
- Poistettu teksti on yliviivattu
- Lisätty teksti on punaisella