

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2029 / Konsernipalveluiden käyttösuunnitelman hyväksyminen

KH 02.02.2026 § 37

420/02.02.00/2025

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan (konsernipalveluiden toimiala) käyttösuunnitelman esityslistan liitteen mukaisena.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan (konsernipalveluiden toimiala) käyttösuunnitelman esityslistan liitteen mukaisena.

Perustelu

Talousarvion täytäntöönpano (kh 19.1.2026 § 13) edellyttää käyttösuunnitelmien tarkistamista, jolloin kunnanhallitus ja lautakunnat vahvistavat valtuuston hyväksymät määrärahat vastuualuetasoisesti koskien alaistaan toimintaa. Käyttösuunnitelmat laaditaan sellaisella tarkkuudella, että taloudellinen ja toiminnallinen vastuu on selkeä, ja toiminta on tarkoituksenmukaista. Käyttösuunnitelmat on käsiteltävä helmikuun 2026 loppuun mennessä kaupungin vuosikellon mukaisesti.

Käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä kunnanhallituksen ja lautakuntien tulee myös tarkistaa alaisensa toiminnan tilivelvollisuudet sekä vahvistaa ostolaskujen tarkastajat ja hyväksyjät. Toimielinten on samassa yhteydessä perusteltua tarkistaa myös laskujen käsittelymenettelyt. Konsernipalveluiden ostolaskujen käsittelystä päätetään erillisessä pykälässä (kh 2.2.2026 § 36).

Esityslistan liitteenä on konsernipalveluiden toimialan käyttösuunnitelma, joka on avattu vastaavalla tiliryhmärakenteella, kuin talousarvio 2026 on laadittu. Käyttösuunnitelma on viety tulosalue- ja tulosityksikkötasolle saakka. Vertailutiedot 2024–2025 on esitetty organisaatorakennemuutoksista johtuen erillisessä raportissa, joka on myös esityslistan liitteenä. Konsernipalveluita koskevat muutokset on kuvattu kaupunginhallituksen pykälässä 2.2.2026 § 36.

Toimivalta

Hallintosäännön § 73 mukaisesti kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa. Liikelaitoksen johtokunta hyväksyy valtuuston hyväksymään talousarvioon perustuvan liikelaitoksen talousarvion.

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Päivi Vauhkonen,
paivi.vauhkonen(at)keuruu.fi, p. 040 158 1656

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Konsernipalvelujohtaja, henkilöstöpäällikkö, hallintovastaava,
johtava edunvalvoja, lomituspäällikkö

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

KH 19.01.2026 § 13

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

1) hyväksyä talousarvion 2026 täytäntöönpano-ohjeen esityslistan liitteen mukaisena

2) edellyttää, että lautakuntien ja muiden tilivelvollisten on noudatettava täytäntöönpano-ohjetta talousarviota toteuttaessaan.

3) todeta, että valtuusto on asettanut talousarviossa myös tytäryhteisöille toiminnan ja talouden tavoitteita, jotka on johdettu kaupunkistrategiasta ja siihen liittyvästä omistajapolitiikasta. Täytäntöönpano-ohjetta on noudatettava myös konsernin tytäryhteisöissä, jollei niitä koskevasta lainsäädännöstä, yhtiöjärjestyksestä, kaupungin konserniohjeesta tai muusta säännöstä muuta johdu.

4) todeta, että kaupunginhallitus on päättänyt 1.12.2025 § 341 käynnistää talouden tasapainottamisohjelman päivittämisen vuosille 2027 - 2029. Talouden tasapainottamisohjelman laadinnan ohjausryhmänä toimii kaupunginhallituksen istuntokokous.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Perustelu

Keuruun valtuusto on hyväksynyt 8.12.2025 § 97 kaupungin talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2029. Kaupunginhallitus on 15.12.2025 § 375 todennut, että valtuuston 8.12.2025 kokouksen päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä, ja päättänyt panna ne täytäntöön.

Hallintosäännön § 73 mukaisesti kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa. Liikelaitoksen johtokunta hyväksyy valtuuston hyväksymään talousarvioon perustuvan liikelaitoksen talousarvion.

Vuoden 2026 talousarvion laadinta pohjautuu käyttösuunnitelmatarastaiseen suunnitteluun ja talousarvio on laadittu mahdollisimman realistiseksi ottaen huomioon toiminnalliset tavoitteet kuntalain edellyttämällä tavalla.

Valtuuston hyväksymä talousarvio sisältää joitakin muutoksia toimialojen talousarvioehdotuksiin ja kaupunginhallituksen talousarvioesitykseen nähden. Talousarvion täytäntöönpanon kohdalla on niihin syytä kiinnittää erityinen huomio.

Talousarvion täytäntöönpano edellyttää käyttösuunnitelmien tarkistamista, jolloin kaupunginhallitus ja lautakunnat vahvistavat valtuuston hyväksymät määrärahat vastuualuetasoisesti koskien alaistaan toimintaa. Käyttösuunnitelmat laaditaan sellaisella tarkkuudella, että taloudellinen ja toiminnallinen vastuu on selkeä, ja toiminta on tarkoituksenmukaista. Käyttösuunnitelmat on käsiteltävä helmikuun 2026 loppuun mennessä kaupungin vuosikellon mukaisesti.

Käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä kaupunginhallituksen ja lautakuntien tulee myös tarkistaa alaisensa toiminnan tilivelvollisuudet sekä vahvistaa ostolaskujen tarkastajat ja hyväksyjät. Toimielinten on samassa yhteydessä perusteltua tarkistaa myös laskujen käsittelymenettelyt.

Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamisesta ja raportoinnista vastaavat tilivelvolliset ja muut vastuuhenkilöt toimialueellaan. Tilivelvolliset toimielimet ja kaupunkikonsernin tytäryhteisöt raportoivat toiminnastaan kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

Kaupunginhallitus on vahvistanut 6.10.2025 § 258 kaupungin vuosikellon, jonka kaupunginvaltuusto on merkinnyt tiedoksi 27.10.2025 § 70. Hyväksyessään vuosikellon, kaupunginhallitus päätti myös esittää lautakuntien ja muiden tilivelvollisten toimielinten esittelijöille, että he laatisivat vastuualueensa vuosikellon tukemaan toimintansa johtamista.

Esityslistan liitteenä on talousarvion 2026 täytäntöönpano-ohje, johon on koottu keskeinen ajantasainen tieto, jota lautakuntien ja muiden tilivelvollisten on noudatettava talousarviota toteuttaessaan.

Toimivalta

Kuntalain 39 pykälän mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Hallintosäännön § 26 mukaisesti kaupunginhallitus seuraa ja valvoo lauta- ja johtokuntia, palvelujen järjestämistä sekä asetettujen tavoitteiden toteutumista.

Hallintosäännön § 27 mukaisesti lautakunta johtaa ja kehittää vastuualuettaan ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä, vastaa palvelujen järjestämisestä sekä voimavarojen

yhteensovittamisesta ja tasapainottamisesta sekä vahvistaa talousarvion käyttösuunnitelman.

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Päivi Vauhkonen,
paivi.vauhkonen(at)keuruu.fi, p. 040 158 1656

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Muutoksenhaku

VALT 08.12.2025 § 97

Päätösesitys

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2029 esityslistan liitteen mukaisena.

Päätös

Valtuusto päätti hyväksyä talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2029 esityslistan liitteen mukaisena seuraavin muutoksin:

- 1) lisätään kaupunginhallituksen päätöksen 8.12.2025 § 358 mukaisesti kohtaan Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen ja niiden vaikutus talousarvioon (s. 21) teksti, joka on kirjattu pykälän Käsittely-kohtaan.
- 2) lisätään kohtaan 6.4.1.1. Kasvun ja hyvinvoinnin toimialan olennaisiin muutoksiin seuraavan maininnan ”Oppilaaksiottoalueiden rajojen tarkastelu ja kuljetusreittien tarkoituksenmukainen suunnittelu kuljetuskilpailutuksen yhteydessä.”
- 3) siirretään investointiohjelmassa ympäristöhoitokoneen vaihto taloussuunnitelmavuodelle 2027 (170 000 euroa) ja lisätään kuorma-auton vaihto -riville 20 000 euron määräraha alueauran ja mahdollisen alusterän hankintaa varten. Ennen vuoden 2027 konehankintaa on tehtävä selvitys siitä, mitkä tie- ja katualueet voidaan hoitaa kuorma-autolla sekä päivittää tuotantotapa-analyysit

Käsittely

Talousarvion 2026 esittelyn yhteydessä kaupunginjohtaja selosti, että kaupunginhallitus on päättänyt ylimääräisessä kokouksessaan 8.12.2025 klo 16 seuraavaa:

Kaupunginhallitus hyväksyy seuraavan lisäyksen talousarvioon 2026 ja taloussuunnitelmaan 2027–2029 ja esittää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi osana talousarvioesitystä:

"Sote-kiinteistöt yhtiötetään siten, että kaupungin taseesta luovutetaan yhtiölle apportina tasearvoon Lehtiniemi ja Ara-kohteet Seiponranta ja Runokulma enimmäishintaan. Kunnan taseesta poistuu rakennuksia 5,1 milj. eurolla. Luovutusten vastikkeeksi kunta saa omaa pääomaa (osakkeita) 1,8 milj. eurolla. Lisäksi Ara-kohteiden korkotukilainat 4,5 milj. euroa siirtyvät kohteiden mukana yhtiölle. Ara-kohteiden enimmäishinta tuottaa luovutusvoittona 1,2 milj. euroa. Järjestelyjen nettovaikutus kaupungin kassaan on yhteensä 0 euroa.

Yhtiöittämisen jälkeen ensimmäisenä toimintavuonna vaikutukset kaupungin tuloslaskelmaan ovat seuraavat: Kiinteistöjen vuokratuotot ja ylläpitokulut siirtyvät yhtiölle, jolloin kaupungin toimintakate heikkenee 1,2 milj. euroa. Suunnitelman mukaiset poistot pienenevät 279 000 euroa. Kaupungille tuloutuu kiinteistöverotuottoa arviolta 150 000 euroa. Korkotukilainojen korkokulut 148 000 euroa siirtyvät yhtiön maksettavaksi. Ara-kohteiden luovutuksesta syntyy kaupungin kirjanpitoon luovutusvoitto 1,2 milj. euroa, joka on kertaerä.

Järjestelyjen nettovaikutus ensimmäisenä vuonna (2026) on ylijäämäinen 560 000 euroa. Tulevina vuosina kaupunki saa maanvuokratuloja, mahdollisten investointilainojen rahoitustuottoja, muiden kuin Ara-kohteiden tuotosta osinkotuloja sekä yhteisövero-osuuksia, mikä osaltaan parantaa kaupungin taloutta. Toisaalta Ara-kohteiden luovutuksen vaikutusta ei tulevina vuosina synny."

Edellä oleva lisäys kirjataan talousarviossa kohtaan: Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen ja niiden vaikutus talousarvioon (s. 21).

Johannes Routila esitti Sosiaalidemokraattien ja Vihreiden valtuustoryhmän puheenvuoron.

Nina Voutilainen esitti Keskustan valtuustoryhmän puheenvuoron.

Emilia Koikkalainen esitti Kokoomuksen valtuustoryhmän puheenvuoron.

Marko Halttunen esitti Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän puheenvuoron.

Harri Oksanen esitti Perussuomalaisten valtuustoryhmän puheenvuoron.

Käsittelyn aikana tehtiin seuraavat esitykset:

- 1) Kokoomus / Koikkalainen: Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen ja niiden vaikutus talousarvioon

Talousarvio s. 20–21:

Otsikko: "Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen ja niiden vaikutus talousarvioon"

Kappale 5, muutos:

“Yhtiöittäminen tapahtuu siirtämällä kohteet Seiponranta ja Runokulma Keuruun Asunnot Oy:lle. Seiponranta ja Runokulma luovutetaan Valtion tukeman asuntorakentamisen keskuksen vahvistamalla luovutuskorvauksella. Lehtiniemen palvelukeskus yhtiöitetään itsenäiseksi kiinteistöyhtiöksi. Kaupunginhallitus valmistelelee yhtiöittämisen tapahtuvaksi 1.6.2026 mennessä.”

Valtuusto edellyttää tämän periaatepäätöksen huomioimista kaikilta osin talousarviossa esitetyissä asioita koskevilla kohdilla, mukaan lukien kaupunginhallituksen 8.12. tekemä tekstilisäyksen muotoilu.

Perustelut:

Kaikkien esitettyjen palvelukiinteistöjen yhtiöittäminen merkitsee kaupunkiorganisaatiolle arviolta satojen tuhansien tulomenetykset vuositasona. Samaan aikaan kiinteistön vuokrausliiketoimintana liittyy myös riskejä, kuten kiinteistön vuokrausaste. Riskienhallinnan näkökulmasta oma kiinteistöyhtiö, joka vastaa rajatulta osin vuokrausriskistä on kaupungin näkökulmasta kestävämpi ratkaisu. Palveluliiketoiminnan operatiivinen tuotanto voidaan hankkia kaupungin omilta sidosyksiköiltä palveluostona.

Kaupungin oma talous edellyttää tulopohjan vahvistamista, jotta käyttötalous pysyy kestäväällä pohjalla. Suorien osinkotulojen mahdollistaminen kaupungille vahvistaa käyttötaloutta.

Tapani Paasu kannatti Kokoomuksen/Koikkalaisen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kaupunginhallituksen päätösesityksestä poikkeava esitys, on asiasta äänestettävä. Kaupunginhallituksen esitys on JAA ja Koikkalaisen esitys on EI. Äänestyksessä annettiin 27 ääntä, jotka jakaantuivat seuraavasti: 17 JAA-ääntä, 7 EI-ääntä ja 1 tyhjä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen esityksen tulleen valtuuston päätökseksi.

2) Kokoomus / Koikkalainen: Pohjoislahden ala-aste

s. 52 alkaen

6.4 Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

6.4.1. Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden toimiala

Esitys: Kaupunginvaltuusto päättää, että Pohjoislahden ala-asteella on 2 opettajaa 1.8.2026 alkaen. Talousarvio päivitetään päätöksen mukaiseksi.

Perustelu: esitys on Kasvun ja hyvinvointilautakunnan kokouksessa 22.10.2025 esitetyn viranhaltijan esityksen mukainen.

Jani Teppo kannatti Kokoomuksen / Koikkalaisen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kaupunginhallituksen päätösesityksestä poikkeava esitys, on asiasta äänestettävä. Kaupunginhallituksen esitys on JAA ja Koikkalaisen esitys on EI. Äänestyksessä annettiin 27 ääntä, jotka jakaantuivat seuraavasti: 14 JAA-ääntä, 12 EI-ääntä ja 1 tyhjä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen esityksen tulleen valtuuston päätökseksi.

3) Sosiaalidemokraatit ja Vihreät / Routila: Oppilaaksiottoalue ja kuljetusreitit

Ottaen huomioon kuljetuskilpailutusten merkityksen oppilaiden jakautumisen ja oppilaaksiottoalueiden kannalta, haluamme lisätä talousarviokirjan kohtaan 6.4.1.1. Kasvun ja hyvinvoinnin toimialan olennaisiin muutoksiin seuraavan maininnan "Oppilaaksiottoalueiden rajojen tarkastelu ja kuljetusreittien tarkoituksenmukainen suunnittelu kuljetuskilpailutuksen yhteydessä."

Eveliina Kangasniemi kannatti Routilan esitystä.

Puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko esitys hyväksyä yksimielisesti. Esitys hyväksyttiin.

4) Kokoomus / Koikkalainen: Jäänhoitokone

Kohta 8. Investointiohjelma
s. 98 Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Kaupunginvaltuusto päättää
1) kasvun ja hyvinvoinnin toimialalle esitetään investointina vuodelle 2027 jäänhoitokoneen uusimista (arvio 80000 euroa/netto)

Perustelu: esitys on Kasvun ja hyvinvointilautakunnan kokouksessa 22.10.2025 esitetyn viranhaltijan esityksen mukainen

Jani Teppo kannatti Kokoomuksen / Koikkalaisen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kaupunginhallituksen päätösesityksestä poikkeava esitys, on asiasta äänestettävä. Kaupunginhallituksen esitys on JAA ja Koikkalaisen esitys on EI. Äänestyksessä annettiin 27 ääntä, jotka jakaantuivat seuraavasti: 22 JAA-ääntä ja 5 EI-ääntä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen esityksen tulleen valtuuston päätökseksi.

5) Kokoomus / Koikkalainen: Ympäristöhoitokone

s. 99 Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta

Kaupunginvaltuusto päättää

2) Ympäristöhoitokoneen vaihto esitetään investointina vuodelle 2027

-> Pontena esitetään, että toimialalla suoritetaan tuotantotapa-analyysit ennen investointipäätöstä

Perustelu: Edellytetään laajojen taloudellisten arviointien tekemistä ennen uusia koneinvestointeja.

Hannu Rantanen kannatti Koikkalaisen esityksiä 4 ja 5.

Koikkalainen ilmoitti vetävänsä esityksen pois, mikäli Routilan esitykseen lisätään ”sekä päivittää tuotantotapa-analyysit” Routilan esityksen 6 perään. Koikkalainen veti esityksen (5) ympäristöhoitokoneesta pois.

6) Sosiaalidemokraatit ja Vihreät / Routila: Määräraha alueauran ja mahdollisen alusterän hankintaa varten

Perehdyttyämme huolellisesti esitettyihin selvityksiin katsomme, että Elinvoiman ja asuin ympäristön toimialalla ympäristöhoitokoneen hankinta vuonna 2026 ei ole riittävän perusteltu, joten esitämme muutosta investointiohjelmaan seuraavasti: Ympäristöhoitokoneen vaihto siirretään taloussuunnitelmavuodelle 2027 (170 000 euroa), mutta investointisuunnitelmaan lisätään Kuorma-auton vaihto -riville 20 000 euron määräraha alueauran ja mahdollisen alusterän hankintaa varten. Ennen vuoden 2027 konehankintaa on tehtävä selvitys siitä, mitkä tie- ja katualueet voidaan hoitaa kuorma-autolla sekä päivittää tuotantotapa-analyysit.

Ari Kakkuri ja Taija Santamäki kannattivat Routilan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kaupunginhallituksen päätösesityksestä poikkeava esitys, on asiasta äänestettävä. Kaupunginhallituksen esitys on JAA ja Routilan esitys on EI. Äänestyksessä annettiin 27 ääntä, jotka jakaantuivat seuraavasti: 7 JAA-ääntä ja 20 EI-ääntä.

Puheenjohtaja totesi Routilan esityksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Kokous oli keskeytettynä klo 21.20–21.25.

Tiedoksi

Muutoksenhaku

KH 01.12.2025 § 345

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

- 1) hyväksyä omalta osaltaan talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2029 esityslistan liitteen mukaisena
- 2) esittää talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027–2029 hyväksyttäväksi valtuustolle
- 3) tarkastaa pykälän kokouksessa

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Perustelu

Kuntalain 110 §:ssä säädetään kunnan talousarviosta ja -suunnitelmasta. Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Valtuuston on talousarvion hyväksymisen yhteydessä hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi, eli suunnitelmakaudeksi. Talousarviovuosi on suunnitelmakauden ensimmäinen vuosi.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa tulee huomioida kuntastrategian toteuttaminen ja kunnan tehtävien hoitamisen turvaaminen. Myös kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet hyväksytään talousarviossa ja -suunnitelmassa.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamisesta seuraavan vuoden alusta lukien. Keuruun kaupungin taloussuunnitelmassa vuodet 2027 ja 2028 ovat alijäämäisiä ja vuosi 2029 ylijäämäinen. Suunnitelmavuosien aikana taseeseen kertynyt yli-/ alijäämä ei saa kääntyä alijäämäiseksi, Kaupungin (sis. Vesi liikelaitos) taseen kumulatiivinen ylijäämä on vuoden 2024 tilinpäätöksessä noin 5,04 miljoonaa euroa. Taloussuunnitelman toteutuessa kaupungin taseessa olisi kertynyttä ylijäämää suunnitelmakauden lopussa noin 5,51 miljoonaa euroa edellyttäen, että vuoden 2025 tulos on vähintään 0.

Talousarviossa huomioidaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot ja siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on esitetty käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloushoidossa tulee noudattaa talousarviota. Konserniyhtiöiden keskeiset luvut, velvoitteet ja tavoitteet on esitetty kaupungin talousarviossa.

Talousarvion ja taloussuunnitelman laadinnassa haasteita ovat luoneet Keski-Suomen hyvinvointialueelle kaupungin vuokraamien kiinteistöjen yhtiöittämisvaihtoehtojen tarkastelu ja osittaisen yhtiöittämisen toteuttamisen valmistelu. Lisäksi kuntien työehtosopimuksen palkkaratkaisu vaikuttaa kaupungin henkilöstökuluihin taloussuunnitelmakaudella voimakkaasti. Keuruun kaupungin lainakanta on edelleen korkealla tasolla, joka pitää myös

kaupungin korkomenot korkealla tasolla. Talousarviosuunnittelussa valtionosuuksiin ei ole osoitettu suunnitelmakaudelle muutoksia huomioiden, että valtionosuusuudistus ei toteudu aiemmin ilmoitetussa aikataulussa.

Taloussuunnittelukauden luvuissa on huomioitu valtuuston päättämät talouden tasapainottamisohjelmat. Ensimmäinen niistä hyväksyttiin vuonna 2022 (kvalt 13.6.2022 § 21) ja se kattaa vuodet 2023-2026 ja toinen hyväksyttiin vuonna 2023 (kvalt 20.11.2023 § 51) ja se kattaa vuodet 2024–2027.

Talousarviovuosi 2026 (kaupunki + Vesi liikelaitos) on laadittu noin 0,9 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi. Tulokseen vaikuttaa kaupungilta Keuruun Asunnot Oy:lle valmisteltu Lehtiniemen ja Seiponrannan palveluasumisyksiköiden ja Runokulman asumisyksikön siirto ja kertaerävaikutus, joka kohdentuu vuodelle 2026.

Keuruun kaupungin veroprosentit pysyvät vuonna 2026 vuoden 2025 tasolla. Kunnallisveroprosentti on 9,1 prosenttia, yleinen maapohjan kiinteistöveroprosentti ja yleinen rakennuksen kiinteistöveroprosentti on 1,30. Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti on 0,51, muiden asuinrakennusten 1,20 ja voimalaitosten 3,10. Yleishyödyllisten yhteisöjen rakennuksien kiinteistöveroprosentti on edelleen nolla. Verotulojen arvio vuodelle 2026 on yhteensä noin 22,3 miljoonaa euroa ja valtionosuuksia noin 8,2 miljoonaa euroa.

Vuoden 2026 vuosikate ennen poistoja on 3 746 850 euroa. Poistoja ja arvonalentumisia vuodelle 2026 on kirjattu -4 011 050 euroa ja edellä mainittuna kertaeränä satunnaisiin eriin on kirjattu luovutusvoittona +1 189 000 euroa. Tilikauden tulokseksi muodostuu siten +929 004 euroa. Seuraavassa esitetään tiivistelmä tuloslaskelmasta:

TULOSLASKELMA 2026	Kaupunki ilman Vesi liikelaitos ulk.+sis.	Vesi liikel. ulk + sis.	Kaupunki+Ves i liikel. ulk. + sis.	Kaupunki + Vesi liikel. ulk. ilman sis.
TOIMINTATUOTOT	18,937,910	2,233,600	21,171,510	15,563,084
Henkilöstökulut	-24,442,990	-480,941	-24,923,931	-24,923,931
TOIMINTAKULUT	-46,168,514	-1,361,151	-47,529,664	-41,733,438
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-27,230,604	872,449	-26,328,154	-26,170,354
Verotulot	22,345,000	0	22,345,000	22,345,000
Valtionosuudet	8,232,004	0	8,232,004	8,232,004
VUOSIKATE	2,796,020	813,029	3,609,050	3,746,850
Suunnitelman mukaiset poistot	-3,250,000	-761,050	-4,011,050	-4,011,050
Satunnaiset tuotot ja kulut	1,189,000	0	1,189,000	1,189,000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	735,020	51,979	787,000	924,800

Esityslistan liitteenä on kaupunginjohtajan esitys talousarvioksi vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2027 – 2029.

Toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta ja taloussuunnitelmasta.

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, janne.teeriaho(at)keuruu.fi, p. 040 652 7256

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Muutoksenhaku

KH 03.11.2025 § 298

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan oheismateriaalina olevan talousarvioluonnoksen jatkovalmisteluun.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti seuraavalla evästyksellä:

- Koneinvestointien viivästyttämismahdollisuuden selvittäminen
- Keuruun museon toiminnan lisääminen vapaa-aikapalveluiden toiminnan kuvaukseen
- Lisälainan ottamisen avaaminen

- Toimintatapatarkastelu erityisesti konehankintoihin liittyen (ympäristönhoitokone muun muassa).
- Latukoneen tarve/hinta -tarkastelu
- Tervan tekonurmen uusimisajan tarkastelu siirtymäajan puitteissa
- Investointien määrärahavarausten kriittinen tarkastelu
- Ahtolan investointien määrärahavaraukset

Käsittely

Käsittelyn aikana kaupunginhallitus kävi keskustelun, jonka pohjalta hallituksen evästyksestä jatkovalmisteluun päätettiin.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 20.35 – 20.40.

Perustelu

Kuntalain (410/2015) § 110 mukaisesti "valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota."

Kaupunginhallitus on päättänyt 1.9.2025 § 219 käynnistää kaupunkistrategian päivityksen. Strategiapäivitystä on työstetty hallituksen nimeämän työryhmän toimesta, ja työ on edennyt hallituksen hyväksymän aikataulusuunnitelman mukaisesti. Strategian on määrä tulla valtuuston vahvistettavaksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Kaupunkistrategiaan valmistelun aikana esitettyjä painopistetarkennuksia ja tavoitteita on pyritty ottamaan huomioon talousarvion 2026 valmistelussa.

Talousarvion 2026 taloudellinen kehys on tilinpäätöksen 2024 tasossa, jolta pohjalta vuoden 2026 tuloarviot ja määrärahat on

suunniteltu ottaen huomioon työehtosopimusten mukaiset palkankorotukset, kustannustason nousu sekä toiminnalliset muutokset. Merkittävimmät hallinnolliset muutokset, jotka vaikuttavat toimialatasoiseen seurantaan, ovat maaseutupalveluiden siirtyminen elinvoimapalveluista konsernipalveluihin (entinen hallinto- ja tukipalveluiden toimiala) sekä matkailun siirtyminen elinvoimapalveluista hyvinvointipalveluiden toimialalle.

Oleellinen koko kaupunkia koskeva hallinnollinen muutos liittyy kiinteistöihin, jotka on vuokrattu Keski-Suomen hyvinvointialueelle sosiaali- ja terveystaloukselle (sote) varten. Kuntalaki (126 §) edellyttää, että mikäli kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla, tulee sen pääsääntöisesti antaa tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Säännöksessä rajataan eräitä tehtäviä yhtiöittämisvelvollisuuden ulkopuolelle, sillä perusteella, että niitä ei katsota hoidettavan kilpailutilanteessa markkinoilla.

Kaupunginhallitus on päättänyt 6.10.2025 § 251, että seuraavia sote-kiinteistöjä ei yhtiöitetä: terveyskeskus, paloasemat, toimintakeskus Navikka ja Seipon perhekeskus. Sen sijaan talousarvioon 2026 on valmisteltu seuraavien asuin- ja palvelu-kiinteistöjen yhtiöittäminen Keuruun Asunnot Oy:lle: Lehtiniemen palvelukeskus, palvelutalo Seiponranta ja asumisyksikkö Runokulma (kh 20.10.2025 § 277 ja kh 3.11.2025 § 293). Lehtiniemen palvelukeskus on suunniteltu luovutettavan Keuruun Asunnot Oy:lle varainsiirtoverovapaana apporttina tasearvolla. Seiponranta ja Runokulma luovutetaan Valtion tukeman asuntorakentamisen keskuksen vahvistamalla luovutuskorvauksella.

Yhtiöittämisen seurauksena kaupungin taseesta poistuu rakennuksia 5,1 milj. eurolla. Luovutusten vastikkeeksi kaupunki saa omaa pääomaa 1,8 milj. euroa. Lisäksi valtion tukemien asuntokohteiden korkotukilainat 4,5 milj. euroa siirtyvät kohteiden mukana Keuruun Asunnot Oy:lle. Valtion tukemien asuntokohteiden luovutushinta tuottaisi kaupungille tämänhetkisten laskelmien mukaan luovutusvoittona 1,2 milj. euroa.

Esityslistan oheismateriaalina oleva talousarvioluonnos 2026 osoittaa 924 800 euron ylijäämää, jossa on mukana edellä esitetty luovutusvoitto satunnaisena kertaeränä 1,2 milj. euroa. Tilikauden tulos on kääntymässä 264 200 euroa alijäämäiseksi ilman luovutusvoittoa. Vuosien 2027 – 2029 suunnittelu on kesken.

Keskeiset tuloslaskelman erät ja tunnusluvut on esitetty seuraavassa taulukossa.

TULOSLASKELMA 2026	Kaupunki ilman Vesi liikelaitos ulk.+sis.	Vesi liikel. ulk + sis.	Kaupunki+Vesi liikel. ulk. + sis.	Kaupunki + Vesi liikel. ulk. ilman sis.
TOIMINTATUOTOT	18,997,910	2,233,600	21,231,510	15,563,084
Henkilöstökulut	-24,442,990	-480,941	-24,923,931	-24,923,931
TOIMINTAKULUT	-46,040,714	-1,361,151	-47,401,864	-41,733,438
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-27,042,804	872,449	-26,140,354	-26,170,354
Verotulot	22,345,000	0	22,345,000	22,345,000
Valtionosuudet	8,232,004	0	8,232,004	8,232,004
VUOSIKATE	2,933,820	813,029	3,746,850	3,746,850
Poistot ja arvonalentumiset	-3,250,000	-761,050	-4,011,050	-4,011,050
Satunnaiset				
luovutusvoitot/-tappiot	1,189,000	0	1,189,000	1,189,000
Fontin nimi tot ja kulut	1,189,000	0	1,189,000	1,189,000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	872,820	51,979	924,800	924,800

Sote-kiinteistöjen yhtiöittämistä, kaupungin taloustilannetta ja talousarvion valmistelua on käsitelty muun muassa seuraavissa valtuustoseminaareissa 8.9.2025, 19.9.2025 ja 27.10.2025, jolloin talousarvio esiteltiin nykyisessä laajuudessaan. Kaupungin lautakunnat ja muut toimielimet ovat käsitelleet talousarvioesityksensä, jotka on otettu huomioon kaupunginjohtajan talousarvioesitystä laadittaessa. Kaupunkikonserniin kuuluvilta tytäryhtiöiltä on pyydetty yhtiön taloustiedot liitettäväksi kaupungintalousarvioon. Konserniohjausneuvottelut ovat kesken.

Esityslistan oheismateriaalina on Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 – 2029 (kh 3.11.2025).

Toimivalta

Kuntalain § 14 mukaisesti valtuusto päättää kunnan talousarviosta ja suunnitelmasta. Kuntalain § 39 mukaisesti kaupunginhallitus valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Valmistelija

Konsernipalvelujohtaja Päivi Vauhkonen,
paivi.vauhkonen(at)keuruu.fi, p. 040 158 1656

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Tiedoksi

Muutoksenhaku

