



KEURUU

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2029



Kh 3.11.2025 § 298

Kh 1.12.2025 § 345

Kvalt 8.12.2025 § 97

1. Kaupunginjohtajan katsaus.....	4
2. Talouskatsaus	6
2.1. Kuntatalouden kehitysnäkymät	6
2.2. Keuruun väestö ja palvelutarpeen kehitys.....	9
2.3. Keuruun kaupungin talouden kehitys	10
2.4. Keuruun kaupungin talouden tasapaino	17
2. Keuruun kaupunkistrategia 2026 - 2032	22
3.1. Kaupunkistrategia pähkinäkuoressa	22
3.2. Hyvinvointijohtaminen osana talousarviota ja tilinpäätöstä	24
4. Henkilöresurssit	26
4.1. Luottamushenkilöstö	26
4.2. Henkilökunta	27
5. Talousarvion perusteet.....	31
5.1. Talousarvion osat ja sitovuustasot	31
5.2. Tavoitteiden asettaminen	32
5.3. Tilivelvolliset ja muut vastuutahot.....	33
6. Käyttötaloulosa	36
6.1. Keskusvaalilautakunta	36
6.2. Tarkastuslautakunta	37
6.3. Kaupunginhallitus	38
6.3.1. Konsernipalveluiden toimiala	38
6.3.1.1. Kaupunginhallitus ja valtuusto.....	41
6.3.1.2. Hallintopalvelut.....	43
6.3.1.4. Kehittämispalvelut.....	46
6.3.1.5. Maaseutupalvelut.....	49
6.4. Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta	52
6.4.1. Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden toimiala	52
6.4.1.1. Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden hallinto	54
6.4.1.2. Varhaiskasvatuspalvelut	56

	3
6.4.1.3. Opetuspalvelut.....	59
6.4.1.4. Koulutuspalvelut.....	62
6.4.1.5. Vapaa-aikapalvelut	65
6.4.1.6. Kirjastopalvelut.....	69
6.5 Keuruun opistolautakunta.....	72
6.5.1. Opistopalvelut.....	72
6.6 Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta.....	75
6.6.1. Elinvoima- ja asuinympäristöpalveluiden toimiala	75
6.6.1.1.Elinvoima- ja asumispalveluiden hallinto.....	77
6.6.1.2. Elinvoimapalvelut.....	79
6.6.1.3.Tekniset palvelut.....	82
6.7. Rakennuslautakunta.....	85
6.7.1. Rakennusvalvonta	85
6.8. Keurusselän ympäristölautakunta.....	87
6.8.1. Keurusselän ympäristöterveydenhuoltopalvelut	87
6.9. Keurusselän ympäristönsuojelujaosto	89
6.9.1. Keurusselän ympäristönsuojelupalvelut	89
6.10. Keuruun Vesi -liikelaitoksen johtokunta	91
6.10.1. Keuruun Vesi -liikelaitos.....	91
7. Tuloslaskelma	95
8. Investointiohjelma.....	97
9. Rahoituslaskelma.....	103
10. KUNTAKONSERNI.....	104
10.1. Keuruun Sähkö Oy	106
10.2. Keuruun Asunnot Oy	107
10.3. Keuruun Toimitilat Oy	109
10.4. Keulink Oy	110
10.5. Keuruun Jäähalli Oy	111

1. Kaupunginjohtajan katsaus

Vuoden 2026 talousarvio laaditaan tilanteessa, jossa julkisen talouden paineet ja toimintaympäristön epävarmuudet jatkuvat. Valtionosuusuudistuksen keskeneräisyys, Keski-Suomen hyvinvointialueen taloudellinen tilanne ja hankintalain uudistus vaikuttavat suoraan ja epäsuorasti myös Keuruun kaupungin taloudelliseen liikkumavaraan. Samanaikaisesti kaupungilta odotetaan laadukkaita palveluja, investointeja elinvoimaan sekä kykyä uudistua. Näiden tavoitteiden yhteensovittaminen vaatii tarkkaa harkintaa ja vahvaa talouskuria.

Keuruun talous on usean vuoden määrätietoisien työn tuloksena vakautunut. Vuoden 2024 tilinpäätös osoitti positiivista tulosta ja tasapainottamistoimilla on saavutettu pysyviä rakenteellisia menoja hillitseviä vaikutuksia. Kuitenkin tuleville vuosille valmistellut ratkaisut, kuten lakiin vuokrattujen kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitteesta perustuvat asiat, edellyttävät jatkuvaa talouden sopeutumista ja ennakointia. Talouden tasapainon säilyttäminen ei ole kertaluonteinen toimenpide, vaan jatkuva prosessi.

Vuoden 2026 talousarvion valmistelussa näkyy talousarvion kytkeytyminen kaupunkistrategiaan:

1. Oppiva yrityskaupunki on rohkea kokeilija,
2. Oppivassa yrityskaupungissa asukkaat ovat keskiössä
3. Yhteistyö on keskeinen osa oppivaa yrityskaupunkia
4. Oppivassa yrityskaupungissa päätöksenteko on avointa ja tasapuolista

Kaupunki panostaa edelleen yritysmyönteisyyteen, matkailun kehittämiseen ja yhteistyöhön koulutustoimijoiden sekä paikallisten yhteisöjen kanssa. Erityistä huomiota kiinnitetään myös vetovoimaisuuteen asuinpaikkana – niin uusien asukkaiden houkuttelemiseen kuin nykyisten keuruulaisten hyvinvointiin. Digitaalisten palvelujen kehittäminen ja kokonaistaloudelliset kestävä kehityksen investoinnit tukevat samalla kaupungin strategisia tavoitteita.

Vaikka toimintaympäristö on muuttuva, Keuruun suunta on selvä: haluamme olla elinvoimainen, vastuullinen ja yhteistyökykyinen kaupunki, joka huolehtii tulevaisuudestaan pitkällä aikavälillä ja tarjoaa seutukaupungin palveluvalikoiman myös laajemman alueen asukkaille ja matkailijoille. Tämä talousarvio luo siihen kestävä perustan.

Keuruun kaupungin talousarviokirjan rakennetta ja sisältöä on uudistettu syksyllä 2025. Siinä on hyödynnetty Julkishallinnon JHS 199 -suositusta kuntien ja kuntayhtymän talousarviosta ja -suunnitelmasta. Uudistuksella pyritään tukemaan kaupungin johtamista muun muassa siten, että käyttötalousosaa yhteismitallistetaan, tavoiteasetantaa selkiytetään sekä tilivelvollisuuksia ja sitovuustasoja tarkennetaan.

Keuruun voimassa olevan kaupunkistrategian 2022–2032 toimeenpano-ohjelma päättyy 31.12.2025. Kaupunginhallitus on päättänyt 1.9.2025 § 219 käynnistää kaupunkistrategian päivityksen. Strategiapäivitys on edennyt hallituksen hyväksymällä prosessi- ja aikataulusuunnitelmalla,

jonka mukaan kaupunkistrategian päivitys tulee valtuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Kaupunkistrategiaan pohjautuvia tavoitteita on tuotu talousarviokirjaan 2026 kunkin toimialan ja tulosalueen kohdalle.

Kiitän kaupungin henkilöstöä, luottamushenkilöitä ja yhteistyökumppaneita rakentavasta työstä ja sitoutumisesta Keuruun kehittämiseen. Yhteistyöllä ja johdonmukaisella päätöksenteolla varmistamme, että Keuruu pysyy vahvana myös tulevina vuosina.

Keuruulla 6.11.2025

Janne Teeriaho
kaupunginjohtaja

2. Talouskatsaus

Kunnan talousarviossa määritellään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä päätetään investoinneista ja niiden rahoituksesta. Niissä on otettava huomioon pitkän aikavälin vaikutukset, kuten väestönkehitys, palvelutarpeet ja velkaantuminen. Seuraavassa tarkastellaan kuntatalouden kehitysnäkymiä, Keuruun väestöä ja palvelutarpeen kehitystä sekä Keuruun kaupungin talouden kehitystä.

2.1. Kuntatalouden kehitysnäkymät

Kuntalain 12 §:n mukaisesti valtion talousarvioesityksen yhteydessä esitetään arvio kuntatalouden kehityksestä sekä valtion talousarvion vaikutuksista kuntatalouteen. Syksyn 2025 kuntatalousohjelma on laadittu valtion vuoden 2026 talousarvioesityksen yhteydessä. Seuraavassa tarkastellaan tiivistetysti kuntatalouden tilaa ja hallituksen toimenpiteiden vaikutuksia kuntien talouteen uusimman käytössä olevan tiedon pohjalta (Kuntatalousohjelma, Valtiovarainministeriön julkaisu 22.9.2025).

Kuntatalouden näkymät pysyvät heikkoina ensi vuonna

Suomen talouden toipuminen on ollut hidasta, ja verotulot kehittyvät tänä vuonna heikosti. Pari vuotta jatkunut heikko työmarkkinasuhdanne ei vielä osoita kohenemisen merkkejä. Vuositasolla työllisiä on hieman viimevuotista vähemmän ja työttömiä selvästi enemmän, noin 9,4 prosenttia työvoimasta. Tuotannon kasvun myötä työllisyystilanteen ennakkoidaan kuitenkin kohenevan vuodesta 2026 alkaen.

Heikko suhdannetilanne on välittynyt myös kuntatalouteen vuonna 2025, jonka verotuloennusteita on madallettu kertymätietojen perusteella vuoden edetessä. Vuosikate supistuu, mutta riittänee kattamaan poistot. Tilikauden tuloksen ennakkoidaan olevan niukasti positiivinen, mutta tulosta vahvistaa osin kertaluontoinen satunnainen tuotto, jonka vaikutus ei ulotu tuleviin vuosiin.

Toiminnan ja investointien rahavirta heikkenee -1,1 miljardiin euroon. Kuntatalouden näkymät pysyvät heikkoina myös vuonna 2026. Keväällä 2025 saavutettu kolmevuotinen palkkasopimus kasvattaa kuntatalouden kustannuksia selvästi. Vuonna 2025 työvoimakustannukset nousevat sopimuskorotusten vuoksi noin 2,8 prosenttia, vuonna 2026 3,2 prosenttia ja vuonna 2027 nousu kiihtyy 3,9 prosenttiin. Tämä kehitys lisää kustannuspaineita palveluvaltaisella kuntasektorilla, jossa henkilöstömenojen osuus on suuri. Kunta-alan palkankorotukset koostuvat perusratkaisun lisäksi palkkausjärjestelmien kehittämisohjelmasta, mikä nostaa alan palkankorotukset yleistä linjaa suuremmaksi.

Kuntien kustannuskehitystä kuvaava peruspalvelujen hintaindeksiennuste vuodelle 2026 on 3,5 prosenttia ja vuosille 2027–2029 keskimäärin 3,3 prosenttia vuodessa. Vaikka verotulojen odotetaan kasvavan reippaasti vuonna 2026 suhdannetilanteen kohentuessa, kuntatalouden tulojen kehitystä hidastavat valtionapuihin kohdennetut vähennykset.

Lisäksi sote-kiinteistöjen vuokrasopimusten päättymisen ja uudelleenneuvottelut uhkaavat heikentää kuntien saamia vuokratuloja. Tulojen ja menojen epätasapaino syvenee, sillä vuosikatteet eivät riitä kattamaan nettoinvestointeja ja toiminnan ja investointien rahavirta painuu painelaskelmassa -1,4 miljardiin euroon vuonna 2026 ja edelleen -1,5 mrd. euroon vuonna 2027. Epätasapaino helpottuu hieman vuonna 2028, kun hallitusohjelman mukainen indeksijarru peruspalvelujen valtionosuuteen ja sote-uudistuksen määräaikaisten vähennykset koskien vuoden 2023 valtionosuuksia poistuvat.

Toiminnan ja investointien rahavirta jää kuitenkin vuonna 2028 noin 1,2 miljardia ja vuonna 2029 1,0 miljardia negatiiviseksi. Negatiiviset toiminnan ja investointien rahavirrat näkyvät kuntatalouden lainakannan kehityksessä, joka uhkaa kasvaa 26,5 mrd. euroon vuonna 2029.

Kuntien verotulojen ennustetaan kasvavan selvästi

Vuonna 2026 kuntien verotulojen ennustetaan kasvavan 5,2 prosenttia vuodesta 2025. Kunnallisveron tuoton arvioidaan olevan vuonna 2026 noin 10,7 mrd. euroa, mikä on noin 600 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2025. Kunnallisveron tuottoon vaikuttavat kehyskaudella veropohjan kehitys sekä hallituksen tekemät päätökset. Kuntien yhteisöveron tuotoksi arvioidaan 1,7 mrd. euroa vuonna 2026, mikä on noin 102 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2025. Kiinteistöveron tuotto on noin 2,38 mrd. euroa vuonna 2026, mikä on noin 27 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2025. Valtiovarainministeriön julkaisuja 2025:53 2025. Vuonna 2024 voimaan tulleen kaivosmineraaliveron tuoton arvioidaan olevan noin 33 milj. euroa vuonna 2026. Tästä kaivosten sijaintikuntien osuus olisi 60 prosenttia eli noin 20 milj. euroa.

Laskennallinen talouden sopeutuspaine kasvaa lähivuosina kaikissa kuntaryhmissä

Kuntatalousohjelmassa kuntien rahoitusaseman muutosta arvioidaan koko maan näkymien ohella myös kuntakokoryhmittäin. Kuntatalouden tarkastelujaksolla vuoteen 2029 saakka on epätasapaino tulojen ja menojen välillä. Tarkastelukauden loppua kohden mentäessä tilanne kääntyy kohti tasapainoa Manner-Suomen tasolla, kun pääministeri Orpon hallitusohjelman mukainen indeksijarru peruspalvelujen valtionosuudessa ja sote-uudistuksen määräaikaisten vähennykset koskien vuoden 2023 valtionosuuksia poistuvat.

Laskennallinen kunnallisveroprosentin korotuspaine kasvaa kaikissa kuntakokoryhmissä tarkastelujakson alussa, mutta maltillistuu vuoteen 2029 mentäessä. Isoimmat korotuspaineet kohdistuvat painelaskelman perusteella vuosiin 2026 ja 2027 ja koskevat kaikkia kuntakokoryhmiä.

Korotuspaine kasvaa lähivuosina erityisesti väestöään menettävissä ja vanhemman väestön kunnissa, joissa veroprosentit ovat pääsääntöisesti jo nyt valtakunnallista keskitasoa korkeammat. Veropohjan rapautuminen voi olla kasvava uhka varsinkin pienemmissä kuntakokoryhmissä. Kehyskauden loppua kohden mentäessä kaikkien kuntakokoryhmien

toiminnan ja investointien rahavirta painuu negatiiviseksi, noin -163 euroa asukasta kohden koko maan tasolla.

Kuntaryhmien välillä on kuitenkin suuria eroja. Heikkenevää toiminnan ja investointien rahavirtaa tarkasteluperiodilla selittävät merkittävältä osin nettoinvestointien pysyminen korkealla tasolla erityisesti suurissa kaupungeissa sekä valtionosuuteen tehtävät leikkaukset. Vuonna 2025 negatiivisen vuosikatteen kuntia on arvion mukaan seitsemän, mikä on hieman vähemmän kuin edeltävänä vuonna. Negatiivisen vuosikatteen kuntien lukumäärä kasvaa kuitenkin merkittävästi ensi vuodesta alkaen. Näistä suurin osa on alle 2 000 asukkaan kuntia.

Yhteenveto kuntatalouden näkymistä

Kuntatalouden näkymät pysyvät lähivuosina heikkoina. Vuonna 2025 verotulojen kertymä jää odotettua pienemmäksi, ja vaikka tilikauden tulos on niukasti plussalla, taustalla on kertaluonteisia tuottoja. Toiminnan ja investointien rahavirta painuu selvästi negatiiviseksi.

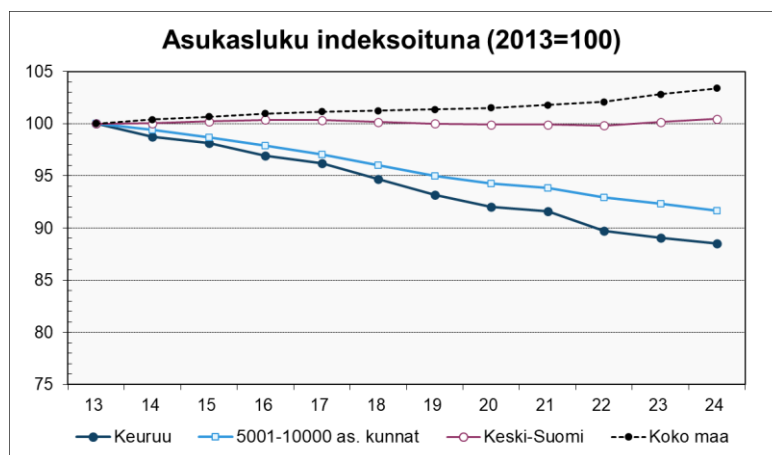
Vuodesta 2026 alkaen kuntien menot kasvavat erityisesti palkankorotusten ja kustannustason nousun vuoksi. Verotulojen arvioidaan kasvavan selvästi, mutta valtionosuusleikkaukset ja sote-kiinteistöihin liittyvät muutokset heikentävät kuntien rahoitusta. Rahavirrat jäävät useana vuonna pakkaselle, mikä kasvattaa kuntien velkaa ja nostaa koko kuntatalouden lainakannan noin 26,5 miljardiin euroon vuoteen 2029 mennessä.

Sopeutuspaineet koskevat kaikkia kuntaryhmiä, mutta ne ovat suurimmat väestöään menettävissä ja ikääntyvissä kunnissa. Veroprosentin korotuspaineet kasautuvat erityisesti vuosille 2026–2027. Kehyskauden loppua kohden tilanne hieman helpottaa, kun valtionosuuksien leikkaukset poistuvat, mutta kuntatalouden epätasapaino ei kokonaan poistu.

2.2. Keuruun väestö ja palvelutarpeen kehitys

Keuruun kaupungin asukasluku on 9 065 henkilöä (30.9.2025, lähde: keuruu.fi / Kuntakortti).

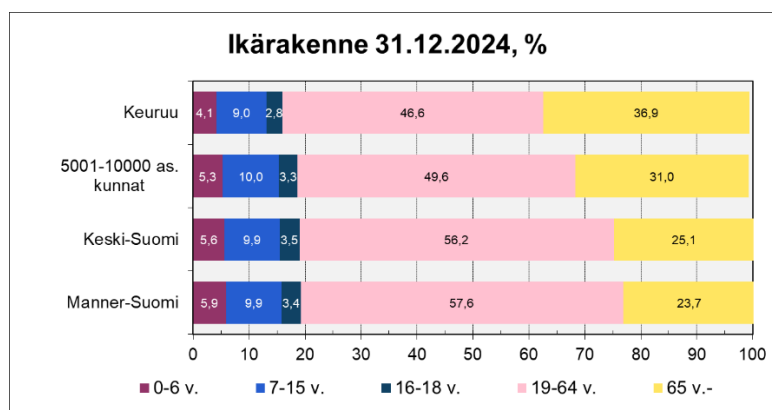
Seuraavassa esitetään asukasluku indeksoituna (vuoteen 2013 = 100).



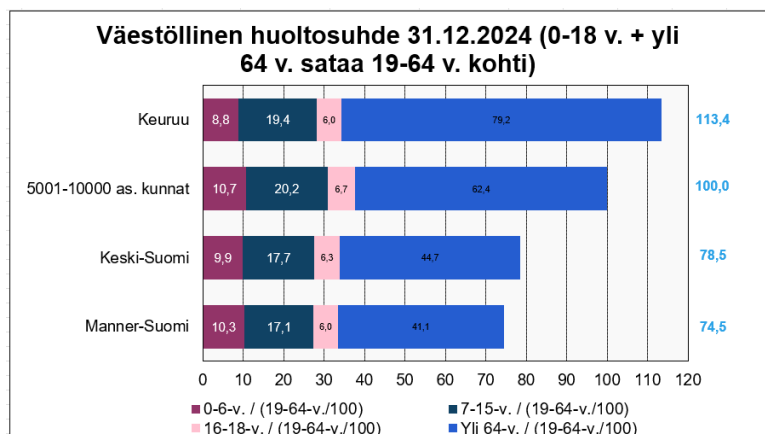
Kuvion mukaan Keuruun väkiluku on vähentynyt koko tarkastelujakson 2013–2024 ajan selvästi nopeammin kuin vertailualueilla. Indeksitaso on pudonnut noin 100:sta alle 90:een, mikä tarkoittaa, että Keuruun väestö on supistunut yli 10 prosenttia.

Samaan aikaan sekä Keski-Suomen että 5 001–10 000 asukkaan kuntien väestö on pienentynyt lievemmin, ja koko maan väkiluku on jopa kasvanut.

Keuruun väestön väheneminen on ollut nopeaa ja selvästi keskimääräistä voimakkaampaa, mikä korostaa väestörakenteen ja huoltosuhteen haasteita tulevina vuosina.



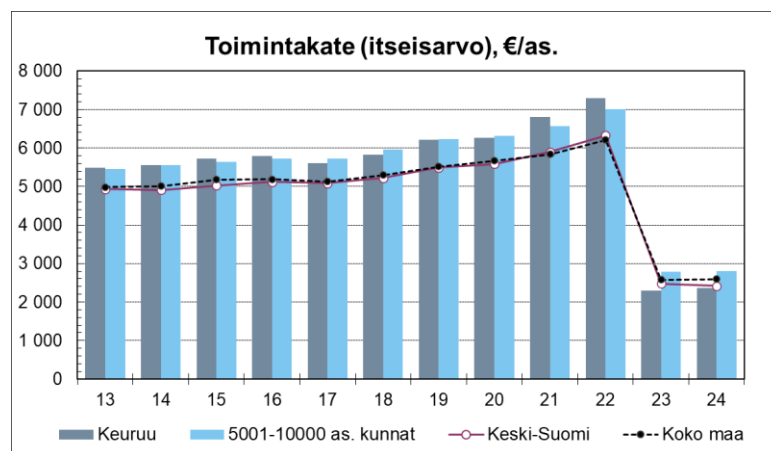
Keuruun väestö on selvästi ikääntyneempää kuin Keski-Suomessa ja koko maassa. Työikäisten (19–64 v.) osuus on vain 46,6 %, kun koko maassa se on lähes 58 %. Yli 65-vuotiaita on 36,9 % väestöstä – huomattavasti enemmän kuin Suomessa keskimäärin (23,7 %). Lasten ja nuorten osuus on puolestaan vertailualueita pienempi. Tämä kertoo väestön ikääntymisestä ja työikäisen väestön vähenemisestä.



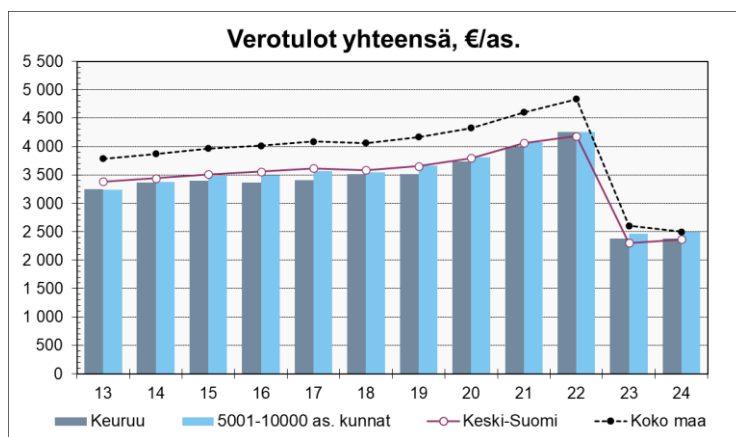
Vuoden 2024 lopussa Keuruun väestöllinen huoltosuhde oli 113,4, mikä tarkoittaa yli sataa lasta ja ikääntynyttä sataa työikäistä kohden. Luku on huomattavasti heikompi kuin koko maassa (74,5) ja Keski-Suomessa (78,5). Etenkin ikääntyneiden määrä suhteessa työikäisiin on korkea, mikä lisää palvelutarpeita ja pienentää veropohjaa.

2.3. Keuruun kaupungin talouden kehitys

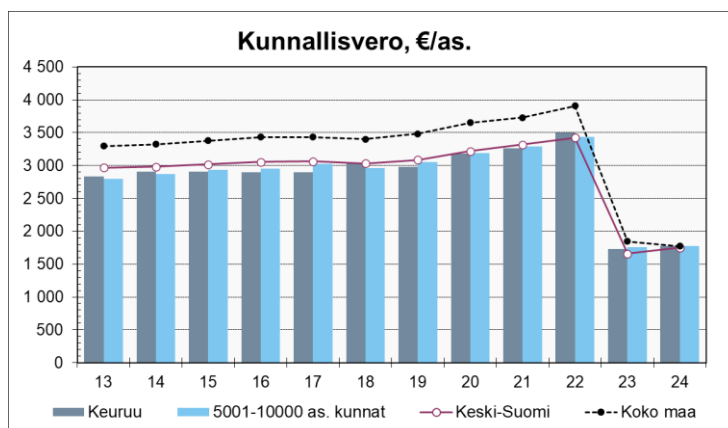
Seuraavassa esitetään Keuruun kaupungin talouden kehitys kuntatalouden keskeisten tunnuslukujen avulla.



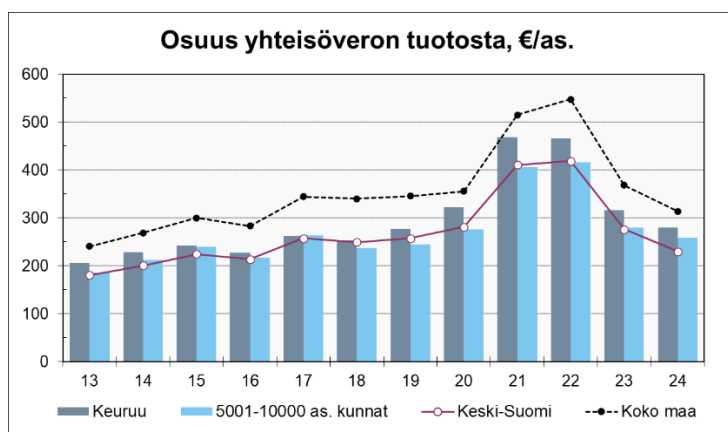
Vuoteen 2022 asti Keuruun toimintakate asukasta kohti oli vertailukuntia korkeampi ja nousi noin 7 000 euroon. Vuodesta 2023 lähtien taso kuitenkin romahti hyvinvointialueuudistuksen seurauksena noin kolmannekseen aiemmasta. Vuonna 2024 toimintakate oli enää noin 2 500 €/asukas, hieman vertailukuntia alempana.



Keuruun verotulot kasvoivat tasaisesti vuodesta 2013 vuoteen 2022, jolloin ne nousivat noin 4 200 euroon asukasta kohden. Taso oli samaa luokkaa kuin Keski-Suomessa, mutta alempi kuin Suomessa keskimäärin. Hyvinvointialueuudistus laski verotuloja jyrkästi, ja vuonna 2024 ne olivat vain noin 2 400 €/asukas.



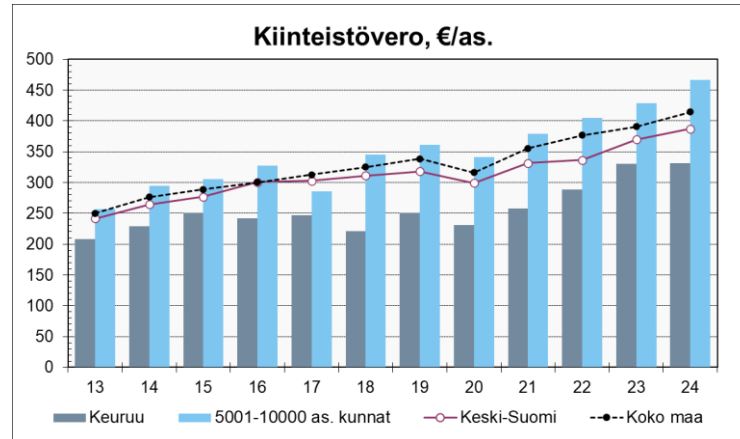
Kuvion perusteella Keuruun kunnallisveron kertymä asukasta kohden on noussut tasaisesti vuoteen 2022 saakka, jolloin se oli jo yli 3 000 €/asukas ja lähellä vertailualueiden tasoa. Vuodesta 2023 alkaen kunnallisverotulot kuitenkin putoavat jyrkästi – samaan tapaan kuin muualla Suomessa – sote-uudistuksen myötä, ja vuonna 2024 taso jää noin 1 800 euroon per asukas.



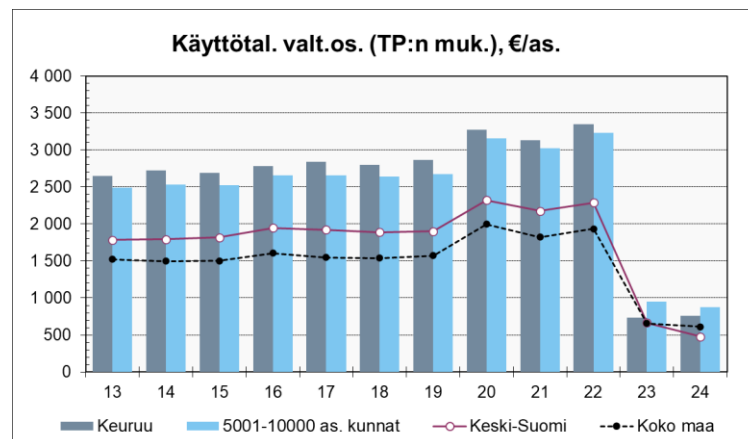
Kuvion perusteella Keuruun osuus yhteisöveron tuotosta asukasta kohden on kasvanut 2013–2022 selvästi. Erityisesti vuosina 2021 ja 2022 kertymä

nousi poikkeuksellisen korkealle, lähes 500 €/asukas, mikä ylitti sekä Keski-Suomen että vertailukuntien keskiarvon.

Vuodesta 2023 alkaen osuus kuitenkin pieneni jyrkästi, ja vuonna 2024 Keuruun taso oli enää noin 250 €/asukas – suunnilleen samalla tasolla kuin vertailualueilla.



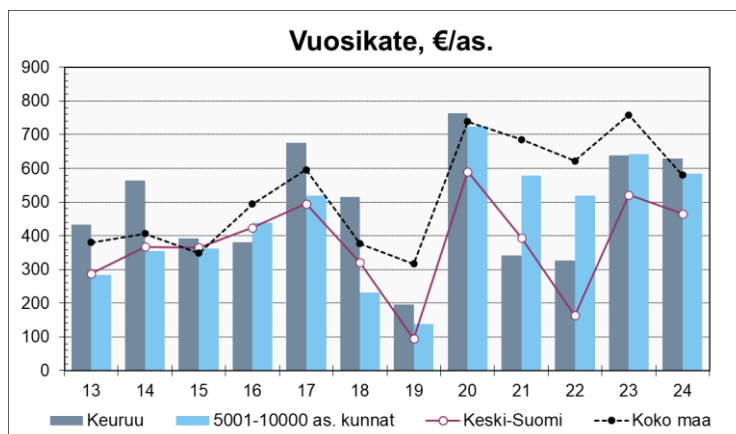
Kiinteistöveron tuotto on kehittynyt hitaammin kuin muualla, ja ero valtakunnan sekä vertailukuntien tasoon on kasvanut. Tämä viittaa siihen, että Keuruun kiinteistöveropohja on suhteellisesti kapeampi eikä ole tuottanut yhtä merkittävää tulonlähdetä kunnalle kuin monissa muissa kunnissa.



Kuvion perusteella Keuruun valtionosuudet käyttötalouteen asukasta kohden ovat olleet pitkällä aikavälillä vertailualueita suuremmat:

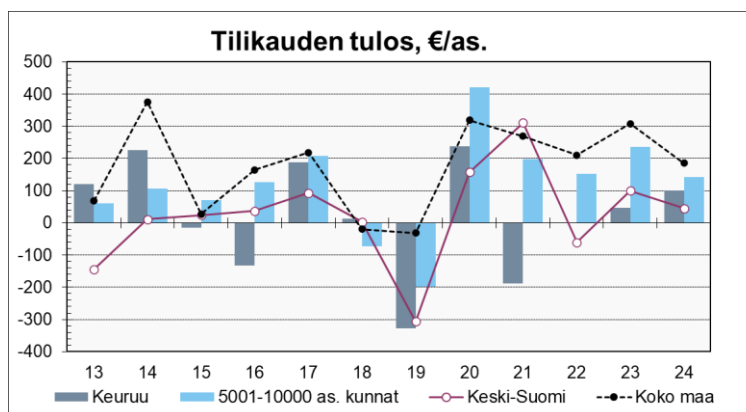
- 2013–2019: Keuruun valtionosuudet olivat tasaisesti korkeammat kuin Keski-Suomessa, samankokoisissa kunnissa ja koko maassa (n. 2 500–2 800 €/asukas).
- 2020–2022: Valtionosuudet nousivat selvästi, yli 3 000 €/asukas, mikä vahvisti Keuruun asemaa suhteessa muihin alueisiin.
- 2023–2024: Hyvinvointialueuudistuksen seurauksena valtionosuudet putosivat merkittävästi, alle 1 000 €/asukas. Tämä lasku näkyi samalla tavalla muualla, mutta Keuruun lähtötaso oli ollut keskimääräistä korkeampi.

Yhteenvetona: Keuruu on ollut pitkään riippuvainen valtionosuuksista keskimääräistä enemmän.



- Kuvion perusteella Keuruun vuosikate (€/asukas) on vaihdellut paljon vuosien 2013–2024 aikana:
- 2013–2017: Keuruun vuosikate pysyi melko vakaana ja usein hieman vertailukuntia korkeammalla tasolla (400–700 €/as.).
- 2018–2019: Tapahtui notkahdus, jolloin vuosikate painui jopa alle vertailukuntien ja koko maan keskitason.
- 2020: Poikkeuksellisen vahva vuosi – Keuruun vuosikate nousi lähes 800 €/as., mikä oli vertailualueita korkeampi taso.
- 2021–2022: Vuosikate laski jälleen selvästi, alle 400 €/as., mikä kertoo heikentyneestä tulorahoituksesta.
- 2023–2024: Tilanne parani, ja Keuruun vuosikate nousi jälleen noin 600 €/as., lähelle koko maan keskiarvoa.

Yhteenveto: Keuruun tulorahoitus on ollut ailahtelevaa. Välillä kunta on pystynyt ylittämään vertailukunnat, mutta heikot vuodet ovat olleet jyrkkiä. Vuonna 2023–2024 taso on jälleen melko hyvä, mutta pitkän aikavälin trendi osoittaa haavoittuvuutta talouden suhdanteille ja rakenteellisille muutoksille.

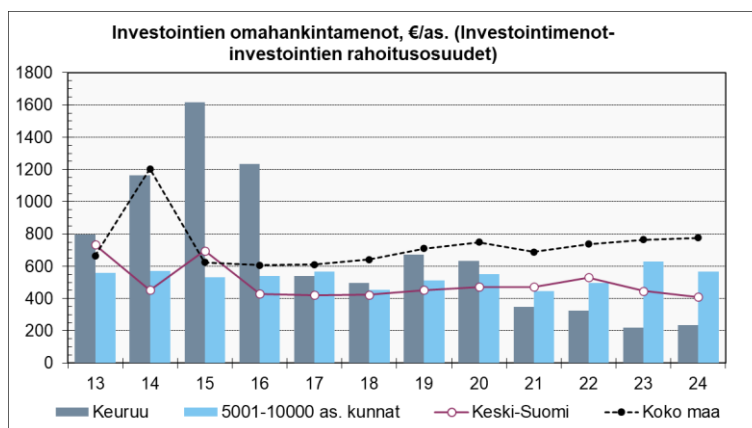


Kuvion perusteella Keuruun tilikauden tulos (€/asukas) on ollut erittäin vaihteleva vuosina 2013–2024:

- 2013–2014: Selvästi ylijäämäisiä vuosia, etenkin 2014, jolloin tulos nousi yli 200 €/as.

- 2015–2019: Useita alijäämäisiä vuosia, pahimpana 2019, jolloin tulos painui lähes –400 €/as.
- 2020–2021: Poikkeuksellisen vahvat vuodet, etenkin 2020, jolloin tulos nousi yli 200 €/as.
- 2022: Jälleen selvä alijäämä (noin –200 €/as.), mikä katkaisi hyvän kehityksen.
- 2023–2024: Tulos parani takaisin plussalle, mutta jäi selvästi vertailukuntien ja koko maan keskiarvojen alapuolelle.

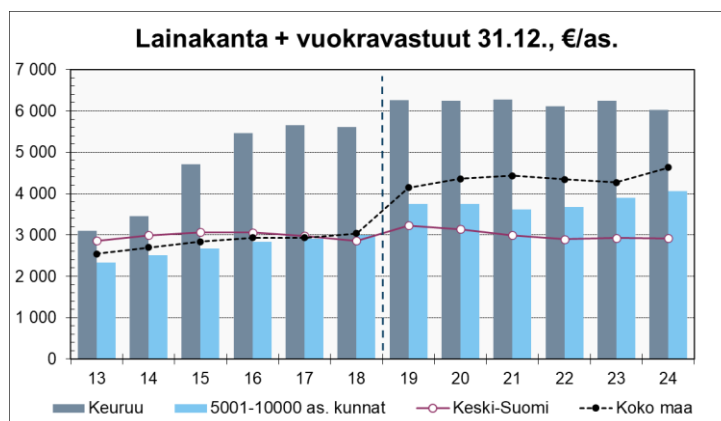
Yhteenveto: Keuruun tulos on ollut hyvin ailahteleva – vahvoja ylijäämävuosia on seurannut nopeasti alijäämäisiä jaksoja. Tämä kertoo talouden rakenteellisesta haavoittuvuudesta ja riippuvuudesta yksittäisistä tekijöistä (esim. valtionosuudet, kertaluonteiset erät). Viime vuosina tilanne on kohentunut, mutta Keuruu on yhä haavoittuvaisempi kuin moni vertailualue.



Kuvion perusteella Keuruun investointien omahankintamenot (€/asukas) ovat olleet:

- 2013–2016: Hyvin korkeita, erityisesti 2015 (yli 1600 €/as.), mikä viittaa suuriin investointihankkeisiin.
- 2017–2020: Lähempänä vertailukuntia, noin 500–700 €/as.
- 2021–2024: Selvästi matalia, erityisesti 2022–2023, jolloin menot painuivat alle 300 €/as.

Yhteenveto: Keuruu teki merkittäviä investointeja 2010-luvun puolivälissä, mutta sen jälkeen investointitaso on laskenut ja ollut viime vuosina muuta maata ja vertailukuntia pienempi.

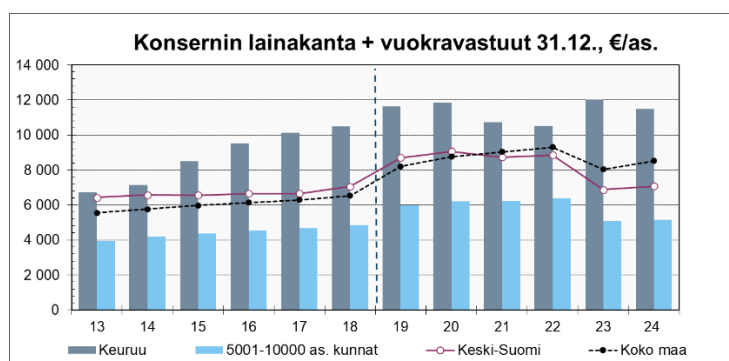


Tästä kuvasta näkyy Keuruun lainakannan ja vuokravastuiden kehitys (€/asukas) vuosina 2013–2024:

- 2013–2016: Keuruun velka + vastuut nousivat noin 3100 eurosta yli 5000 euroon /as. jo neljässä vuodessa.
- 2017–2018: Pysyivät 5500–5600 €/as. tasolla.
- 2019–2024: Velka + vastuut kasvoivat edelleen, saavuttaen noin 6200–6300 €/as., ja pysyivät korkeina.

Keuruun taso on ollut koko ajan selvästi korkeampi kuin saman kokoluokan kunnat, Keski-Suomen keskiarvo ja koko maa.

Yhteenveto: Keuruu on velkaantunut selvästi keskimääräistä enemmän, ja korkea velkataso on pysynyt vakiintuneena 2010-luvun lopulta lähtien. Tämä heikentää talouden liikkumavaraa jatkossa.



Edellä olevassa kuvassa näkyy Keuruun konsernin lainakanta ja vuokravastuut €/asukas 2013–2024:

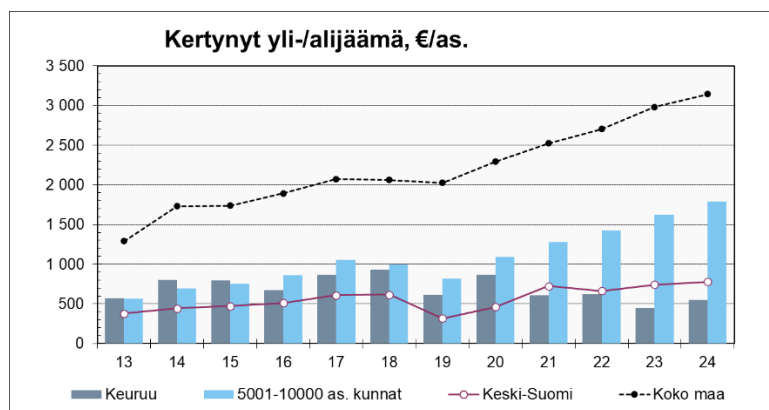
Keuruu: Velka ja vastuut nousivat n. 6700 €/as (2013) → yli 11 000 €/as (2019–2021), ja olivat edelleen noin 11 500–12 000 €/as vuonna 2023–2024.

Vertailu:

- Saman kokoluokan kuntien konsernivelka pysyi alle 6500 €/as.
- Keski-Suomen ja koko maan keskiarvot olivat 6000–9000 €/as, eli Keuruu on ollut selvästi korkeammalla tasolla koko tarkastelujakson ajan.
- Keskeiset havainnot:

- Keuruun konsernivelka on noin kaksinkertainen verrattuna saman kokoluokan kuntiin.
- Velkaantuminen kiihtyi erityisesti 2013–2019, ja sen jälkeen velkataso vakiintui erittäin korkealle.
- Tämä kertoo siitä, että myös kaupungin tytäryhteisöjen (esim. yhtiöt, kuntayhtymät) vastuut lisäävät huomattavasti Keuruun kokonaisvelkaisuutta.

Kun tarkastellaan yhdessä aikaisempia graafeja (tulos, investoinnit, kunnan velka), voidaan sanoa, että Keuruun talouden suurin haaste ei ole vain vuosittainen tulos, vaan erityisesti korkea ja pysyvästi suuri velkataakka.



Tässä kuvassa näkyy kertyneen yli-/alijäämän kehitys €/asukas 2013–2024:

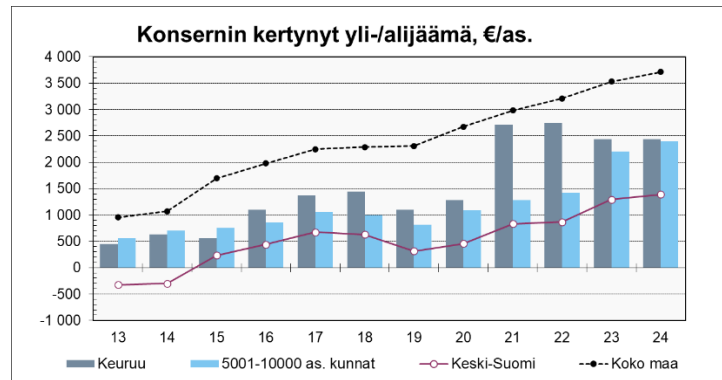
Keuruu: Pysynyt koko ajan plussalla, mutta kasvu on ollut vaatimatonta. Taso on pysynyt noin 500–900 €/as. välillä, eikä ole noussut merkittävästi yli vuosien aikana.

Vertailu:

- Saman kokoluokan kunnissa kertynyt ylijäämä on kasvanut selvästi, noin 600 €/as. → lähes 2000 €/as.
- Koko maan keskiarvo on noussut jyrkästi ja on jo yli 3000 €/as.
- Keski-Suomessa kehitys on maltillisempaa, mutta Keuruun taso on lähellä maakunnan keskiarvoa.

Keskeinen havainto:

Keuruu ei ole kerryttänyt puskuria samaan tahtiin kuin muut kunnat. Tämä tarkoittaa, että kaupungin taloudellinen liikkumavara on huomattavasti heikompi kuin keskimäärin muualla Suomessa, vaikka alijäämää ei olekaan syntynyt.



Edellä olevassa kuviossa näkyy Keuruun konsernin kertynyt yli-/alijäämä €/asukas vuosina 2013–2024. Keuruun konserni on pysynyt koko tarkastelujakson ajan selvästi ylijäämäisenä. Toisaalta sen puskurit eivät ole kasvaneet yhtä vahvasti kuin koko maassa keskimäärin. Viime vuosina kehitys on tasaantunut, ja Keuruu on 2024 samalla tasolla kuin vertailukunnat, mutta jää selvästi jälkeen koko maan keskiarvosta.

2.4. Keuruun kaupungin talouden tasapaino

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kaupungille seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio sekä suunnitelmakaudeksi taloussuunnitelma. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma vähintään kolmeksi vuodeksi. Keuruulla suunnitelmakausi on neljä vuotta. Talousarvion valmistelusta vastaa kaupunginhallitus sekä kukin toimielin omalla toimialallaan. Vesi liikelaitoksen valmistelusta vastaa johtokunta.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kaupunkistrategiaa. Lisäksi on otettava huomioon, että edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kaupungin ja kaupunkikonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä lisäksi osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarvio ja -suunnitelma koostuu käyttötalous- ja tuloslaskelmaosasta sekä investointi- ja rahoitusosasta. Kuntalaki velvoittaa, että taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kaupungin taseeseen kertynyt alijäämä on katettava enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien.

Tasapainottamisohjelmat

Talousarvio laaditaan vuodeksi, mutta sen yhteydessä hyväksytään vähintään kolmen vuoden taloussuunnitelma, joista talousarviovuosi on ensimmäinen. Kunnan talousarvion on oltava lain mukaan tasapainossa, ja sen tulee perustua kunnan strategiaan sekä realistisiin tulo- ja menoarvioihin. Toteutumista seurataan säännöllisesti osavuositarkastuksilla ja tilinpäätöksellä, jotta kunnan talous pysyy hallittuna ja läpinäkyvänä.

Keuruun kaupunginvaltuusto on päättänyt kahdesta talouden tasapainotusohjelmasta. Ensimmäinen hyväksyttiin vuonna 2022 (kvalt 13.6.2022 § 21) ja toinen vuonna 2023 (kvalt 20.11.2023 § 51).

Ensimmäisen ohjelman mukaisten toimenpiteiden toteuttaminen on käynnistetty. Ensimmäinen vuosi, jolloin tasapainottamistoimenpiteiden tulee näkyä kustannusvaikutteisena, on tilinpäätös vuosi 2023. Koko kaupungin tasapainottamistoimenpiteiden tavoitetaso oli vuodessa noin 2 miljoonaa euroa, jolloin neljän vuoden ajalta säästöjä odotetaan kertyvän yhteensä noin 8,5 miljoonaa euroa.

Talouden tilannekuva päivittyi vuoden 2023 aikana ja todettiin, että aiemmin laadittu talouden tasapainottamisohjelma ei riitä tasapainon saavuttamiseksi. Näin ollen toinen ohjelma laadittiin tilinpäätös vuotena 2023. Valtuusto hyväksyi ohjelman marraskuussa. Toinen ohjelma sisälsi säästöjä noin 2,6 miljoonan euron edestä 4 vuoden aikajaksolla. Ohjelman mukaiset toimenpiteet tullaan toteuttamaan suunnitelmavuosina, vuodesta 2024 alkaen.

Säästöt kummassakin ohjelmassa koostuvat pääasiassa kasvun ja hyvinvoinnin toimialan palveluverkkoon kohdistuvista muutoksista. Palveluverkkoa on tarkasteltu suhteessa oppilasmääriin ja väestöennusteisiin. Palveluverkossa tapahtuvat muutokset vaikuttavat kasvun ja hyvinvoinnin palveluiden lisäksi muun muassa teknisiin palveluihin.

Vuoden 2024 talousarvioon on tehty tasapainottamisohjelma vuosille 2024–2027 (Valtuusto 13.6.2022 § 21). Tasapainottamisohjelman avulla vuodelle 2024 säästökohteita löydettiin 1,3 miljoonaa euroa. Vuodelle 2025 noin 0,3 miljoonaa euroa, vuodelle 2026 noin 0,3 miljoonaa euroa ja vuodelle 2027 noin 0,5 miljoonaa euroa.

Tilinpäätöksessä 2024 (kvalt 9.6.2025 § 41) on todettu, että Hallintopalveluissa tasapainottamisohjelman mukaisia toimenpiteitä on saatu toteutettua, mutta muutosten talousvaikutus ei näy kokonaiskustannuksissa säästöinä.

Tietohallinnossa on saatu karsittua kustannuksia, mutta vastaavasti taloushallinnossa järjestelmämuutoksen aiheuttama kahden päällekkäisen järjestelmän ylläpitäminen tilastoinnin vuoksi nosti kustannuksia.

Keuruun alakoulun 3-sarjaisuuden muuttaminen 2-sarjaiseksi toi kustannussäästöjä, minkä lisäksi perusopetuksen tuntijakoon tehdyt leikkaukset näkyivät kustannusvaikutteisina syksystä 2024 lähtien.

Varhaiskasvatuksen hallinnossa toteutettiin henkilöstökuluihin kohdistuvia säästötoimia, kun eläkkeelle jäi kaksi henkilöä ja päiväkodille perustettiin uusi päiväkodin apulaisjohtajan virka. Lukiossa oli myös yksi eläköityminen ja virka jätettiin täyttämättä.

Perusopetuksessa ja lukiossa tuntikehystä vähennettiin muun muassa minimiryhmäkokoja nostamalla valinnaisissa aineissa sekä lukion valinnaisissa opintojaksoissa.

Elinvoiman ja asuinympäristön palveluissa suunnitellut säästötoimenpiteet ovat toteutuneet pääosin ohjelman mukaisesti. Valtuusto hyväksyi

(10.06.2024 § 30) maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen sopimuksen, jossa Keuruu liittyi osaksi Laukaan isännöimään yhteistoiminta-aluetta

Vuonna 2025 on toteutettu yhteistoimintaneuvottelut, jotka kaupunginhallitus on päättänyt 18.11.2024 § 227 tuotannollisilla ja taloudellisilla perusteilla. Perusteluissa on todettu, että talouden tasapainotusohjelmiin on jo sisältynyt useita henkilöstöön kohdistuvia muutoksia; virkoja on lakkautettu ja osa-aikaistettu. Muutoksiin on päästy pääosin eläköitymisiä hyödyntämällä, joten tarvetta irtisanomisille ei ole ollut. Suunnitelmavuosiin 2026–2028 sisältyy kuitenkin toimenpiteitä, jotka johtavat henkilöstöressurssien vähennystarpeisiin ja sitä kautta edellyttää virkojen/toimien lakkauttamisia ja/tai osa-aikaistamisia.

Kaupunginhallitus totesi 8.1.2025 § 2 yhteistoimintaneuvottelujen päättyneeksi ja hyväksyi neuvottelun tuloksen, jonka mukaan kaupunki irtisanoo enimmillään yhdeksän henkilöä. Irtisanottujen henkilöiden määrä on tarkentunut myöhemmin tehtyjen päätösten, kuten tehtävien mahdollisten ulkoistamispäätösten perusteella. Yhteistoimintaneuvotteluiden myötä esimerkiksi talouspäällikön ja hallintojohtajan virat lakkautettiin ja tilalle perustettiin uusi konsernipalvelujohtajan virka. Mahdollisen ICT-ulkoistuksen selvitys on talousarvion laatimishetkellä kesken, ja päätöksenteko asiassa siirtyy näin ollen vuoteen 2026.

Talouden tasapainottamisohjelmien (2022 ja 2023) toteutumisarviointi esitetään kaupunginhallitukselle 1.12. ja valtuustolle 8.12.2025 erillisenä asiana.

Taloussuunnitelma vuosille 2027–2029 on laadittu siten, että se sisältää esityksen kolmannen talouden tasapainottamisohjelman laadinnan käynnistämistä (kh 1.12.2025 § 341).

Verotulojen kehitys

Valtuuston päätti 10.11.2025, että tulovero- ja kiinteistöveroprosentit pysyvät ennallaan. Keuruun kaupungin vuoden 2026 tuloveroprosentti on 9,10 prosenttia. Keuruun kiinteistöveroprosentit ovat seuraavat:

- Yleinen maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,30 %
- Yleinen rakennuksen kiinteistöveroprosentti 1,30 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,51 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,20 %
- Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %

Seuraavassa on esitetty kuntakohtainen veroennustekehikko, jonka Kuntaliitto on julkaisut 9/2025. Keuruun kaupungin verotulojen ennustetaan kehittyvän seuraavasti:

Yhteenveto						
TILIVUOSI	2023	2024	2025**	2026**	2027**	2028**
Verolaji						
Kunnallisvero	15,874	16,177	15,634	16,500	16,555	16,997
Muutos %	-51.0	1.9	-3.4	5.5	0.3	2.7
Yhteisövero	2,899	2,557	2,350	2,477	2,622	2,752
Muutos %	-32.7	-11.8	-8.1	5.4	5.8	5.0
Kiinteistövero	3,035	3,025	3,212	3,218	3,218	3,218
Muutos %	13.8	-0.3	6.2	0.2	0.0	0.0
VEROTULOKSI KIRJATTAVA	21,808	21,759	21,196	22,195	22,395	22,967
Muutos %	-44.6	-0.2	-2.6	4.7	0.9	2.6
<i>Taulukoiden luvut on esitetty käyvin hinnoin, eli inflaation vaikutusta ei ole eliminoitu</i>						
Kuluttajahintaindeksi, 2000=100	138.4	140.0	140.4	141.8	143.7	145.7
Kuluttajahintaindeksin muutos	6.2	1.6	0.4	1.4	1.9	2.0
Peruspalvelujen hintaindeksi	144.8	148.0	150.5	154.0	157.6	161.1
Peruspalv. hintaindeksin muutos	4.5	3.2	2.5	3.5	3.6	3.5

Verotulojen kehitykseen liittyy monia sekä valtakunnallisia että kuntakohtaisia epävarmuustekijöitä. Valtionhallinnossa tehdään jatkuvasti erilaisia verouudistuksia, joiden vaikutusta kuntien talouteen on vaikea ennakoida. Hallituksen esitys kiinteistöverotuksen arvostamisuudistusta koskevaksi lainsäädännöksi on tällä hetkellä esittelyssä. Eräs ajankohtaisista kuntakohtaisista verokertymän epävarmuustekijöistä liittyy sote-kiinteistöjen yhtiöittämiseen.

Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen ja niiden vaikutus talousarvioon

Kuntalaki (126 §) edellyttää, että mikäli kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla, tulee sen pääsääntöisesti antaa tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Säännöksessä rajataan eräitä tehtäviä yhtiöittämisvelvollisuuden ulkopuolelle, sillä perusteella, että niitä ei katsota hoidettavan kilpailutilanteessa markkinoilla.

Päätöksenteko sote-kiinteistöjen yhtiöittämisessä on kesken ja edennyt seuraavasti: Kaupunginhallitus päätti 6.10.2025 § 251 olla yhtiöittämättä alla lueteltuja Sote-kiinteistöjä, sillä Keuruulla ei ole kilpailua sote-kiinteistömarkkinoilla. Kaupunginhallitus merkitsi tiedokseen, että arvio perustuu kaupungin omaan selvitykseen sekä alueen hyvin tunnevan kiinteistövälittäjän lausuntoon. Lausunto on päätöksen oheismateriaalina.

Kohteet, joita ei yhtiöitetä:

- terveyskeskus
- paloasemat
- toimintakeskus Navikka
- Seipon perhekeskus

Päätös ei koske asumiskäytössä olevia hyvinvointialueelle vuokrattuja kohteita. Kaupunginhallitus päätti 3.11.025 § 293 käynnistää Keski-Suomen hyvinvointialueelle vuokrattujen palveluasunkiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelun valtuuston päätöksentekoa varten.

Kohteet, jotka yhtiöitetään:

- Lehtiniemen palvelukeskus
- palvelutalo Seiponranta
- asumisyksikkö Runokulma

Yhtiöittäminen tapahtuu siirtämällä kohteet kaupungilta Keuruun Asunnot Oy:lle seuraavien periaatteiden mukaisesti:

Lehtiniemen palvelukeskus luovutetaan Keuruun Asunnot Oy:lle varainsiirtoverovapaana apporttina tasearvolla. Seiponranta ja Runokulma luovutetaan Valtion tukeman asuntorakentamisen keskuksen vahvistamalla luovutuskorvauksella.

Valtuusto päätti 10.11.2025 § 79 merkitä tiedoksi kaupunginhallituksen päätöksen "Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen / Periaatepäätös asuinkiinteistöjen siirtämisestä Keuruun Asunnot Oy:lle".

Edellä olevat päätökset ja niiden talousvaikutukset on huomioitu kaupunginjohtajan talousarvioesityksessä.

Valtionosuudet ja niiden arviointi

Petteri Orpon hallitus on ilmoittanut uudistavansa kunnan peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmää seuraavasti:

Uudistettu järjestelmä turvaa mahdollisimman hyvin kuntien vastuulla olevien valtionosuustehtävien rahoituksen sote-uudistuksen ja TE-uudistuksen jälkeisessä tilanteessa. Uudistuksen tavoitteena on myös lisätä valtionosuusjärjestelmän selkeyttä ja ymmärrettävyyttä. Uuden järjestelmän oli määrä tulla voimaan vuoden 2026 alussa. Valtiovarainministeriön 22.10.2025 ilmoituksen mukaan valtionosuusuudistus siirtyy vuodelle eteenpäin.

Kuntaliiton koostamat valtionosuuslaskelmat ja niihin liittyviä taustatietoja on saatavilla kunnan taloussuunnittelun ja kirjanpidon tarpeisiin. Lähdeaineistona ovat valtiovarainministeriön (VM) ja opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) valtionosuuspäätökset ja ennakkotiedot.

Kuntaliiton valtionosuuslaskurin mukaan Keuruu kaupungin valtionosuudet vuonna 2026 yhteensä ovat 8 184 008 euroa. Valtionosuuslaskelmiin voi tutustua tarkemmin Kuntaliiton verkkosivuilla: <https://www.kuntaliitto.fi/talous-ja-elinvoima/kuntatalous-ja-valtio/valtionosuudet/valtionosuuslaskelmat> on työväline kunnan valtionosuusrahoituksen määrän arviointiin.

Keski-Suomen sairaanhoitopiirin vuoden 2022 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä on kunnilta laskutettu alijäämän kattamisen yhteensä 24 M€. Kunnat ovat valittaneet asiasta hallinto-oikeuteen (Keuruun kh 19.6.2023 § 149). Keuruun kaupungin osuus lisälaskusta on 0,95 milj. euroa. Taloudellisesti tämän alijäämän kattamisen merkitystä lisää se, että se tulee vaikuttamaan kunnilta hyvinvointialueiden rahoitukseen siirrettävän peruspalvelujen valtionosuuden määrään myös tulevana vuosina.

Hallinto-oikeus on 15.9.2025 antamallaan päätöksellä nro 1777/2025 hylännyt kuntien tekemän valituksen. Kaupunginhallitus on päättänyt 6.10.2025 § 265, että Keuruu on mukana alueellisessa valituslupahakemuksessa hallinto-oikeuden päätöksiin 15.9.2025 nro 1777/2025 (ja 1778/2025) haetaan valituslupaa ja siitä valitetaan korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Asia on talousarvion laatimishetkellä kesken.

2. Keuruun kaupunkistrategia 2026–2032

Kuntalain (410/2015) 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Strategiassa otetaan huomioon mm. asukkaiden hyvinvointi, elinympäristö, palvelut, elinkeinot ja kunnan asema seudullisesti.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään kuntalain 110 §:ssä. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Keuruun voimassa olevan kaupunkistrategian 2022–2032 toimeenpano-ohjelma päättyy 31.12.2025. Kaupunginhallitus on päättänyt 1.9.2025 § 219 käynnistää kaupunkistrategian päivityksen. Strategiapäivitys on edennyt hallituksen hyväksymällä prosessi- ja aikataulusuunnitelmalla, jonka mukaan kaupunkistrategian päivitys tulee valtuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Kaupunkistrategiaan pohjautuvia tavoitteita on tuotu talousarviokirjaan 2026 kunkin toimialan ja tulosalueen kohdalle hyödyntäen strategian painopisteissä käytettyjä värejä. Strategian toteutuksessa otetaan huomioon kestävän talouden reunaehdot.

3.1. Kaupunkistrategia pähkinänkuoressa



Oppiva yrityskaupunki 2032

Keuruun kaupunkistrategia 2022-2032
PÄIVITYS 2025

ROHKEASTI KOKEILEVA

Oppiva yrityskaupunki on rohkea kokeilija

Koulutusyhteistyö ja yrittäjyysohjelmat luovat uusia palveluja ja tukimuotoja, jotka edistävät innovaatioita ja yrittäjyyttä kaupungissa.

Päättäjien, viranhaltijoiden, yritysten ja asukkaiden vuorovaikutus vahvistaa yhteisön osallisuutta.

Kokemuseräiset oppimisympäristöt edistävät yhteistyötä ja luovat uusia urapolkuja nuorille.

TAVOITTEET

- Lisäämme kokeilukulttuuria, joka kannustaa innovaatioihin.
- Edistämme uudenlaisten yrityspalveluiden tarjoamista.
- Vahvistamme alueellista koulutustarjontaa.



LEMPÄÄSTI LÄSNÄ

Oppivassa yrityskaupungissa asukkaat ovat keskiössä

Kaikkien asukasryhmien tarpeet huomioidaan palveluiden saatavuudessa ja saavutettavuudessa, mikä edistää arjen turvallisuutta ja yhteisöllisyyttä.

Luonnolla, liikunnalla ja kulttuurilla on keskeinen rooli asukkaiden hyvinvoinnissa, ja ne vahvistavat ihmisten ja yhteisöjen välisiä yhteyksiä.

Asukkaat vaikuttavat kaupungin kehittämiseen ja päätöksentekoon.

TAVOITTEET

- Vahvistamme yhteisöllisyyttä ja asukkaiden osallisuutta.
- Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta.
- Edistämme arjen turvallisuutta ja luontoyhteyttä.



YHDESSÄ TEKEVÄ

Yhteistyö on keskeinen osa oppivaa yrityskaupunkia

Rajat ylittävä yhteistyö luo verkostoja, jotka mahdollistavat tiedon jakamisen ja resurssien tehokkaan käytön.

Yritysten, kolmannen sektorin ja julkisten toimijoiden välinen yhteistyö luo uusia ja innovatiivisia ratkaisuja.

Ratkaisujen etsiminen yhdessä tukee paikallista taloutta ja edunvalvontaa sekä tekee kaupungista vahvan ja houkuttelevan toimijan.

TAVOITTEET

- Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä.
- Etsimme kuntarajat ylittäviä ratkaisuja julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa.
- Tuemme strategian toteutusta tehokkaasti toimivalla kaupunkikonsernilla.



VASTUULLISESTI TOIMIVA

Oppivassa yrityskaupungissa päätöksenteko on avointa ja tasapuolista

Läpinäkyvä tiedottaminen ja päätösten vaikutusten arviointi edistävät avoimuutta.

Arvoimme kuuluvat ympäristöystävälliset investoinnit, kiertotalous ja fossiilivapaan energian hyödyntäminen.

Taloudellinen tehokkuus ja yhteiskunnan muutoksiin varautuminen auttavat yrityksiä kasvamaan ja kukoistamaan Keuruulla.

TAVOITTEET:

- Varmistamme päätösten vaikuttavuuden ennakoarvioinnilla.
- Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä.
- Tehostamme investointien ilmastovaikutusten arviointia ja korostamme kestävyysnäkökulman huomioimista.
- Toimintatapamme on eettisesti kestävä ja korruptionvastainen.
- Viestimme suunnitelmallisesti.

3.2. Hyvinvointijohtaminen osana talousarviota ja tilinpäätöstä

Kunnan tehtävänä on edistää asukkaidensa hyvinvointia ja kestävästä kehitystä alueellaan (Kuntalaki 410/2015 §1). Kunnalla on ensisijainen vastuu hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin. Lisäksi kunnalla on velvollisuus laatia hyvinvointikertomus ja -suunnitelma. (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 §6).

Keuruun kaupungin hyvinvointitavoitteet ja toimenpiteet pohjautuvat laajaan hyvinvointisuunnitelmaan, joka on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 6.5.2024 § 24. Suunnitelma on voimassa vuosille 2021–2026 ja se päivitetään valtuustokausittain.

Kaupunginhallitus on 6.10.2025 § 25 vahvistanut hyvinvointitavoitteet vuodelle 2026 hyvinvointikertomuksessa ja -suunnitelmassa esitetyllä tavalla sekä edellyttänyt, että tavoitteet tulee huomioida talousarviossa 2026. Lisäksi hallitus on täydentänyt hyvinvointitavoitteita osallisuuden (kohta 6) osalta siten, että tavoitteeksi kirjataan 'Osallisuussuunnitelman päivittäminen vuoden 2026 aikana kaupunkistrategiapäivityksen edellyttämällä tavalla'.

Hyvinvointisuunnitelmassa on seitsemän (7) kokonaisuutta, joille on määritelty tavoitteita ja toimenpiteitä:

Painopiste / Tavoite	Mittari	Vastuu
1. Ehkäisevä työ		
Keuruulla kasvatetaan lapsia ja nuoria päihteettömään elämään.	Kouluterveyskysely (THL) EhYT ry:n pitämät päihdekasvatustuokiot koulujen oppitunneilla pidetty/ei pidetty.	Hyvinvointikoordinaattori Koulujen rehtorit
Päihdehaittojen lieveilmiöitä pyritään minimoimaan ja tukipalveluita pyritään tuottamaan monipuolisesti.	Ehkäisevää päihdetyötä tekevien yhdistysten lukumäärä	Hyvinvointikoordinaattori sekä lautakunta (avustusten määrä)
Keuruulla tunnistetaan väkivalta ilmiönä, läheissuhdeväkivaltaa pyritään ehkäisemään moniammatillisessa yhteistyössä ja ohjaamaan ihmisiä avun piiriin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.	Kouluterveyskysely (THL)	Hyvinvointikoordinaattori
2. Elinvoima		
Keuruulaisten taloudellinen ympäristö yrittää ja työskennellä on houkutteleva ja se tarjoaa monipuolisesti mahdollisuuksia toimeentulon hankkimiseen. Keuruun asuinympäristö on asukkaille viihtyisä ja turvallinen.	Kuntakortin työpaikkaomavaraisuus ja yrittäjyysprosentit. Kuntalaiskyselyn tulokset liittyen viihtyvyyteen ja turvallisuuteen.	Elinvoimajohtaja Elinvoimajohtaja

3. Kulttuuri		
Keuruu tarjoaa monipuolisesti erilaisia kulttuurielämyksiä, sivistystä ja matalankynnyksen mahdollisuuksia osallistua toimintaan. Kulttuuria tuotetaan yhteistyössä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.	Kulttuuritapahtumien lukumäärä vuodessa	Kaupungin kulttuuritoimijat ja järjestöt sekä vapaat kulttuuriryhmät
4. Liikunta		
Keuruulaiset liikkuvat liikuntasuosituksen mukaan. Kaupunki tarjoaa monipuolisesti erilaisia liikkumisenmahdollisuuksia ja tekee tiivistä yhteistyötä liikuntaa järjestävien seurojen kanssa.	Uimahallin kävijämäärä Liikuntapalvelut järjestävät yhteistyössä eri toimijoiden kaikille ikäryhmille ohjattua liikuntaa (yhteismäärä/vuosi) Seuraparlamentti 2 krt/vuosi Avustettavia kohteita (lukumäärä)	Liikuntapalvelut, vapaa- aikapäällikkö ja seurat
5. Mielen hyvinvointi		
Tavoitteena on vahvistaa mielenterveyttä ja ennalta ehkäistä mielenterveyteen kohdistuvia uhkia.	Kouluterveyskysely (THL) – indikaattorit koskien mielenterveyttä ja yksinäisyyttä	Hyvinvointikoordinaattori, koulujen ja lukion rehtorit sekä oppilashuoltoryhmät.
6. Osallisuus		
Osallisuussuunnitelman päivittäminen vuoden 2026 aikana kaupunkistrategiapäivityksen edellyttämällä tavalla (kh 6.10.2025 § 257)	Osallisuussuunnitelma laadittu kyllä/ei	Konsernipalvelut / hallintopalvelut
7. Ravitsemus		
Keuruulla kasvatetaan lapsia ja nuoria tasapainoiseen ja monipuoliseen ruokasuhteeseen.	Kouluterveyskysely (THL) Ruokapalvelun oppilaskysely (Kateria)	Hyvinvointikoordinaattori ja koulujen sekä lukion rehtorit Kateria ja koulujen sekä lukion rehtorit
Ikääntyneille mahdollistetaan avoimia tilaisuuksia sosiaaliseen kanssakäymiseen ja monipuoliseen ruokailuun.	Kaupunki markkinoi yhteisruokailua Säteessä ikääntyville ja ei työssä käyville	Kateria oy ja hyvinvointikoordinaattori yhteistyössä

Keuruun laajan hyvinvointisuunnitelman 2027–2029 päivitys käynnistyy keväällä 2026.

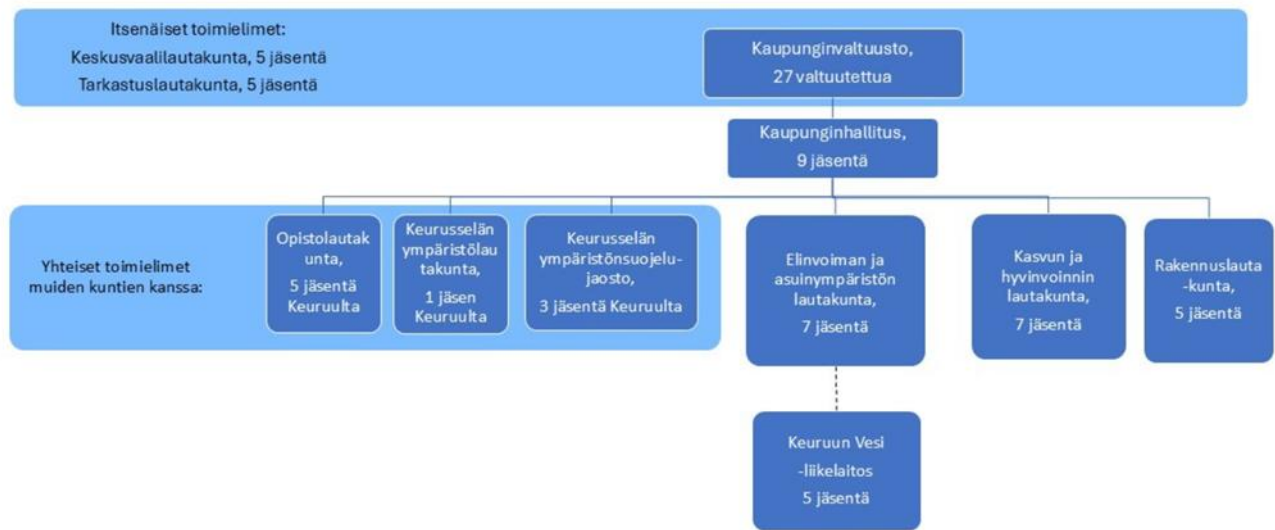
Talousarviokirjan rakennetta ja sisältöä on uudistettu muun muassa siten, että tulosalueille on varattu Palvelusuunnitelma-taulukot, toinen vaikuttavuustavoitteille ja toinen tuotantotavoitteille. Hyvinvointitavoitteiden toimeenpanoa on tarkoitettu tukea siten, että ne kirjataan vaikuttavuustavoitteisiin kullekin tulosalueelle kohdistuvana.

3. Henkilöresurssit

Keskeistä kunnan toimivuuden ja päätöksenteon kannalta on, että kuntalakiin ja hallintolakiin pohjautuen luottamushenkilöiden ja henkilökunnan roolit ovat selkeät: viranhaltijat valmistelevat ja luottamushenkilöt päättävät. Hallintosäätöön on kirjattu ajantasaiset toimivaltarajat. Syksyllä 2025 on toimielinten esityslistapohjaa päivitetty muun muassa siten, että toimivaltaa kiinnitetään valmistelussa ja päätöksenteossa erityistä huomiota.

4.1. Luottamushenkilöstö

Keuruun kaupungin luottamushenkilöorganisaatio

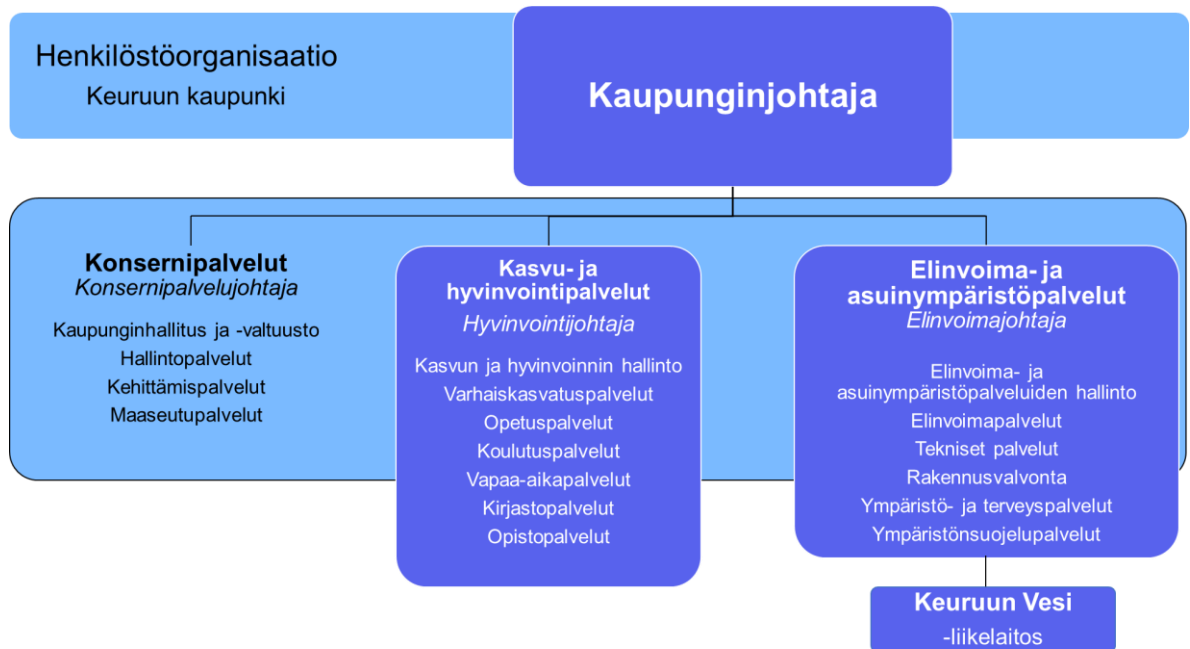


Valtuustokausi on vaihtunut 1.6.2025 alkaen. Keuruun valtuustossa on 27 valtuutettua ja kaupunginhallituksessa 9 jäsentä ja poliittinen jakauma valtuustossa ja kaupunginhallituksessa on seuraava (7.10.2025):

Poliittinen ryhmä	Valtuusto	Kaupunginhallitus
SDP	9 valtuutettua	3 jäsentä
Keskusta	8 valtuutettua	3 jäsentä
Kokoomus	5 valtuutettua	1 jäsen
Kristillisdemokraatit	3 valtuutettua	1 jäsen
Perussuomalaiset	1 valtuutettu	-
Vihreät	1 valtuutettu	1 jäsen

4.2. Henkilökunta

Organisaatorakenne 1.1.2026 alkaen



Keuruun kaupungin henkilötyövuosien suunniteltu määrä vuonna 2026 on 348,1 (2025: 354,8). Suunnitelma sisältää vakituisten henkilöstön. Henkilötyövuodella (HTV) tarkoitetaan täyttä työaikaa tekevän henkilön koko vuoden työskentelyä. Suunnitelmassa on huomioitu eläköitymiset, osa-aikaisuudet sekä mahdollinen tarve uuden vakituisten henkilöstön palkkaamiselle.

Suunnitellut henkilötyövuodet toimialoittain, vakituinen henkilöstö

Toimiala	HTV TA 2024	HTV TA 2025	HTV TA 2026
Elinvoima ja asuinympäristö	135,0	125,1	70,0
Kasvu ja hyvinvointi	204,1	199,6	193,7
Konsernipalvelut	22,6	23	77,3
Keuruun Vesi -liikelaitos	7,1	7,1	7,1
Toimialat yht.	368,8	354,8	348,1

Merkittävimmät muutokset henkilöstömäärissä

Keuruun kaupungin vakituisten henkilöstön suunniteltu henkilötyövuosien määrä on ollut tasaisessa laskussa vuosina 2024–2026: suunniteltujen henkilötyövuosien määrä on laskenut noin 20 henkilötyövuodella. Osittain tähän vaikuttaa eläköityminen, vuosina 2024–2026 on jäänyt tai arvioidaan jäävän eläkkeelle n. 15–20 vakituista henkilöä vuodessa. Eläköitymistä on pystytty hyödyntämään talouden tasapainottamisessa esimerkiksi lakkauttamalla tai yhdistämällä tehtäviä eläköitymisen yhteydessä.

Vuoden 2026 alussa Maaseutupalvelut-tulosalue siirtyy Elinvoima ja asuinympäristö -toimialalta Konsernipalvelut-toimialalle (ent. Hallinto- ja tukipalvelut). Muutoksen arvioidaan lisäävän Konsernipalvelut-toimialalle 56,3 vakituisen henkilöstön henkilötyövuotta vuonna 2026.

Keuruun museotoiminta on tarkoitus siirtyä vuoden 2026 alussa Keuruun museosäätiöltä Keuruun kaupungin vastuulle. Kaupungin organisaatioon perustetaan museotoiminnan edellyttämät museonjohtajan ja amanuenssin toimet. Kahden henkilötyövuoden lisäys kohdistuu Kasvun ja hyvinvoinnin toimialalle.

Eläkeyhtiö Kevan eläköitymisennusteen mukaan julkisen alan työntekijöistä on eläköitymässä lähes joka kolmas seuraavien kymmenen vuoden aikana. Keuruulla määrällisesti eniten eläköityy henkilöitä varhaiskasvatuksesta ja opetuksesta, eli aloilta, joilla jo nyt on pulaa korkeakoulutetusta henkilöstöstä.

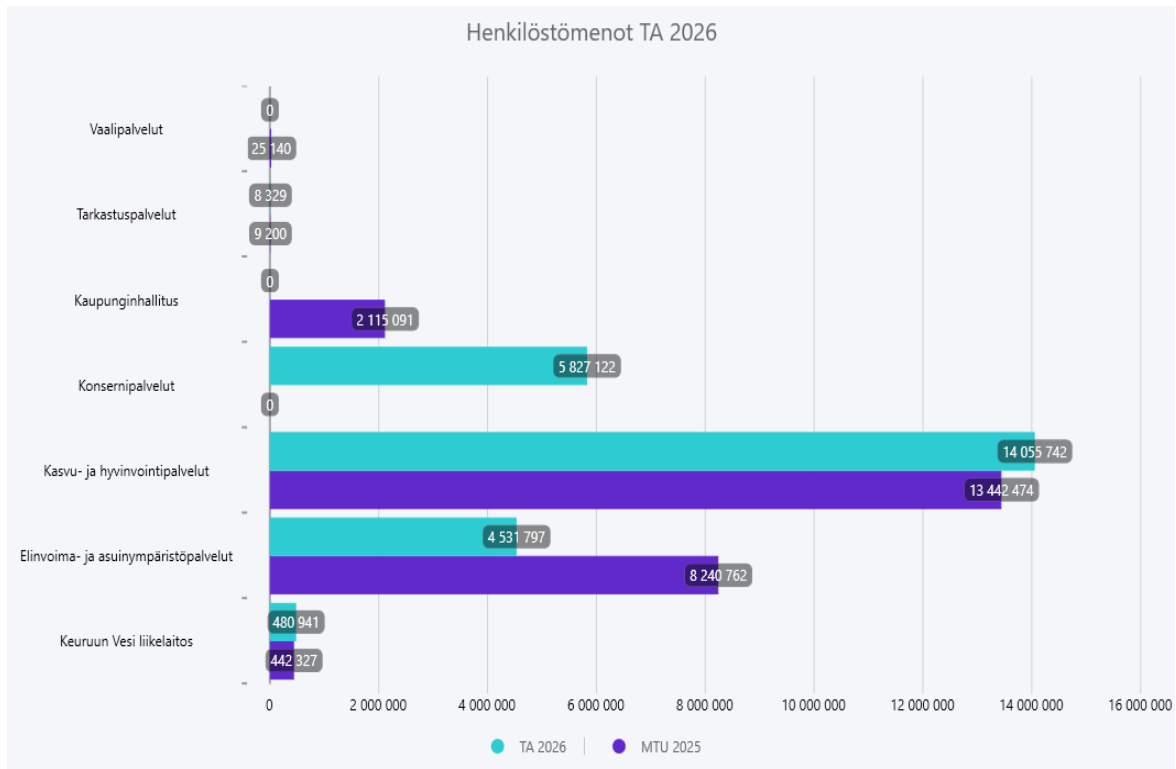
Oppiva yrityskaupunki tarvitsee osaavaa työvoimaa. Osaamisen ennakoiminen - kunta-alan voimakas eläköityminen huomioiden - onkin Keuruun kaupungin henkilöstösuunnittelussa yhä tärkeämpää. Entistä merkittävämmäksi nousee Keuruun ja koko kunta-alan houkuttavuus työnantajana.

Arvioidut henkilöstökustannukset 2025–2026

Henkilöstökulut, jotka koostuvat palkoista ja palkkioista henkilöstösivukuluineen sekä muista mahdollisista henkilöstökorvauksista, ovat vuoden 2026 talousarviossa yhteensä 24 923 930 euroa. Palkat ovat kehittyneet kolmena peräkkäisenä vuonna seuraavasti:

Keskeiset henkilöstökustannuslajit	Tilinpäätös 2024	TA + muutos 2025	Talousarvio, KJ 2026
Palkat ja palkkiot	-20143913	-19900870	-20181046
Eläkekulut	-3926584	-3901043	-3959934
Muut henkilösivukulut	-596555	-540279	-850151
Henkilösivukulut	-4523139	-4441323	-4810085
Henkilöstökorvaukset	361342	67200	67200
Yhtensä	-24305711	-24274993	-24923931

Henkilöstömenot jakautuvat toimialoittain seuraavasti (TA2025 ja TA2026):



Merkittävimmät muutokset henkilöstökustannuksissa

Kunta- ja hyvinvointialan neuvotteluosapuolet, eli Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT, Julkisan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO, Julkisen alan unioni JAU ja Sosiaali- ja terveysalan neuvottelujärjestö Sote ry, ovat hyväksyneet työehtosopimusneuvottelujen tuloksen vuosille 2025–2028.

Perusratkaisun palkankorotukset ovat sopimuskauden aikana yhteensä 7,37 prosenttia. Yleiskorotukset jakautuvat siten, että vuonna 2025 palkat nousevat 2,5 prosenttia, vuonna 2026 2,47 prosenttia ja vuonna 2027 2,4 prosenttia.

Lisäksi neuvotteluosapuolet ovat sopineet kunta- ja hyvinvointialan palkkauksen kehittämisohjelman jatkosta vuosille 2026–2028. KT arvioi kunta-alan henkilöstökulujen nousevan vuonna 2026 kaikkiaan n. 3,18 prosenttia sopimuskorotusten myötä.

Myös koko kunta-alan palkkausjärjestelmä on uudistunut. Osaamisen ja vastuun tasoihin perustuva tasopalkkajärjestelmä korvaa aiemman tehtävän vaativuuden arviointijärjestelmän. Uutta järjestelmää sovelletaan KVTES:n piirissä olevaan henkilöstöön ja varhaiskasvatuksen opettajiin (OVTES G -osio), eli Keuruun kaupungissa n. 340 henkilöön. Keuruulla tasopalkkajärjestelmä otettiin suunnitellusti käyttöön 1.10.2025.

Tasopalkkajärjestelmässä kullakin palkkaryhmän tasolla tulee olla paikallisesti yksi tasopalkka. Tämä aiheuttaa palkkaharmonisoinnin tarvetta palkkaryhmien

tasoilla ja tästä syystä osalla henkilöstöstä palkka nousi. Kenenkään palkka ei laskenut uudistuksen myötä.

Kunta- ja hyvinvointialan kehittämisohjelman mukaiset vuoden 2026 paikalliset erät maksettiin 1.6.2025 lukien. KVTES:n paikallinen erä 0,45 % (3 874,24 €) ja OVTES G:n 0,25 % (298,80 €) käytettiin KT:n ohjeiden mukaisesti tasopalkkajärjestelmän täytäntöönpanoon paikallisesti.

Tasopalkkajärjestelmä saatiin Keuruulla kokonaisuudessaan rakennettua ja palkat harmonisoitua vuoden 2025 paikallisilla erillä. Tasopalkkajärjestelmään siirtymisestä ei näin ollen tule erillistä vaikutusta vuoden 2026 suunniteltuihin henkilöstökuluihin, vaan vaikutus sisältyy yleiseen 3,18 %:n sopimuskorotusvaikutukseen.

Toimialojen arvioitujen henkilöstökulujen vertailua vuosien 2025 ja 2026 välillä vaikeuttaa edellä kuvattu Maaseutupalvelut-tulosalueen siirtyminen Elinvoima ja asuin ympäristö -toimialalta Konsernipalvelut-toimialalle vuoden 2026 alussa.

Henkilöstösivukululaji	TA 2024	TA 2025	TA 2026
Sairasvakuutusmaksu %	1,14	1,73 (1,87) ^{*)}	1,85
Palkkaperusteinen eläkemaksu KUEL %	16,8	16,8	17,1
Työttömyysvakuutusmaksu %	0,99	1	1,3
Tapaturmavakuutusmaksu %	0,44	0,17 ^{**))}	0,54

^{*)} Suluissa oleva on Kuntaliiton ennuste kuntatyönantajan sosiaalivakuutusmaksuista

^{**))} Arvioitu ennakkomaksujen pohjalta, lopullinen maksuprosentti ollut korkeampi

Työnantajan sairausvakuutusmaksu aleni 0,37 prosenttiyksikköä vuonna 2024, jonka jälkeen maksussa on ollut selvää nousua. Työllisyysrahasto on esittänyt sosiaali- ja terveysministeriölle työttömyysvakuutusmaksujen korottamista vuodelle 2026 työllisyyden huonon kehityksen pitkittymisen vuoksi. Kuntaliitto on arvioinut vuoden 2026 työnantajan työttömyysvakuutusmaksuprosentin (1,3 %) työllisyysrahaston esityksen mukaisesti. Keuruulla tämä tarkoittaa 0,3 prosenttiyksikön lisäystä arvioituun työttömyysvakuutusmaksuprosenttiin vuoteen 2025 nähden.

Vuoden 2024 ja 2025 valtakunnallisia työttömyysvakuutusmaksuja oli puolestaan alennettu, koska Työllisyysrahasto arvioi talouden ja työllisyyden kääntyvän nousuun. vuoden 2026 tapaturmavakuutusmaksuarvio on korotettu vastaamaan paremmin lopullista maksua.

5. Talousarvion perusteet

Keuruun kaupungin talousarviokirjan rakennetta ja sisältöä on uudistettu syksyllä 2025. Siinä on hyödynnetty Julkishallinnon JHS 199 -suositusta kuntien ja kuntayhtymän talousarviosta ja -suunnitelmasta. Uudistuksella pyritään tukemaan kaupungin johtamista muun muassa siten, että käyttötalousosaa yhteismitallistetaan, tavoiteasetantaa selkiytetään sekä tilivelvollisuuksia ja sitovuustasoja tarkennetaan.

5.1. Talousarvion osat ja sitovuustasot

Talousarviossa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Talousarviossa asetetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Käyttötalousosa

Budjettirahoitteisen tehtävän määrärahat ja tuloarviot sidotaan toiminnallisiin tavoitteisiin. Valtuusto osoittaa toimielimelle määrärahan tai asettaa tuloarvion määrätyn tehtävän tai tehtävien hoitamiseksi siten, että tehtävälle asetetut tavoitteet voivat toteutua.

Käyttötalousosassa asetetaan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toimielimittäin, toimialoittain ja tulosalueittain. Toimielimet ovat luottamushenkilöistä koostuvia päätöksentekotahoja; toimialat ja tulosalueet muodostuvat henkilökunnasta. Kaupungin laskentatunnisterakenteessa toimialat jakautuvat edelleen tulosyksiköihin ja kustannuspaikkoihin. Toimielimet, toimialat ja tulosalueet vastuuhenkilöineen on esitelty kohdassa 5.2. Vastuut ja tilivelvollisuudet.

Käyttötalousosassa määrärahojen ja tuloarvioiden sitovuustaso toimintakate (määrärahan ja tuloarvion erotus eli netto). Tavoitteiden sitovuus määräytyy organisaatiotason mukaisesti ja on todettu talousarviokirjassa toimialueen kohdalla kohdassa Toimielin / sitovuus. Valtuustoon nähden sitovat toiminnalliset tavoitteet on merkitty 'sitova valtuuston nähden'.

Käyttötalousosassa esitetään palvelusuunnitelmat tulosaluetasolla. Palvelusuunnitelmassa kuvataan, mitä palveluita määrärahoilla on suunniteltu saatavan aikaiseksi, sekä esitetään kuntalaisten hyvinvointia koskevat tavoitteet. Valtuusto hyväksyy palvelusuunnitelmat talousarvion ja -suunnitelman yhteydessä tulosalueiden käyttötalouden sisältyvinä. Riippumatta toimielinkohtaisesta sitovuustasosta ovat kaupunkistrategiaan pohjautuvat tavoitteet ovat sitovia aina valtuustoon nähden.

Käyttötalousosassa toimintakate (tulojen ja menojen erotus) on sitova seuraavasti:

Valtuustoon nähden sitova taso on toimielin- ja toimialataso.

Lautakuntaan nähden sitova taso on tulosaluealuetaso.

Toimialajohtoon nähden sitova taso on tulosyksikkötaso, joihin tulosalueet jakautuvat. Tulosyksikkötason tavoitteita ei esitetä talousarviokirjassa.

Investointiossa

Investointiosassa määrärahat ja tuloarviot ovat bruttositovia (määräraha ja tuloarvio molemmat erikseen) hankeryhmäkohtaisesti valtuustoon nähden. Investointiosassa valtuusto hyväksyy määrärahat ja tuloarviot hankkeille tai hankeryhmille, ja niitä voidaan muuttaa vain valtuuston päätöksellä. Investointiosassa esitetään myös kokonaiskustannusarvio koko suunnittelukaudelle, jonka valtuusto hyväksyy taloussuunnitelmassa. Jos hankkeen tai hankkeen osan toteutuminen viivästyy talousarvioon arvioidusta, on investoinnin rahoitustarve jaksotettava ja hyväksyttävä valtuustolla uudelleen.

Pysyvien vastaavien omaisuushankinnan arvonnäkökulman euroraja on 10 000 euroa (pienhankintaraja). Tätä pienemmät yksittäiset hankinnat tulee pääsääntöisesti hankkia käyttötalouden määrärahoilla.

Tuloslaskelmaosa

Tuloslaskelmaosassa valtuustoon nähden sitovia määrärahoja ja tuloarvioita ovat verotulot, valtionosuudet sekä rahoitustulojen ja menojen yhteismäärä (netto).

Kunnan liikelaitoksia sitova meno- ja tuloerä on liikelaitoksen yli-/alijäämä.

Rahoitusosa

Rahoitusosassa valtuuston nähden sitovia eriä ovat lainakannanmuutos sekä antolainasaamisten lisäysten ja vähennysten erotus eli antolainauksen muutokset yhteensä (netto).

5.2. Tavoitteiden asettaminen

Talousarviossa vahvistetaan valtuuston hyväksymät tavoitteet. Kuntien talousarviokäytäntö on yleisesti muotoutunut siihen suuntaan, että tehtävän käyttötalousosan tavoiteasettelu on valtuuston asettamia tavoitteita laajempi. Toisin sanoen talousarviossa esitetään perustelutietona tavoitteita, joiden ei katsota olevan valtuustoon nähden sitovia. Laajempaa tavoiteasettelua puoltaa se, että lautakunnan toimivaltaan kuuluvilla tavoitteilla saattaa olla merkittävä informaatioarvo myös valtuuston tavoitteista päättämisessä.

Kaikkien toimialojen ja vastuualueiden tavoitteiden tulee tukea kaupunkistrategian toteutumista. Kaupunkistrategiaan pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden) on kirjattu toimielin-, toimiala- ja tulosaluekohtaisesti.

Talousarviossa asetettavien tavoitteiden tulee olla mitattavia, realistisia ja käytettävissä oleviin resursseihin suhteutettuja. Tavoitteet tulee kohdistaa vastuualueen perustehtävään ja kattaa siitä pääosan.

Käyttötalousosassa tulee käydä selkeästi ilmi, mitkä ovat valtuuston tehtävälle hyväksymät tavoitteet ja mitkä ovat muita lautakunnan hyväksymiä tavoitteita. Tätä tarkoittaen edellä esitettyyn talousarviorakenteeseen on ryhmitelty erikseen valtuustoon hyväksymät tavoitteet ja muiden toimielinten hyväksymät muut tavoitteet.

Kaupunkistrategiaan pohjautuvat tavoitteet ovat sitovia valtuustoon nähden. Valtuuston toimialoille ja tulosalueille asettamat palvelutavoitteet ovat

ensisijaisesti vaikuttavuustavoitteita, joissa näkökulmana on palvelun vaikutus asiakkaaseen. Vaikuttavuustavoitteet määrittävät joko palvelun aikaansaamaa muutosta asiakkaan hyvinvoinnissa tai palvelun laatua, jota arvioidaan sen saatavuutena, riittävyytenä, kohdentuvuutena tai asiakastytytyvyytenä.

Valtuusto voi hyväksyä sitovina tavoitteina myös tuotantotavoitteita tärkeissä toiminnan kehittämistä, tuloksellisuuden parantamista tai henkilöstöpolitiikkaa koskevissa asioissa. Pääsääntöisesti tehtäväkohtaisista tuotantotavoitteista päättää kuitenkin tehtävästä vastaava toimielin.

Huomiota tavoiteasettelussa tulee kiinnittää myös siihen, etteivät tehtäväkohtaiset tavoitteet ole ristiriidassa koko kuntaa koskevien tavoitteiden kanssa tai että eri tehtävien tavoitteet eivät ole ristiriidassa keskenään. Tavoitteiden tai tavoitekokonaisuuksien tulee myös olla olennaisia kunkin vastuualueen perustehtävän kannalta.

5.3. Tilivelvolliset ja muut vastuutahot

Kuntalain 125 §:n mukaan tilivelvollisia ovat hallituksen, lautakuntien sekä niiden jaostojen jäsenet ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat.

Kuntalain 125 §:n mukaisesti tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (*tilivelvollinen*) myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Kuntalain 75 §:n mukaan tilintarkastuskertomuksessa annetaan mm. lausunto sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä esitys vastuuvapauden myöntämisestä sekä mahdollisesta tilivelvolliseen kohdistuvasta muistutuksesta.

Kuntaliiton suosituksen 'Kuntalain sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevien säännösten toimeenpano' mukaan tilivelvollisina viranhaltijoina voidaan pitää toimielimen esittelijöitä ja toimielimen tehtäväalueella itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavia viranhaltijoita ainakin silloin, kun he ovat suoraan toimielimen alaisia.

Tilivelvollisella on vastuu johtamansa toiminnan riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan järjestämisestä ja niiden jatkuvasta ylläpidosta. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että tilivelvollisen toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi, häneen voidaan kohdistaa tilintarkastuskertomuksessa muistutus ja häneltä voidaan evätä vastuuvapaus sekä omasta että alaisensa tekemisestä tai

tekemättä jättämisestä. Vaikka henkilö ei olisikaan lain tarkoittama tilivelvollinen, hänen on luonnollisesti hoidettava tehtävänsä asianmukaisella huolellisuudella eikä tilivelvollisaseman puuttuminen vapauta esihenkilöitä toiminnan valvontavastuusta.

Tilivelvollisia toimielimiä Keuruulla ovat kaupunginhallitus, keskusvaalilautakunta, tarkastuslautakunta, elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta, kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta, opistolautakunta, rakennuslautakunta, Keurusselän ympäristölautakunta, Keurusselän ympäristönsuojelujaosto ja Keuruun Vesi -liikelaitoksen johtokunta sekä niiden jäsenet.

Tilivelvollisia viranhaltijoita ovat kaupunginjohtaja, toimialajohtajat (konsernipalvelujohtaja, elinvoimajohtaja ja hyvinvointijohtaja) sekä itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavat viranhaltijat (esittelijät): kansalais- ja musiikkiopiston rehtori, johtava rakennustarkastaja, kansalais- ja musiikkiopiston rehtori, johtava rakennustarkastaja, ympäristöterveyspäällikkö, ympäristönsuojelutarkastaja sekä vesihuoltopäällikkö.

Keuruun sisäisen valvonnan ohje (14.5.2018 § 101), jossa tilivelvollisten vastuut ja tehtävät on määritetty, on perusteltua tarkistaa huomioiden tässä talousarviokirjassa vahvistetut tilivelvollisuudet.

Seuraavalla sivulla on esitetty toimielimet, toimialat ja tulosalueet vastuuhenkilöineen ja tilivelvollisineen:

Toimielin	Toimiala	Tulosalue	Vastuuhenkilö	Tilivelvollinen
Kaupungin-hallitus	Konsernipalvelut			Konsernipalvelujohtaja
		Kaupunginhallitus ja valtuusto	Konsernipalvelujohtaja	Konsernipalvelujohtaja
		Hallintopalvelut	Konsernipalvelujohtaja Henkilöstöpäällikkö Hallintovastaava Johtava edunvalvoja	Konsernipalvelujohtaja
		Kehittämispalvelut	Kaupunginjohtaja	Kaupunginjohtaja
		Maaseutupalvelut	Lomituspäällikkö	Konsernipalvelujohtaja
Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta	Kasvu- ja hyvinvointipalvelut			Hyvinvointijohtaja
		Kasvun ja hyvinvoinnin hallinto	Hyvinvointijohtaja	Hyvinvointijohtaja
		Varhaiskasvatus-palvelut	Hyvinvointijohtaja	Hyvinvointijohtaja
		Opetuspalvelut	Hyvinvointijohtaja	Hyvinvointijohtaja
		Koulutuspalvelut	Hyvinvointijohtaja	Hyvinvointijohtaja
		Vapaa-aikapalvelut	Vapaa-aikapäällikkö	Hyvinvointijohtaja
		Kirjastopalvelut	Kirjastotoimenjohtaja	Hyvinvointijohtaja
Keuruun opisto-lautakunta		Opistopalvelut	Kansalais- ja musiikkiopiston rehtori	Kansalais- ja musiikkiopiston rehtori
Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta	Elinvoima- ja asuinympäristöpalvelut			Elinvoimajohtaja
		Elinvoima- ja asuinympäristö-palveluiden hallinto	Elinvoimajohtaja	Elinvoimajohtaja
		Elinvoimapalvelut	Kaupunkikehityspäällikkö	Elinvoimajohtaja
		Tekniset palvelut	Kiinteistöpalvelupäällikkö	Elinvoimajohtaja
			Kuntatekniikan päällikkö	
Rakennus-lautakunta		Rakennusvalvonta	Johtava rakennustarkastaja	Johtava rakennustarkastaja
Keurusselän ympäristö-lautakunta		Ympäristö- ja terveyspalvelut	Ympäristöterveyspäällikkö	Ympäristöterveys-päällikkö
Keurusselän ympäristön-suojelujaosto		Ympäristönsuojelu-palvelut	Ympäristönsuojelutarkastaja (Keuruu)	Ympäristönsuojelu-tarkastaja
Keuruun Vesi -liikelaitoksen johtokunta	Keuruun vesi -liikelaitos			Vesihuoltopäällikkö

Tulosalueiden jakautuminen tulosityksiköihin ja niiden tehtäviin on kuvattu käyttötalousosassa tulosaluekohtaisesti kohdassa Toiminnan kuvaus.

6. Käyttötalousosa

6.1. Keskusvaalilautakunta

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto

Tilivelvollinen (viranhaltija)

Toiminnan kuvaus Keskusvaalilautakunta vastaa presidentin-, eduskunta-, alue- ja kuntavaalien järjestämisestä Keuruulla.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Ei ole tiedossa olevia vaaleja.
2027–2028	Vuonna 2027 järjestetään eduskuntavaalit, vuodelle 2028 ei tiedossa vaaleja.

C11000 Vaalipalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	0	10 000	0	-100 %	-10 000
Tuet ja avustukset	54 194	0	0	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	54 194	10 000	0	-100 %	-10 000
Palkat ja palkkiot	-35 621	-23 800	0	100 %	23 800
Henkilöstösivukulut	-2 653	-1 340	0	100 %	1 340
Henkilöstökulut	-38 274	-25 140	0	100 %	25 140
Palvelujen ostot	-11 849	-7 700	0	100 %	7 700
Aineet, tarvikkeet	-494	-1 300	0	100 %	1 300
Muut toimintakulut	-2 450	-3 300	0	100 %	3 300
TOIMINTAKULUT	-53 066	-37 440	0	100 %	37 440
TOIMINTAKATE	1 128	-27 440	0	100 %	27 440

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kunnan strateginen painopiste / tavoite	Keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Lempeästi läsnä	Ennakkoäänestys järjestetään monipaikkaisesti ja liikkuvaa äänestysautoa hyödynnetään.	toteutunut/ei toteutunut
Vastuullisesti toimiva	Vaalit järjestetään laadukkaasti.	Vaalidemokratian toteutumisessa ei ole huomautettavaa.
Vastuullisesti toimiva	Vaalit järjestetään kustannustehokkaasti.	Kunnalle aiheutuvat kustannukset ovat pienemmät kuin verrokkikunnissamme.

6.2 Tarkastuslautakunta

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto

Tilivelvollinen (viranhaltija)

Toiminnan kuvaus Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle vuosittain arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Tarkastuslautakunnan tehtävät on määriteltä kuntalain 121 pykälässä. Tilintarkastus on osa tarkastuslautakunnan tulosalueen toimintaa.

Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Tilintarkastuksen kilpailutus (tarkastusvuodet 2027-).
2027–2028	Ei tiedossa olevia muutoksia.

C12000 Tarkastuspalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Palkat ja palkkiot	-8 063	-9 200	-8 100	12 %	1 100
Henkilöstösivukulut	-316	0	-229	0 %	-229
Henkilöstökulut	-8 379	-9 200	-8 329	9 %	871
Palvelujen ostot	-18 314	-16 500	-17 700	-7 %	-1 200
Muut toimintakulut	0	-100	-100	0 %	0
TOIMINTAKULUT	-26 693	-25 800	-26 129	-1 %	-329
TOIMINTAKATE	-26 693	-25 800	-26 129	-1 %	-329

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kunnan strateginen painopiste / tavoite	Keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Vastuullisesti toimiva	Toiminnan arviointi toteutetaan riittävällä laajuudella.	Asiantuntijatapaamisten määrä/vuosi

6.3. Kaupunginhallitus

6.3.1. Konsernipalveluiden toimiala

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kaupunginhallitus

Tilivelvollinen (viranhaltija) Konsernipalvelujohtaja

Toiminnan kuvaus Kaupunginhallituksen alaiseen toimintaan kuuluvat seuraavat tulosalueet: kaupunginhallitus ja valtuusto, hallintopalvelut, kehittämispalvelut ja maaseutupalvelut. Maaseutupalveluihin kuuluu maatalousyrittäjien - ja turkistuottajien lomituspalvelut lomituspalvelulain mukaisesti sekä siihen liittyvien hallinnollisten tehtävät Keuruun paikallisyksikköön kuuluvien kuntien ja kaupunkien alueella: Hankasalmi, Jyväskylä, Jämsä, Kannonkoski, Karstula, Keuruu, Kinnula, Kivijärvi, Konnevesi, Kyyjärvi, Laukaa, Multia, Muurame, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi, Pihtipudas, Saarijärvi, Uurainen, Viitasaari ja Äänekoski.

Hallintopalveluihin sisältyy yleishallinto, henkilöstöpalvelut, talouspalvelut, tietohallintopalvelut sekä yleinen edunvalvonta, joka huolehtii Länsi- ja Keski-Suomen edunvalvonta- ja oikeusapupiirin kanssa tehdyn sopimuksen perusteella Keuruun, Multian, Mänttä-Vilppulan, Ruoveden ja Virtain asukkaiden yleisen edunvalvonnasta.

Olellaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Konsernipalvelujohtaja on aloittanut tehtävässään elokuussa 2025 Maaseutupalvelut siirtyvät elinvoima- ja asuinympäristöpalveluiden toimialalta konsernipalveluiden toimialalle 1.1.2026 alkaen Lomitushallinnon määrärahaa leikataan 55 000 € Digitaalisten palvelujen lisääminen ja aktiivinen toimialojen välinen yhteistyö digitalisaation edistämässä Arkiston digitoinnin jatkaminen Mahdollinen ICT-ulkoistuksen selvittäminen Tilivelvollisten talousvastuun vahvistaminen Henkilöstöhallinnon prosessien sujuvoittaminen • HR-työpöytä otetaan käyttöön • Uusi työajanseurantajärjestelmä otetaan käyttöön Tasopalkkajärjestelmän jatkokehittäminen
2027–2028	Maaseudun lomituspalveluiden Lomitusnetti-ohjelma uudistetaan, käyttöönotto 2027

C20000, C24000 Kaupunginhallitus, Konsernipalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	395 794	408 630	5 485 252	1 242 %	5 076 622
Maksutuotot	240 748	244 000	816 200	235 %	572 200
Tuet ja avustukset	102 197	115 360	142 460	23 %	27 100
Muut toimintatuotot	101 953	100 000	100 000	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	840 692	867 990	6 543 912	654 %	5 675 922
Palkat ja palkkiot	-1 344 439	-1 353 018	-4 410 207	-226 %	-3 057 189
Henkilöstösivukulut	-834 005	-762 073	-1 416 914	-86 %	-654 842
Henkilöstökulut	-2 178 444	-2 115 091	-5 827 122	-176 %	-3 712 031
Palvelujen ostot	-1 985 253	-2 134 225	-3 163 130	-48 %	-1 028 905
Aineet, tarvikkeet	-35 413	-35 160	-106 000	-201 %	-70 840
Avustukset	-50 869	-43 000	-863 900	-1 909 %	-820 900
Muut toimintakulut	-174 966	-161 647	-190 227	-18 %	-28 580
TOIMINTAKULUT	-4 424 944	-4 489 123	-10 150 379	-126 %	-5 661 256
TOIMINTAKATE	-3 584 251	-3 621 133	-3 606 467	0 %	14 666

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kunnan strateginen painopiste / tavoite	Keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Rohkeasti kokeileva	Digitaalisten palvelujen lisääminen ja aktiivinen toimialojen välinen yhteistyö digitalisaation edistämisessä sekä kuntien välinen yhteistyö.	Uusien digitaalisten palveluiden/asiointikanavien käyttöönotto/vuosi. Palautteen kerääminen.
	Digitaalisilla palveluilla ja kehityksellä haetaan prosessien nopeutumista, resurssisäästöä ja tehdään kuntalaisen asiointia vaivattomammaksi.	Enemmän vähemmällä - hankkeen toteutuminen hankesuunnitelman mukaisesti (2025–2027)
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Henkilöstö- ja koulutus suunnitelman toimenpiteiden toteutuminen	Henkilöstökysely
Yhdessä tekevä Tuemme strategian toteutusta tehokkaasti toimivalla kaupunkikonsernilla	Arkiston digitoinnin jatkaminen, jotta työmme ei olisi paikkasidonnaista, tietopyyntöihin vastaaminen nopeutuisi ja vanhat päätökset ja dokumentit olisi saatavilla päätöksenteon tueksi.	Hyllymetrimäärä/vuosi
	Vaihtoehdot mahdolliselle ICT-ulkoistukselle kokonaisuutena tai osittain tarkastellaan. Valinta oman toiminnan ja ulkoistuksen välillä tehdään siten, että palvelu saadaan tuotettua kustannustehokkaasti, mutta toimintavarmasti. Otamme päätöksessä huomioon myös koko konsernin ICT-tarpeet.	Tarkastelu suoritettu/kesken Lopputulos: ICT on ulkoistettu/osa-ulkoistettu/jatketaan omana toimintana
Yhdessä tekevä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Keuruun kaupunki haluaa säilyttää vetovastuun yhteistoiminta-alueista ja jopa lisätä vastaavia yhteistyömuotoja mahdollisuuksien mukaan	

6.3.1.1. Kaupunginhallitus ja valtuusto

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / kaupunginhallitus

Tilivelvollinen (viranhaltija) Konsernipalvelujohtaja

Toiminnan kuvaus Kaupunginhallitus tulosalue sisältää kaupunginhallituksen ja valtuuston kokouksista aiheutuvat kustannukset. Kaupunginvaltuuston kokouksia arvioidaan olevan kahdeksan ja kaupunginhallituksen kokouksia 22. Tarvittaessa järjestetään valtuustoseminaareja ja hallituksen iltakouluja. Yleishallintopalvelut toimivat kaupunginhallituksen ja valtuuston tukena ja vastaa muun muassa kokousjärjestelyistä sekä päätöksistä tiedottamisesta.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Keuruun kaupunkistrategian 2026–2032 (kvalt 15.12.2025) täytäntöönpanoon panostetaan Luottamushenkilöiden koulutukseen panostetaan valtuustokauden 1.7.2025 vaihtumisen takia.
2027–2028	Ei tiedossa olevia muutoksia.

D20000, D24000 Kaupunginhallitus, Kaupunginhallitus ja valtuusto

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	0	0	89 000	0 %	89 000
TOIMINTATUOTOT	0	0	89 000	0 %	89 000
Palkat ja palkkiot	-91 071	-89 000	-182 350	-105 %	-93 350
Henkilöstösivukulut	-4 370	-985	-22 318	-2 166 %	-21 333
Henkilöstökulut	-95 441	-89 985	-204 668	-127 %	-114 683
Palvelujen ostot	-26 036	-28 900	-29 000	0 %	-100
Aineet, tarvikkeet	-662	-800	-500	37 %	300
Avustukset	-100	0	0	0 %	0
Muut toimintakulut	-3 224	-900	-900	0 %	0
TOIMINTAKULUT	-125 462	-120 585	-235 068	-95 %	-114 483
TOIMINTAKATE	-125 462	-120 585	-146 068	-21 %	-25 483

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kunnan strateginen painopiste / tavoite	Keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Vastuullisesti toimiva Varmistamme päätösten vaikuttavuuden ennakkoarvioinnilla	Vaikutusten ennakkoarvioinnin ohje tarkistetaan ja otetaan käyttöön	Ohje valmis / koulutettu / toteutuu arjessa
Vastuullisesti toimiva Viestimme suunnitelmallisesti	Viestintäsuunnitelman päivittäminen tukemaan kaupunkistrategian 2026–2032 täytäntöönpanoa	Viestintäsuunnitelma vahvistettu kaupunginhallituksessa
Vastuullisesti toimiva	Kaupunginhallitus asettaa mittarit, joita valtuusto ja hallitus seuraavat kaupunkistrategian toteutumista.	Strategiset mittarit vahvistettu kaupunginhallituksessa

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastytyvyisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Vastuullisesti toimiva Toimintatapamme on eettisesti kestävä ja korruptionvastainen	Seuraamme päätöksentekomme laatua hallinto-oikeuteen tehtyjen valitusten lopputulemien perusteella.	Tehtyjen kunnallis- ja hallintovalitusten määrä/saapuneiden päätösten määrä/päätökset, joissa hallinto-oikeus ratkaisee asian valittajan hyväksi /päätökset, joissa Keuruun kaupunki saa huomautuksen

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Kaupunginvaltuuston kokousten määrä	6	6			
kaupunginhallituksen kokousten määrä	19	22			
Valtuustoseminaarien ja iltakoulujen määrä	4	2			
Kaupunginhallituksen iltakoulujen määrä	2	0			
Päättäjäkoulutusten määrä		7			
Valtuustoaloitteiden määrä	4	14			
Kuntalaisaloitteiden määrä	2	2			
Kuntalaispalautteiden määrä (palvelulomakkeella saapunut)	10	17			

6.3.1.2. Hallintopalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / kaupunginhallitus

Tilivelvollinen (viranhaltija) Konsernipalvelujohtaja

Toiminnan kuvaus Hallintopalvelut hoitaa keskitetysti kaupungin henkilöstöhallinnon, taloushallinnon, tietohallinnon ja yleishallinnon palveluiden tuottamisesta ja sekä useammalle kunnalle tuotettavan yleisen edunvalvonnan viranomaispalvelun valtion ostopalveluna.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Mahdollisen ICT-ulkoistuksen selvittäminen vuoden 2026 aikana. Konsernin ja kaupunkiorganisaation sisäisen tukipalvelun vahvistaminen. Henkilöstöhallinnon prosessien sujuvoittaminen: HR-työpöytä Uusi työajanseurantajärjestelmä Tasopalkkajärjestelmän jatkokehittäminen
2027–2028	Sisäisten palveluiden sujuvoittaminen kaupunkistrategian edellyttämällä tavalla

D21000, D25000 Hallintopalvelut, Hallintopalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	256 870	258 630	164 630	-36 %	-94 000
Maksutuotot	240 748	244 000	244 000	0 %	0
Tuet ja avustukset	102 197	115 360	115 360	0 %	0
Muut toimintatuotot	101 953	100 000	100 000	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	701 768	717 990	623 990	-13 %	-94 000
Palkat ja palkkiot	-1 098 297	-1 094 698	-976 686	11 %	118 012
Henkilöstösivukulut	-799 823	-727 830	-684 141	6 %	43 689
Henkilöstökulut	-1 898 120	-1 822 528	-1 660 827	9 %	161 701
Palvelujen ostot	-1 389 703	-1 601 215	-1 623 710	-1 %	-22 495
Aineet, tarvikkeet	-25 973	-28 510	-33 010	-16 %	-4 500
Avustukset	-2 016	0	0	0 %	0
Muut toimintakulut	-153 608	-138 237	-137 187	1 %	1 050
TOIMINTAKULUT	-3 469 420	-3 590 490	-3 454 734	4 %	135 756
TOIMINTAKATE	-2 767 652	-2 872 500	-2 830 744	1 %	41 756

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekevä Tuemme strategian toteutusta tehokkaasti toimivalla kaupunkikonsernilla	Vaihtoehdot mahdolliselle ICT-ulkoistukselle kokonaisuutena tai osittain tarkastellaan. Valinta oman toiminnan ja ulkoistuksen välillä tehdään siten, että palvelu saadaan tuotettua kustannustehokkaasti, mutta toimintavarmasti. Otamme päätöksessä huomioon myös koko konsernin ICT-tarpeet.	tarkastelu suoritettu/kesken Lopputulos: ulkoistettu/osa-ulkoistettu/jatketaan omana toimintana
	Konsernin ja kaupunkiorganisaation sisäisen tukipalvelun vahvistaminen.	Prosessikartta laadittu
	Konserniyhtiöiden palvelusopimusten päivittäminen ottaen huomioon tietoturvaan liittyvät vaatimukset	Palvelusopimukset allekirjoitettu
	HR-työpöydän käyttöönotto ja koulutus henkilöstölle. Tavoitellaan henkilöstöhallinnon prosessien sujuvoittamista ja tehostamista. Työsuhteen elinkaaren hallinta tehostuu, kun koko työsuhteen tiedot ovat käytettävissä kertakirjauksella. Helppokäyttöinen ohjelma helpottaa etenkin esihenkilöiden työskentelyä verrattuna aiempaan järjestelmään ja vapauttaa työaikaa. Lisäksi esihenkilöt saavat itsepalveluna henkilöstöään koskevan tiedon aiempaa helpommin.	Työpöytä otettu käyttöön ja henkilöstö koulutettu. Toteutunut / ei toteutunut
	Työajanseurantajärjestelmän käyttöönotto ja koulutus henkilöstölle. Tavoitellaan henkilöstöhallinnon prosessien sujuvoittamista ja tehostamista. Uuden järjestelmän avulla henkilöstö ja esihenkilöt pystyvät reaaliajassa seuraamaan leimuksia, työaikaa ja poissaoloja sekä tekemään itse korjauksia.	Työajanseurantajärjestelmä otettu käyttöön ja henkilöstö koulutettu. Toteutunut / ei toteutunut
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Henkilöstön työhyvinvointikyselyssä esiin tulleiden kehityskohteiden mittaustulosten paraneminen. Henkilöstön työhyvinvointikysely tehdään vuosittain. Kyselyn pohjalta valitaan 1–2 kaupunkitason kehittämiskohdetta, joiden kehittymistä seurataan seuraavan kyselyn tuloksista.	Mittaustulokset paranevat Toteutunut/ei toteutunut +kuvaus
	Henkilöstön tehtäväkuvat päivitetty kehityskeskustelujen yhteydessä ja koottu keskitetysti HR:ään. Tavoitteena tasopalkkajärjestelmän jatkokehittäminen.	Tehtäväkuvat päivitetty ja koottu HR:ään. Toteutunut/ei toteutunut

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Saavutettavuus	Osallistuvan budjetoinnin lisääminen	määräraha/vuosi
	Osallisuustilaisuuksien määrä	kpl/vuosi
Edunvalvonnan laatutavoite: päämiesten alkuselvittely	Alkuselvittelyyn käytetään alle 90 pv	päiviä keskimäärin / alkuselvittely
Edunvalvonnan euromäärällinen vaikuttavuus	Päämiesten yhteenlasketun omaisuuden arvo euroissa (metsät, kiinteistöt, asunto-osakkeet, tilivarallisuus)	Euroa yhteensä

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Osallisuustilaisuuksien määrä	9	6	9	9	9
Edunvalvottavien määrä / nettolisäys (2025 ja 2026 on ennuste)	367 / 8	400 / 7	410 / 6		
Henkilöstö- ja esihenkilöinfojen määrä (HR:n toteuttamat)			10		
Työterveyshuollon kanssa yhteistyössä (HR) toteutettujen toimipaikkakäyntien määrä (toimintasuunnitelmaan perustuvat)		6	7		
Päivitettävät ohjeet:					
Hankintapolitiikka		1	1		
Hankintaohje			1		
Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje			1		
Tietoturva- ja tietosuojapolitiikka		1	1		
Tietoturvan ja tietosuojan henkilöopas			1		
Tiedonhallinnan ja arkistoinnin ohje			1		
Vaikutusten ennakkoarvioinnin ohje			1		

6.3.1.4. Kehittämispalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / kaupunginhallitus

Tilivelvollinen (viranhaltija) Kaupunginjohtaja

Toiminnan kuvaus Kehittämispalvelut kattavat konsernijohtamisen Keuruun kaupungin tytäryhtiöiden ja liikelaitosten suuntaan sekä vastaavat kaupungin omistajaohjauksesta ja -politiikasta. Lisäksi kehittämispalveluihin sisältyvät kaupungin yhteistoiminta, kaupungin kehittäminen sekä kaupunkimarkkinointi. Myös kaupungin metsäomaisuuden myynti- ja hallinta kuuluu kehittämispalveluihin.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Elinkeinopalveluiden järjestämisvaihtoehtojen selvittäminen ja toteutus 2027 alkaen. Seutuyhteistyömahdollisuuksien kartoittaminen naapurikuntien kanssa Kaupungin ja tytäryhtiöiden yhteisten hallinto-, palkka- ja taloushallintopalveluiden valmistelun johtaminen
2027–2028	Edellä mainittujen selvitysten pohjalta tehtyjen ratkaisujen toimeenpano

D22000, D26000 Konsernipalvelut, Kehittämispalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	138 924	150 000	150 000	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	138 924	150 000	150 000	0 %	0
Palkat ja palkkiot	-155 070	-169 320	-174 374	-3 %	-5 054
Henkilöstösivukulut	-29 813	-33 258	-36 252	-9 %	-2 995
Henkilöstökulut	-184 883	-202 578	-210 627	-4 %	-8 049
Palvelujen ostot	-569 514	-504 110	-542 410	-8 %	-38 300
Aineet, tarvikkeet	-8 778	-5 850	-5 500	6 %	350
Avustukset	-48 752	-43 000	-51 500	-20 %	-8 500
Muut toimintakulut	-18 134	-22 510	-22 720	-1 %	-210
TOIMINTAKULUT	-830 061	-778 048	-832 757	-7 %	-54 709
TOIMINTAKATE	-691 137	-628 048	-682 757	-9 %	-54 709

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Rohkeasti kokeileva Lisäämme kokeilukulttuuria, joka kannustaa innovaatioihin	Kaupungin työntekijöitä ja viranhaltijoita on aktivoitu tekemään toimintaa, viihtyisyyttä, positiivista kaupunkikuvaa ym. parantavia ja lisääviä aloitteita.	Toteutukseen edenneiden aloitteiden määrä
Rohkeasti kokeileva Edistämme uudenlaisten yrityspalveluiden tarjoamista	Yhteisöllisten yrityspalveluiden työtilamalli on kehitetty yhteistyössä Kehittämisyhtiö Keulink Oy:n kanssa.	Toteutunut / ei toteutunut
Rohkeasti kokeileva Vahvistamme alueellista koulutusta	Keuruulaisten yritysten ja oppilaitosten sekä korkeakoulujen väliin luodaan työharjoittelu- ja opinnäytepolku osaavan työvoiman saamiseksi yritysten tarpeisiin.	Toteutunut / ei toteutunut
Yhdessä tekevä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Keurusseudun positiivinen tunnettuus on lisääntynyt kaupunki- ja seutumarkkinoinnin keinoin	Keuruun ja Keurusseudun medianäkyvyys
Yhdessä tekevä Etsimme kuntarajat ylittäviä ratkaisuja julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa	Yhteistyötarpeet ja -mahdollisuudet naapurikuntien kanssa on kartoitettu kuntien vastuulla olevien palveluiden järjestämisessä ja / tai tuottamisessa.	Kartoitusaste
Yhdessä tekevä Kaupunkikonsernin toiminta on tehokasta ja tukee strategian toteutusta	Kaupungin ja tytäryhtiöiden henkilöstö- ja taloushallintopalveluiden yhteiset järjestämisvaihtoehdot on selvitetty ja niiden tuottaminen valmisteltu päätöksentekoon kaupungin ja yhtiöiden päätöksentekoeleimiin.	Toteutunut / ei toteutunut
	Kaupungin tytäryhtiöiden tyytyväisyyttä mittaamaan laaditaan konsernipalveluiden asiakastyytyväisyyskysely.	Toteutunut / ei toteutunut

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Asiakastyytyväisyys	Konserniyhtiöiden palvelutuotanto tytäryhtiöille koetaan mielekkääksi, luotettavaksi ja vuorovaikutteiseksi. Asiakastyytyväisyyskyselyn kohdat vähintään arvosanalla 4.	Asiakastyytyväisyyskysely
Saatavuus	Keuruulaiset yritykset saavat oppilaitosten, korkeakoulujen ja yritysten välille luodun palvelupolun kautta yhteensä vähintään 20 harjoittelijaa ja 5 opinnäytetyötä.	Harjoittelupaikkojen ja opinnäytetöiden määrän toteuma.

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Puunmyyntitulot euroa	138 000	130 000	150 000	150 000	150 000
Tontinmyyntitulot euroa	22 400	10 000	15 000	15 000	1 200 000

6.3.1.5. Maaseutupalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto

Tilivelvollinen (viranhaltija) Konsernipalvelujohtaja

Toiminnan kuvaus Maaseutupalveluihin kuuluu maatalousyrittäjien - ja turkistuottajien lomituspalvelut lomituspalvelulain mukaisesti Keuruun paikallisyksikköön kuuluvien kuntien ja kaupunkien alueella. Maaseutuhallinnon Keuruuta koskevat asiat hoidetaan 1.1.2025 alkaen maaseutuhallinnon Laukaan yhteistoiminta-alueen toimesta Keuruun yhteistoiminta-alueen purkauduttua vuoden 2024 lopussa.

Lomituspalvelut järjestävät lomituspalvelulain tarkoittamien maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituksen toiminta-alueellaan sekä siihen liittyvien hallinnollisten tehtävien hoitamisen. Lomituspalveluiden toiminta-alue: Hankasalmi, Jyväskylä, Jämsä, Kannonkoski, Karstula, Keuruu, Kinnula, Kivijärvi, Konnevesi, Kyyjärvi, Laukaa, Multia, Muurame, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi, Pihtipudas, Saarijärvi, Uurainen, Viitasaari ja Äänekoski.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Maaseutupalveluiden siirtyminen hallinto- ja tukipalveluihin. Lomitushallinnon määrärahaa leikataan 55 000 €. Lomitusnetti-ohjelma uudistetaan, käyttöönotto 2027
2027–2028	Vuonna 2027 lomitushallinnon määrärahaa leikataan arviolta 49 000 €.

D27000, D43000 Maaseutupalvelut, Maaseutupalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	5 243 860	4 712 864	5 081 622	8 %	368 758
Maksutuotot	674 666	626 000	572 200	-9 %	-53 800
Tuet ja avustukset	20 263	27 100	27 100	0 %	0
Muut toimintatuotot	2 066	0	0	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	5 940 855	5 365 964	5 680 922	6 %	314 958
Palkat ja palkkiot	-3 284 683	-3 127 200	-3 076 797	2 %	50 403
Henkilöstösivukulut	-658 855	-536 809	-674 203	-26 %	-137 394
Henkilöstökulut	-3 943 538	-3 664 009	-3 751 000	-2 %	-86 991
Palvelujen ostot	-872 593	-894 860	-968 010	-8 %	-73 150
Aineet, tarvikkeet	-33 060	-44 790	-66 990	-50 %	-22 200
Avustukset	-832 620	-612 500	-812 400	-33 %	-199 900
Muut toimintakulut	-43 931	-32 630	-29 420	10 %	3 210
TOIMINTAKULUT	-5 725 743	-5 248 789	-5 627 820	-7 %	-379 031
TOIMINTAKATE	215 112	117 175	53 102	-55 %	-64 073

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)

Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Digitalisaation avulla tuomme palvelut lähemmäksi kuntalaisia ja luomme uusia mahdollisuuksia hyvään arkeen. Lomituspalveluiden asiakaspalvelussa lisätään Lomitusnetin käyttöä.	Lomitusnetin käyttöaste Tavoite: Lomitusnetin käyttöaste on vähintään 80 %.
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Innostavan ja aktiivisen toimintakulttuurin kautta olemme haluttu yhteistyökumppani ja työnantaja. Lomituspalvelut toimivat monipaikkaisesti, etätyömahdollisuuksiin panostetaan. Asiakastapaamiset järjestetään asiakasta lähellä olevissa drop-in-työpisteissä sopimuksen mukaan.	Työhyvinvointikyselyn tulokset Tavoite: Työhyvinvointikyselyn työilmapiirin numeerinen arvo yli 3,5.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Paikallisyksikkö järjestää lakisääteiset vuosilomat ja sijaisavut päätösten mukaisesti.	Asiakkaat saavat lomituspalvelut täysimääräisesti.	Vuosilomapäiviä toteutuu keskimäärin vähintään 25 pv/käyttäjä
Palvelun käyttäjät ovat tyytyväisiä lomituspalveluihin	Paikallisyksikkö järjestää lomituspalvelut yhdenvertaisesti koko yksikön alueella ja palvelu on ystävällistä. Asiakkaat kokevat, että lomituspalveluja koskeva tiedottaminen on riittävää. Asiakkaat saavat lomituspäätökset ilman aiheetonta viivytystä.	Asiakastyytyväisyyskyselyn mukaan palvelun käyttäjät ovat tyytyväisiä lomituspalveluiden toteutumiseen kokonaisuutena, arvosana vähintään 4,0 (asteikko 1–5)

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Lomitetut päivät	22 601	21500	20 400	19 400	18 400

6.4 Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

6.4.1. Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden toimiala

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

Toiminnan kuvaus Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunnan vastuualueelle kuuluvat varhaiskasvatus-, opetus-, koulutus-, vapaa-aika- ja kirjastopalvelut.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Keuruun museo Keuruun kaupungin toimintana alkaa 1.1.2026 lukien Varhaiskasvatuksen toiminnanohjausjärjestelmä Daisy käyttöön Esi- ja perusopetuksen tuen uudistuksen toimeenpano ja kehittäminen lv. 2025–2025 ja 2026–2027 Talouden tasapainottamisohjelma I (13.6.2022 § 21) ja II (20.11.2023 § 51) toimeenpanoa: eläköitymisiä, Keuruun ala-asteelta kaksisarjaistuminen jatkuu 5 lk. ja kuljetusten kilpailutus (uudet hinnat 1.8.2026).
2027–2028	Talouden tasapainottamisohjelman II toimeenpanoa: mm. eläköitymisiä

C30000 Kasvu- ja hyvinvointipalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	511 642	669 904	582 300	-13 %	-87 604
Maksutuotot	645 497	634 380	658 520	4 %	24 140
Tuet ja avustukset	622 560	554 325	567 375	2 %	13 050
Muut toimintatuotot	39 519	17 020	16 380	-4 %	-640
TOIMINTATUOTOT	1 819 219	1 875 629	1 824 575	-3 %	-51 054
Palkat ja palkkiot	-11 282 393	-11 238 754	-11 661 790	-4 %	-423 036
Henkilöstösivukulut	-1 908 507	-2 203 719	-2 393 952	-9 %	-190 233
Henkilöstökulut	-13 190 900	-13 442 474	-14 055 742	-5 %	-613 269
Palvelujen ostot	-5 159 507	-5 514 893	-5 088 779	8 %	426 115
Aineet, tarvikkeet	-703 933	-771 008	-724 553	6 %	46 455
Avustukset	-324 355	-342 240	-313 740	8 %	28 500
Muut toimintakulut	-3 958 897	-3 983 633	-4 032 333	-1 %	-48 700
TOIMINTAKULUT	-23 337 591	-24 054 248	-24 215 147	-1 %	-160 899
TOIMINTAKATE	-21 518 372	-22 178 619	-22 390 572	-1 %	-211 953

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Toimialan keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekevä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Osallistumme yhteistyöhön valtakunnallisissa, maakunnallisissa, seudullisissa sekä paikallisissa verkostoissa	Toteutunut / ei toteutunut
Rohkeasti kokeileva Lisäämme kokeilukulttuuria, joka kannustaa innovaatioihin.	Haemme hankkeita, joilla kehitämme kasvun ja hyvinvoinnin toimialan toimintakulttuuria ja palveluja	Hankkeiden lukumäärä toimialalla
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Kehityskeskustelujen käyminen 100 % Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen toimialalla	Työhyvinvointikysely

6.4.1.1. Kasvu- ja hyvinvointipalveluiden hallinto

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

Toiminnan kuvaus Kasvun ja hyvinvoinnin hallinnossa työskentelevät hyvinvointijohtaja, hallintosihteeri (mm. lautakunnan sihteeri), hallintovastaava (mm. hankkeet), kuljetussuunnittelija ja lisäksi Ote-hankkeen koordinaattori (2024–2027).

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Koulukuljetusten sekä palvelu- ja asiointiliikenteen kilpailutus keväällä 2026. Uudet hinnat voimassa 1.8.2026 alkaen. Talouden tasapainottamissuunnitelman I ja II toimeenpano jatkuu
2027–2028	Ote-hanke päättyy keväällä 2027

E30000 Kasvu- ja hyvinvointipalvelut, hallinto

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Tuet ja avustukset	50 094	81 845	114 845	40 %	33 000
Muut toimintatuotot	474	450	450	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	50 568	82 295	115 295	40 %	33 000
Palkat ja palkkiot	-267 493	-252 149	-323 395	-28 %	-71 245
Henkilöstösivukulut	-49 380	-47 639	-65 082	-37 %	-17 443
Henkilöstökulut	-316 873	-299 788	-388 477	-30 %	-88 688
Palvelujen ostot	-123 094	-177 106	-183 036	-3 %	-5 930
Aineet, tarvikkeet	-8 337	-18 790	-17 990	4 %	800
Avustukset	-540	-200	-200	0 %	0
Muut toimintakulut	-19 715	-22 260	-22 670	-2 %	-410
TOIMINTAKULUT	-468 558	-518 144	-612 373	-18 %	-94 228
TOIMINTAKATE	-417 991	-435 849	-497 078	-14 %	-61 228

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta on päättänyt 12.11.2025 103 kaupunginhallitukselle, että UNICEF Lapsiystävällinen kunta -mallin talousarvioon vuodelle 2026 siirretään 4000 euroa. Mallin tavoitteiden toteuttamiseen esitetään käytettäväksi varoja Peltokangas -nimisen tilan testamenttilahjoituksesta.

Nuorisovaltuusto on kokouksessaan 7.11.2025 päättänyt tehdä ehdotuksen osallistuvan budjetin käyttökohteesta vuonna 2026, että koko osallistuvan budjetin summa 15 000 euroa käytetään Keuruun yläkoulun viihtyvyyden parantamiseen. Ehdotus esitetään katettavaksi testamenttivaroista.

Kaupunginhallitus päättää testamenttivarojen käytöstä erikseen. Testamenttivarat ovat kaupungin tasetilillä, johon myös niiden käyttökirjaus tehdään.

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Rohkeasti kokeileva Lisäämme kokeilukuluttuuria, joka kannustaa innovaatioihin	Haemme hankkeita, joilla kehittää kasvun ja hyvinvoinnin toimialan toimintaa	Hankkeiden lukumäärä toimialalla
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Kehityskeskustelujen käyminen 100 % Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen Tyytyväisyys kasvun ja hyvinvoinnin toimialan palveluihin	Työhyvinvointikysely Kuntalaiskysely joka toinen vuosi (2026–2028)

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Kuntalaiskysely	Tyytyväisyys toimialan palveluihin	Kuntalaiskysely

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Lautakunta kokoukset / vuosi	11	11	11	11	11
Kasvu ja hyvinvoinnin johtoryhmä kokoontuu / vuosi	4	4	4	4	4
Toimialan hankkeiden lukumäärä yhteensä	8	9	10	9	9

6.4.1.2. Varhaiskasvatuspalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

Toiminnan kuvaus Varhaiskasvatuksen tehtävänä on edistää lapsen tervettä kasvua ja kehitystä yhteistyössä vanhempien kanssa sekä tukea perheitä heidän kasvatustehtävässään. Varhaiskasvatus tarjoaa lapselle mahdollisuuden leikkiin ja hoitoon sekä oppimiseen ja ystävyyssuhteisiin vertaisryhmässä. Kunnallista varhaiskasvatusta järjestetään Aurinkolinnan ja Haapamäen päiväkodeissa. Varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten lukumäärä vaihtelee toimintavuosittain, joten tarvittaessa ryhmiä sijoitetaan Keuruun ala-asteen ja Haapamäen yhteiskoulun tiloihin. Yksityistä varhaiskasvatusta tarjoaa Päiväkotitähdistä palvelusetelillä.

Esiopetusta järjestetään lapsille oppivelvollisuutta edeltävänä vuonna. Lapsella on velvollisuus osallistua vuoden kestävästi esiopetukseen. Esiopetuksen tavoitteena on osana varhaiskasvatusta vahvistaa lapsen oppimisedellytyksiä ja oppimaan oppimisen taitojen kehitystä sekä tukea lapsen myönteisen minäkuvan kehittymistä. Esiopetusta järjestetään päiväkodeissa sekä Einari Vuorelan ja Pohjoislahden ala-asteilla. Ne esioppilaat, jotka tarvitsevat esiopetuksen lisäksi varhaiskasvatusta, ovat esiopetuksessa päiväkodeissa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Varhaiskasvatuksen toiminnanohjausjärjestelmä Daisyn käyttöönotto talvella 2026 Esiopetuksen tuen uudistuksen toimeenpano ja kehittäminen 2025–2026 ja 2026–2027 Talouden tasapainottamisohjelma I ja II toimenpiteet on tehty varhaiskasvatuksen osalta.
2027–2028	Ei tällä hetkellä tiedossa olevia olennaisia muutoksia

D31000 Varhaiskasvatuspalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	5 608	60	0	-100 %	-60
Maksutuotot	130 597	117 250	125 000	7 %	7 750
Tuet ja avustukset	88 427	143 750	0	-100 %	-143 750
Muut toimintatuotot	330	200	100	-50 %	-100
TOIMINTATUOTOT	224 962	261 260	125 100	-52 %	-136 160
Palkat ja palkkiot	-2 427 963	-2 570 480	-2 316 415	10 %	254 065
Henkilöstösivukulut	-405 393	-515 834	-470 813	9 %	45 021
Henkilöstökulut	-2 833 355	-3 086 315	-2 787 228	10 %	299 086
Palvelujen ostot	-1 393 030	-1 485 333	-1 435 775	3 %	49 558
Aineet, tarvikkeet	-19 303	-40 000	-27 160	32 %	12 840
Avustukset	-238 011	-230 000	-190 000	17 %	40 000
Muut toimintakulut	-488 655	-503 860	-491 700	2 %	12 160
TOIMINTAKULUT	-4 972 354	-5 345 507	-4 931 863	8 %	413 644
TOIMINTAKATE	-4 747 391	-5 084 247	-4 806 763	5 %	277 484

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste/ tavoite	Tulosityksikön keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Rohkeasti kokeileva Lisäämme kokeilukulttuuria, joka kannustaa innovaatioihin.	Mahdollistamme henkilöstön omien vahvuuksien (esim. liikunta, kädentaidot, musiikki) hyödyntämisen kokonaisvaltaisesti omassa työssään sekä järjestämme henkilöstölle koulutuksia	Työhyvinvointikysely Koulutuspäivien määrä ja osallistuneet
	Olemme avoimia yhteistyömahdollisuuksille (seurat, yhdistykset, seurakunnat yms.)	Tapahtumien, tilaisuuksien ja käyntien määrä/ vuosi
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Kiertotalous ja kestävä kehitys ohjaavat valintojamme. Jokaisessa ryhmässä toteutetaan suunnitelmallisesti kestävää ja ympäristövastuullista toimintaa toimintakausittain. Kehityskeskustelujen käyminen 100 % Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen	Toteutunut / ei toteutunut Työhyvinvointikysely
Lempeästi läsnä Vahvistamme yhteisöllisyyttä ja asiakkaiden osallisuutta	Huomioimme perheiden ja lasten yksilölliset tarpeet.	Palautekyselyt palvelun laadusta

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatuavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Työhyvinvointi	Vastausten keskiarvo nousee ja tyytyväisyys on parempi.	Työhyvinvointikysely
Henkilöstön kouluttaminen	Omien vahvuuksien kehittäminen ja hyödyntäminen. Koulutusta osaamisen vahvistamiseen.	Koulutuspäivien määrä ja osallistuneet
Varhaiskasvatuksen laatu	Myönteisen palautteen määrä ylittäisi selkeästi kriittisen palautteen määrän.	Palautekyselyt huoltajille

Palvelusuunnitelma kuten osallistujien määrä, palvelukertojen määrä					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Lasten lukumäärä varhaiskasvatuksessa	283	247	250	250	250
Lasten määrä yksityisessä varhaiskasvatuksessa	50	45	50	50	50
Henkilöstön koulutusten lukumäärä	3	3	3	3	3

6.4.1.3. Opetuspalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

Toiminnan kuvaus Opetuspalvelut ovat perusopetusta, joita järjestetään 1.–9. luokan oppilaille. Peruskoulujen toiminnan tarkoituksena on antaa oppilailleen nykyaikaisin menetelmin heidän omien edellytystensä mukaista ja opetussuunnitelmaa noudattavaa opetusta, jotta he perustiedot ja –taidot saavutettuaan pystyvät hakeutumaan jatko-opintoihin ja sopeutumaan muuttuviin tilanteisiin sekä saavuttamaan perusvalmiudet työelämää varten.

Keuruulla Einari Vuorelan, Keuruun ja Pohjoislahden ala-asteet antavat opetusta vuosiluokille 1–6. Keuruun ala-asteella järjestetään tämän lisäksi myös luokkamuotoista erityisopetusta sekä yksilöllisen opetuksen pienryhmäopetusta vuosiluokille 0–9. Haapamäen yhteiskoululla perusopetusta järjestetään vuosiluokille 1–9 ja Keuruun yhteiskoulun yläkoululla vuosiluokille 7–9.

Aamu- ja iltapäivätoiminta on tarkoitettu 1.–2. luokan oppilaille sekä oppilaskohtaisen tuen oppilaille 5. luokkaan asti. Toimintaa järjestetään Haapamäen yhteiskoululla sekä Keuruun ala-asteella. Lisäksi Keuruun ala-asteella toimii vaativan erityisen tuen aamu- ja iltapäivätoiminta vuosiluokille 0–9. Aamu- ja iltapäivätoiminnan tavoitteena on tukea kodin ja koulun kasvatustyötä, edistää lapsen hyvinvointia ja lisätä osallisuutta

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Vammaispalvelulain voimaantulo 1.1.2025 edellyttää uuden sopimuksen tekemistä apip-toiminnasta hyvinvointialueen kanssa Esi- ja perusopetuksen tuen uudistuksen toimeenpano ja kehittäminen lv. 2025–2026 ja 2026–2027. Erityisopetusresurssin tarkastelu uuden perusopetuslain tuen uudistuksen näkökulmasta. Perusopetuksen opetussuunnitelman päivitys 1.8.2026 lukien – liikunnallinen elämäntapa Talouden tasapainottamisohjelma I ja II toimeenpano jatkuu: eläköitymisiä ja Keuruun ala-asteen kaksisarjaiseksi muuttaminen jatkuu 5 lk.
2027–2028	Talouden tasapainottaminen II jatkuu: esim. Eläköitymisiä ja Haapamäen yhteiskouluun tulee yhdysluokka 3–4 lk. 1.8.2027 alkaen.

D32000 Opetuspalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	411 512	569 444	466 400	-18 %	-103 044
Maksutuotot	42 066	38 750	38 750	0 %	0
Tuet ja avustukset	251 597	112 650	109 650	-3 %	-3 000
Muut toimintatuotot	16 167	5 800	5 200	-10 %	-600
TOIMINTATUOTOT	721 342	726 644	620 000	-15 %	-106 644
Palkat ja palkkiot	-5 740 620	-5 694 853	-5 932 686	-4 %	-237 833
Henkilöstösivukulut	-956 717	-1 120 019	-1 231 992	-10 %	-111 973
Henkilöstökulut	-6 697 337	-6 814 872	-7 164 678	-5 %	-349 806
Palvelujen ostot	-2 719 872	-2 904 986	-2 543 717	12 %	361 269
Aineet, tarvikkeet	-276 567	-305 358	-288 623	5 %	16 735
Avustukset	-600	-900	-900	0 %	0
Muut toimintakulut	-2 098 698	-2 039 393	-2 022 473	1 %	16 920
TOIMINTAKULUT	-11 793 073	-12 065 509	-12 020 390	0 %	45 118
TOIMINTAKATE	-11 071 731	-11 338 865	-11 400 390	-1 %	-61 526

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)

Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekävä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä.	Kehitämme yhteisiä ja toimivia käytäntöjä oppilashuollon toteuttamiseen hyvinvointialueen kanssa	Psykologin, kuraattorin, terveydenhoitajan ja lääkärin saavutettavuus
Rohkeasti kokeileva Lisäämme kokeilukulttuuria, joka kannustaa innovaatioihin	Haemme hankkeita ja perustamme työryhmiä kehittääksemme opetusta ja toimintakulttuuria	Hankkeiden tai kehittämisprojektien lukumäärä
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Kehitämme henkilöstön osaamista ja työhyvinvointia. Kehityskeskustelujen käyminen 100 % Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen	Koulutukset lukuvuodessa Työhyvinvointikysely

Lempeästi läsnä Vahvistamme yhteisöllisyyttä ja asukkaiden osallisuutta	Keuruun perusopetuksessa järjestetään lukuvuosittain oppimiskeskustelu, johon osallistuvat huoltaja, oppilas ja opettaja.	Lukumäärä toteutunut / ei toteutunut
---	---	--------------------------------------

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Henkilöstön osaaminen	Osaamisen kehittäminen ja opetussuunnitelman päivitysten siirtäminen opetukseen	Koulutusten lukumäärä lukuvuodessa Hankkeiden lukumäärä
Opiskeluhoitosuunnitelma	Hyvinvointialueen oppilashuoltohenkilökunnan riittävä mitoitus	Psykologin, kuraattorin, terveydenhoitajan ja koululääkärin mitoitus
Oppilaiden hyvinvointi	Oppilaiden hyvinvointi on parempi	Kouluterveyskysely (THL)
Kodin ja koulun yhteistyö	Tyytyväisyys opetuksen laatuun on hyvä	Lukuvuosikysely opetuksen laadusta ja koulujen toiminnasta huoltajille

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Oppilasmäärä perusopetuksessa	834	826	771	728	683
Hankkeiden ja projektien lukumäärä	2	4	5	2	2
Koulutusten lukumäärä / vuosi	3	3	3	3	3

6.4.1.4. Koulutuspalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

Toiminnan kuvaus Keuruun yhteiskoulun Lukiossa on kolme linjaa: yleislinja, liikuntalinja ja yrittäjyyslinja, joissa on yhteensä 70 aloituspaikkaa. Mahdollisuuksien mukaan opiskelijat voivat tehdä yhteistyötä ammatillisten toimijoiden kanssa yhdistelmätutkinnoissa tai yksittäisissä opintojaksoissa.

Keuruulla toimii Ammattiopisto Gradian toimipiste, jossa voi opiskella sosiaali- ja terveystieteiden perustutkintokoulutuksessa sekä suorittaa tutkinnon osia. Muuta ammatillista perus- ja lisäkoulutusta järjestävät tarpeen mukaan Gradia, SASKY sekä Iso Kirja –opisto. Ammatillisessa koulutuksessa opiskelijat opiskelevat yksilöllisten opintopolkujen kautta, joissa iso osa oppimisesta tapahtuu työpaikoilla.

Keuruu tekee yhteistyötä korkeakouluopinnoissa mm. Jyväskylän yliopiston, Itä-Suomen yliopiston, Jyväskylän ammattikorkeakoulun, Jyväskylän avoimen yliopiston ja Jyväskylän avoimen ammattikorkeakoulun kanssa, jotka järjestävät opintojaksoja ja -kokonaisuuksia tarveperusteisesti ja mahdollisuuksien mukaan sekä lähi-että etäopintoina.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Keuruun kaupungin ja Gradian yhteistyösopimus päivitettiin syksyllä 2025, toimeenpano kevästä 2026 alkaen
	Lukion tuen uudistuksen toimeenpano ja kehittäminen lv. 2025-2026 ja 2026-2027
2027–2028	Ei tiedossa olevia olennaisia muutoksia

D33000 Koulutuspalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	6 565	1 200	3 000	150 %	1 800
Tuet ja avustukset	45 870	46 300	46 000	-1 %	-300
Muut toimintatuotot	3 328	0	0	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	55 764	47 500	49 000	3 %	1 500
Palkat ja palkkiot	-859 039	-739 528	-807 056	-9 %	-67 528
Henkilöstösivukulut	-161 343	-145 258	-166 955	-15 %	-21 697
Henkilöstökulut	-1 020 381	-884 786	-974 011	-10 %	-89 225
Palvelujen ostot	-379 595	-370 349	-354 430	4 %	15 919
Aineet, tarvikkeet	-69 702	-52 750	-59 150	-12 %	-6 400
Muut toimintakulut	-195 582	-197 110	-204 410	-4 %	-7 300
TOIMINTAKULUT	-1 665 261	-1 504 995	-1 592 001	-6 %	-87 006
TOIMINTAKATE	-1 609 497	-1 457 495	-1 543 001	-6 %	-85 506

KEURUU

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekevä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Osallistumme aktiivisesti lukion yhteistyöverkostoihin.	Toteutuneet yhteistyötapaamiset
Rohkeasti kokeileva Vahvistamme alueellista koulutusta	Kyselyt opintojaksoista ja lukion muusta toiminnasta lukuvuosittain. Opiskelijoiden aloitteet mukana opintotarjonnan kehittämisessä.	Toiveiden ja aloitteiden määrä.
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Osallistamme henkilökunnan suunnittelemaan työhyvinvointia edistäviä toimenpiteitä työhyvinvointisuunnitelmaan. Kehityskeskustelujen pitäminen 100 % Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen	Työhyvinvointikysely
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Aktivoimme ja monipuolistamme lukioon sekä koulutuksiin liittyvää markkinointia ja tiedottamista.	Toteutuneiden vierailuiden ja esittelytilaisuuksien määrä yläkoululaisille. Opiskelijoita yhteensä Keuruu/muut

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Lukion suorittaminen	Menestys yo-kirjoituksissa ja päättötodistuksen saaminen	Puoltoäänien keskiarvo, valmistuneiden lukumäärä ylioppilas/lukion suorittaneet.
Opiskelijatyytyväisyys	Lukiossa viihtyvät ja hyvinvoivat opiskelijat	Lukuvuosikyselyjen tulokset, THL:n kouluterveyskyselyn tulokset

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Yo-kirjoitusten puoltoäänien keskiarvo	3,89	3,68	3,9	3,9	3,9
Opiskelijoiden lukumäärä (20.9)	133	137	137	137	137
KV-opiskelijoiden lukumäärä	21	25	22	22	22
Valmistuneiden lukumäärä ylioppilaat/lukion suorittaneet	39 / 1	34 / 2	44	53	41

6.4.1.5. Vapaa-aikapalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

Toiminnan kuvaus Vapaa-ajanpalvelut jakaantuu tulosityksiköihin, joita ovat vapaa-aikatoimen hallinto, hyvinvointi-, kulttuuri-, liikunta-, matkailu- ja nuorisopalvelut. Hallinto tuottaa tieto-, asiakas-, talous- ja tilapalveluita sidosryhmien ja sisäisten tulosityksien käyttöön. Hallinto vastaa vapaa-ajanpalveluiden toiminnan suunnittelusta, kehittämisestä ja tiedottamisesta. Lisäksi huolehdimme mm. tilojen sekä liikunta-alueiden ja reittien käytön hallinnoinnista.

Hyvinvointityön hallinnointia ja koordinoitua sekä vanhus- ja vammaisneuvoston toimintaa ohjataan vapaa-aikapalveluissa. Ehkäisevän päihdetyön ja ehkäisevän lähisuuhdeväkivallan yhteyshenkilönä toimii hyvinvointikoordinaattori.

Liikuntapalvelut -yksikkö seuraa ja kehittää kaupungin liikuntatoimintaa, ylläpitää ulko- ja sisäliikuntapaikkoja, tuottaa ohjattuja liikuntapalveluita ml. soveltava liikunta ja liikuntaneuvontaa. Liikuntatiloilla ja -avustuksilla mahdollistetaan ja tuetaan eri liikuntamuotoja harrastavien järjestöjen toimintaa.

Nuorisopalvelut -yksikön tehtävänä on luoda erilaisia toiminnallisia ja kasvatuksellisia mahdollisuuksia nuorten vapaa-ajanviettoon. Nuorisopalvelut tukevat ja mahdollistavat nuorten omaehtoista toimintaa, vahvistavat nuorten osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä ohjaavat nuorten turvallista kasvua erilaisissa elämäntilanteissa. Työ on luonteeltaan ennaltaehkäisevää ja tasavertaista. Työmuotoina ovat nuorisotilatoiminta, koulunuorisotyö, etsivä nuorisotyö sekä nuorten työpajatoiminta.

Kulttuuripalvelut -yksikkö edistää, tukee ja järjestää kulttuuritoimintaa kunnassa ja tarjoaa taidepalveluita yhteistyössä sidosryhmiensä kanssa kulloinkin käytettävissä olevien henkilö- ja talousresurssien mukaan, Kulttuuritalo Kimaran puitteet ja olemassa olevat tapahtumat tehokkaasti hyödyntäen.

Museon toiminta siirtyy vuoden alussa kaupungin toiminnaksi. Ensimmäisen vuoden tavoitteena on saada toiminta vakiinnutettua osaksi kaupungin toimintaa. Valtionosuutta saavan museon toiminta edellyttää mm. ympärivuotista näyttelytoimintaa, asianmukaisia tiloja sekä museokokoelmien hoitoa. Keuruun museo tekee lisäksi kotiseututyötä sekä vaalii paikallista kulttuuriperinnettä ja taidetta. Koulun ja varhaiskasvatuksen kulttuurikasvatussuunnitelmaa koordinoi kirjasto, mutta sisällöt tulevat erilaisilta kulttuuritoimijoilta ja sitä rahoitetaan kulttuuripalvelujen talousarviosta.

Matkailupalvelut -yksikkö edistää Keuruun kaupungin tunnettavuutta, vetovoimaisuutta ja palvelujen käyttöä markkinoinnin keinoin matkailijoille, vapaa-ajan asukkaille ja kuntalaisille. Markkinointiyhteistyötä tehdään Keuruun ja Keurusselän kuntien sekä matkailu- ja palveluyrittäjien kanssa. Matkailupalvelut on siirtyneet vapaa-aikapalveluihin 1.9.2025.

Matkailupalveluiden budjetti siirtyy 1.1.2026, joten sen vaikutus näkyy vuoden 2026 talousarvio luvuissa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Keuruun museo Keuruun kaupungin toimintana alkaa 1.1.2026 lukien Uimahallin allasremontti
2027–2028	Ei tiedossa olevia olennaisia muutoksia

D34000, E41200 Vapaa-aikapalvelut, Matkailupalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	32 041	42 420	30 400	-28 %	-12 020
Maksutuotot	316 371	315 730	330 520	5 %	14 790
Tuet ja avustukset	182 696	166 780	269 400	62 %	102 620
Muut toimintatuotot	18 888	10 270	10 270	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	549 994	535 200	640 590	20 %	105 390
Palkat ja palkkiot	-939 403	-864 001	-1 084 234	-25 %	-220 233
Henkilöstösivukulut	-150 612	-168 921	-223 829	-33 %	-54 907
Henkilöstökulut	-1 090 015	-1 032 923	-1 308 063	-27 %	-275 140
Palvelujen ostot	-445 659	-470 120	-378 940	19 %	91 180
Aineet, tarvikkeet	-214 124	-229 870	-226 280	2 %	3 590
Avustukset	-85 204	-110 990	-122 490	-10 %	-11 500
Muut toimintakulut	-775 241	-820 230	-871 220	-6 %	-50 990
TOIMINTAKULUT	-2 610 243	-2 664 133	-2 906 993	-9 %	-242 860
TOIMINTAKATE	-2 060 249	-2 128 933	-2 266 403	-6 %	-137 470

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekävä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Tehdään yhteistyötä naapurikuntien kanssa. Tehdään tiivistä yhteistyötä hyvinvointialueen palvelujen kanssa terveyden edistämisessä.	3 yhteistyössä tuotettua palvelua tai projektia.
Rohkeasti kokeileva Lisäämme kokeilukulttuuria, joka kannustaa innovaatioihin	Otetaan käyttöön uusia toimintamalleja ja palveluja, jolla pysytään mukana aallonharjalla. Mm. Digitaalisten palvelukanavien lisääntyminen ja saavutettavuus esim. Uuden reittikartan kehittäminen, Keski-Suomi Events -harrastekalenterin käytön lisääntyminen, hyvinvointitarjotin	Digitaalisten palvelukanavien käytön lisääntyminen, kyselyt palveluiden tehostamiseksi
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Tuotetaan ennaltaehkäiseviä hyvinvointipalveluja. Niiden tavoitteena on lisätä monella tavoin aktiivisuutta, sosiaalisuutta ja henkistä kasvua. Kehityskeskustelujen pitäminen 100 % Henkilöstö- ja koulutus suunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen	Kuntalaiset kokevat pystyvänsä vaikuttamaan omaan elämäänsä. Työhyvinvointikysely
Lempeästi läsnä Vahvistamme yhteisöllisyyttä ja asukkaiden osallisuutta	Tuotetaan palveluja koko kunnan asukkaille yhteistyössä asukkaiden ja järjestöjen kanssa tarpeiden mukaan. Erityisesti iäkkäiden ja lasten palvelut lähelle. Esim. Kerhotoiminta ja hyvinvointitapahtumat/tilaisuudet	Kerhotoiminnan ylläpysyminen ja yhteistyön määrä muiden tahojen kanssa.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatuavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Liikkumisohjelma	Liikkumisohjelman kirjausten edistäminen	Toimenpiteistä toteutetaan 80 %
Nuorisosuunnitelma	Nuorisosuunnitelman kirjausten edistäminen lasten ja nuorten kasvun tukemiseksi	Toimenpiteistä toteutetaan 80 %
Kulttuurikasvatussuunnitelma	Lasten ja nuorten kulttuuri tarjotaan koko ikäluokalle kulttuurikasvatussuunnitelman kautta	Vuosittainen suunnitelma toteutuu 80 %
Matkailustrategia	Matkailustrategian toimenpiteitä yhteismarkkinoinnin osalta toteutetaan yhteistyössä yritysten kanssa.	Yritykset osallistuvat yhteismarkkinoinnin 5 toimenpiteeseen.
Hyvinvointisuunnitelma	Vapaa-ajanpalveluja koskevia kirjauksia edistetään.	Perustehtävät toteutetaan 100 %, kehittämistehtävät 80 %

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Uimahallin kävijämäärä	77 000	85000	85000	85000	85000
Kulttuuritalo Kimaran kävijämäärä	3500	3500	3500	3500	3500
Liikuntasalien vakiovaraukset/vko	117	120	120	120	120
Työpajan asiakasmäärä	37	37	37	37	37
Etsivän nuorisotyön asiakasmäärä	39	40	40	40	40
Nuorisotilojen kävijämäärä hlö/vko	120	120	120	100	100
Liikuntaneuvonnan asiakasmäärä	100	75	75	75	75
Soveltavan liikunnan ryhmien määrä	21	21	21	21	21
Kerhojen määrä	23	25	25	25	25

6.4.1.6. Kirjastopalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Hyvinvointijohtaja

Toiminnan kuvaus Kirjastopalveluiden tulosalue sisältää Keuruun kaupunginkirjaston toimipisteineen. Palveluverkkoon kuuluvat pääkirjasto, Haapamäen kirjasto ja kirjastoauto. Lisäksi kirjasto osallistuu Pihlajaveden Kauppalan toimintaan. Keuruu on osa maakunnallista Keski-kirjastot-verkostoa, joka hallinnoi yhteistä kirjastojärjestelmää ja tekee monenlaista ammatillista yhteistyötä.

Kirjasto on lakisääteinen peruspalvelu ja tulosalueen toimintaa ja tehtäviä säätelee laki yleisistä kirjastoista (1492/2016). Kirjastopalvelut koordinoivat myös kulttuuripalveluiden lastenkulttuuri- ja kulttuuriopetus suunnitelmatyötä. Lisäksi Keuruun kirjastossa sijaitsee kaupungin matkailuinfopiste ja suunnitelmassa on myös Kelan itsepalvelupiste.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Keuruun kirjaston omatoimikirjaston ensimmäinen kokonainen toimintavuosi (käyttöönotto loppuvuodesta 2025). Keuruun seudun kotiseutuarkiston ylläpidon siirtäminen Keuruun museolle. Lukeva Keuruu-hanke jatkuu vuoden 2026 loppuun (alkanut 8/25). Kirjastoautotoiminnan uudelleentarkastelu (lakkautus toimenpiteenä talouden tasapainottamisohjelma II:ssa).
2027–2028	Palveluiden ja prosessien muotoilu eläköitymiset ja kirjastoautotoiminnan tulevaisuus huomioiden. Mahdollinen uuden kirjastojärjestelmän käyttöönotto (kilpailutus 2026).

D35000 Kirjastopalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	3 108	2 800	3 000	7 %	200
Maksutuotot	6 654	5 000	6 000	20 %	1 000
Tuet ja avustukset	0	0	24 480	0 %	24 480
TOIMINTATUOTOT	9 762	7 800	33 480	329 %	25 680
Palkat ja palkkiot	-302 788	-310 407	-342 382	-10 %	-31 975
Henkilöstösivukulut	-54 223	-60 970	-70 765	-16 %	-9 795
Henkilöstökulut	-357 011	-371 377	-413 147	-11 %	-41 770
Palvelujen ostot	-84 641	-89 470	-88 521	1 %	949
Aineet, tarvikkeet	-114 772	-121 450	-96 750	20 %	24 700
Muut toimintakulut	-149 681	-149 930	-152 310	-2 %	-2 380
TOIMINTAKULUT	-706 105	-732 227	-750 728	-3 %	-18 501
TOIMINTAKATE	-696 343	-724 427	-717 248	1 %	7 179

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekevä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Kehitämme omaa osaamistamme ja toimintaamme osallistumalla aktiivisesti Keski-kirjastojen yhteistyöhön ja muuhun kirjastoalan verkostomaiseen yhteistoimintaan.	Osallistumiskertojen määrä (15)
Rohkeasti kokeileva Lisäämme kokeilukulttuuria, joka kannustaa innovaatioihin	Kokeilemme matalalla kynnyksellä uusia toimintamuotoja, kumppanuuksia ja ideoita.	Kokeilujen määrä (4) toteutunut / ei toteutunut
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Edistämme paikallisesti monilukutaitoa ja lukutaitotyötä laatimalla Lukeva Keuruu - hankkeessa lasten ja nuorten lukutaitostrategian. Haemme mahdollisuuksien mukaan hankkeelle jatkorahoitusta strategian laajentamiseksi myös aikuisväestöön. Kehityskeskustelujen pitäminen 100 % Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen	Strategia valmis syksyllä 2026 ja jatkohanke haettu rahoitusmahdollisuuksien mukaan. Työhyvinvointikysely Toteutunut / ei toteutunut
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Kehitämme tukea tarvitsevien asiakasryhmien (mm. maahanmuuttajat, heikot lukijat, digisyrjäytyneet) palveluita ja heille suunnattua viestintää.	Toimenpiteiden (tapahtumat, koulutukset viestintäteot ym.) määrä. (10)

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Kirjastopalveluiden saatavuus	Aukiolotuntien määrän kasvu pääkirjaston omatoimiaukiolon myötä	Aukiolotuntien määrä (9000)
Uutuusaineiston saatavuus	Riittävät määrärahat uutuusaineiston hankintaan.	Kirjastoaineiston hankintaan käytetään 10 € / asukas.

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Lukemista ja monilukutaitoa edistävät koulutukset ja tapahtumat, lukumäärä	92	92	100	100	100
Käyntimäärät kirjaston toimipisteissä	75 421	76000	76 000	76000	76000
Lainaus / asukas	16,23	16,23	16,23	16,23	16,23
Lainaajien osuus asukkaista	33,3 %	33,3 %	33,3 %	33,3 %	33,3 %

6.5 Keuruun opistolautakunta

6.5.1. Opistopalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Kansalais- ja musiikkiopiston rehtori

Toiminnan kuvaus Opistolautakunnan tulosalueeseen kuuluvat Keuruun kansalaisopisto ja Läntisen Keski-Suomen musiikkiopisto. Tulosalueen tehtävänä on tuottaa kansalaisopiston ja musiikkiopiston palveluja Keuruun kaupungin sekä Multian ja Petäjäveden kuntien alueella.

Kansalaisopiston toiminta perustuu lakiin Vapaasta sivistystyöstä ja musiikkiopiston toiminta lakiin Taiteen perusopetuksesta.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Hallintotyökalu Hellewin ominaisuudet laajemmin käyttöön: sähköinen allekirjoitus ja myös musiikkiopiston oppilashallinto Hellewiin.
2027–2028	Sähköisten toimintatapojen lisääminen. Nopea ja joustava reagointi muuttuviin tilanteisiin.

D36000 Opistopalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	74 862	79 000	79 500	1 %	500
Maksutuotot	149 809	157 650	158 250	0 %	600
Tuet ja avustukset	3 877	3 000	3 000	0 %	0
Muut toimintatuotot	332	300	360	20 %	60
TOIMINTATUOTOT	228 880	239 950	241 110	0 %	1 160
Palkat ja palkkiot	-789 387	-849 492	-855 622	-1 %	-6 130
Henkilöstösivukulut	-137 999	-153 357	-164 516	-7 %	-11 159
Henkilöstökulut	-927 386	-1 002 850	-1 020 138	-2 %	-17 289
Palvelujen ostot	-88 944	-99 990	-104 360	-4 %	-4 370
Aineet, tarvikkeet	-5 021	-8 350	-8 600	-3 %	-250
Avustukset	0	-150	-150	0 %	0
Muut toimintakulut	-239 153	-259 750	-267 550	-3 %	-7 800
TOIMINTAKULUT	-1 260 504	-1 371 090	-1 400 798	-2 %	-29 709
TOIMINTAKATE	-1 031 624	-1 131 140	-1 159 688	-3 %	-28 549

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Lautakunnan keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekevä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen yhteistyössä lähialueen toimijoiden kanssa	Kurssisuunnittelu, vierailuesitykset
Vastuullisesti toimiva Tehostamme investointien ilmastovaikutusten arviointia ja korostamme kestävyysnäkökulman huomioimista	Kansalaistaidot ja kestävä kehitys keskeisessä osassa kurssitarjonnan suunnittelussa	Kansalaistaitokurssit kierrätysmateriaalit
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Kurssien saatavuus alueellisesti ja erityisryhmien kannalta	Kursseja kylille ja erityisryhmille
Rohkeasti kokeileva Vahvistamme alueellista koulutusta	Muuttuviin oloihin mukautuminen järjestämällä kursseja, jotka vastaavat uudenlaiseen kysyntään ja tarpeisiin. Hellewi-työkalun monipuolisempi käyttö.	Uusiutuminen kurssitarjonnassa ja työvälineissä

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Kuntalaisten hyvinvointi	Hyvinvointia tukevien kurssien suunnittelussa yhteistyö opistokuntien eri tahojen kanssa päällekkäisyyksien välttämiseksi Musiikki- ym. esitysten vienti oppilaitosten ulkopuolelle / opistojen osuus kulttuuritarjontaan	Yhteistyössä suunniteltujen kurssien määrä (7) Vierailuesitysten määrä (10)
Kansalaistaidot ja kestävä kehitys	Kansalaistaitojen kehittävien kurssien määrän lisääminen. Kierrätysmateriaalien käyttö kädentaitokursseilla	Kansalaistaitokurssien määrä (20) Kierrätysmateriaaleja käyttävien kurssien määrä (20)
Saavutettavuus	Kursseja edelleen myös kuntakeskusten ulkopuolella. Kursseja erityisryhmille (kehitysvammaiset, maahanmuuttajat, ikääntyneet)	Kurssien %-osuus (20) Erityisryhmien kurssien lukumäärä (7)
Uusiutuminen	Uusia kursseja vastaamaan uutta kysyntää. Hellewi-työkalun monipuolisempi käyttö: sähköinen allekirjoitus, myös musiikkiopiston oppilashallinto Hellewiin	Uusien kurssien %-osuus (20) Toteutuminen

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Kansalaisopiston opetustuntimäärä	8428	8300	8300	8300	8300
Kansalaisopiston opiskelijamäärä	4683	4400	4400	4400	4400
Kansalaistaitoja kehittävien kurssien lkm	13	23	20	20	20
Musiikkiopiston opetustuntimäärä	4965	5000	4980	4980	4980
Musiikkiopiston opiskelijamäärä	144	140	140	140	140

6.6 Elinvoiman ja asuinympäristön lautakunta

6.6.1. Elinvoima- ja asuin ympäristöpalveluiden toimiala

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Elinvoima ja asuin ympäristöpalveluiden toimialaan kuuluvat elinvoimapalvelut, tekniset palvelut ja viranomaispalvelut. Toimialan vastuulle kuuluvien asioiden päätöksenteko tapahtuu päätösvaltakohtaisesti kaupunginhallituksessa, elinvoima ja asuin ympäristö lautakunnassa, rakennuslautakunnassa, Keurusselän ympäristö lautakunnassa tai ympäristönsuojelujaostossa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Maaseutupalveluiden siirtyminen konsernipalveluihin. Kotoutumiskoulutuksen siirtyminen kansalaisopistolta työllisyyspalveluille. Vuoden 2025 yhteistoimintaneuvotteluiden säästöt alkavat näkyä palkkakuluissa.
2027–2028	

C40000 Elinvoima- ja asuin ympäristöpalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	7 781 236	7 692 880	3 082 935	-60 %	-4 609 945
Maksutuotot	1 025 699	943 300	359 900	-62 %	-583 400
Tuet ja avustukset	577 246	189 628	149 648	-21 %	-39 980
Muut toimintatuotot	9 041 980	8 905 170	6 946 940	-22 %	-1 958 230
TOIMINTATUOTOT	18 426 161	17 730 978	10 539 423	-41 %	-7 191 555
Valmistus omaan käyttöön	0	0	30 000	0 %	30 000
Palkat ja palkkiot	-7 094 304	-6 906 328	-3 702 528	46 %	3 203 800
Henkilöstösivukulut	-1 348 528	-1 334 434	-829 270	38 %	505 165
Henkilöstökulut	-8 442 832	-8 240 762	-4 531 797	45 %	3 708 965
Palvelujen ostot	-2 749 446	-3 073 231	-2 792 082	9 %	281 149
Aineet, tarvikkeet	-2 345 176	-2 439 996	-2 112 594	13 %	327 402
Avustukset	-1 357 877	-2 891 785	-1 446 986	50 %	1 444 799
Muut toimintakulut	-1 050 377	-834 180	-873 400	-5 %	-39 220
TOIMINTAKULUT	-15 945 709	-17 479 954	-11 756 859	33 %	5 723 095
TOIMINTAKATE	2 480 453	251 024	-1 187 436	-573 %	-1 438 460

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Kehityskeskustelujen käyminen 100 %.	Työtyytyväisyyskysely
Vastuullisesti toimiva Edistämme henkilöstön ja kuntalaisten hyvinvointia ja tyytyväisyyttä	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden toteutuminen.	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelman seuranta

6.6.1.1.Elinvoima- ja asumispalveluiden hallinto

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Hallinnon vastuualueelle kuuluvia lautakunnan valmistelu- ja esittelyasioita sekä talousasioita hoitaa elinvoima- ja asuin ympäristöpalveluissa elinvoimajohtaja, apunaan toimialan hallintosihteeri. Tämän lisäksi toimialajohtaja kehittää ja valvoo toimialan tulosalueiden toimintaa ja taloutta yhdessä tulosalueiden päälliköiden kanssa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Uusi elinvoimajohtaja aloittanut on virassa elokuussa 2025.
2027–2028	

E40000 Elinvoima- ja asuin ympäristöpalvelut, hallinto

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Palkat ja palkkiot	-139 496	-137 481	-143 171	-4 %	-5 690
Henkilöstösivukulut	-24 823	-25 354	-28 019	-11 %	-2 665
Henkilöstökulut	-164 319	-162 835	-171 189	-5 %	-8 354
Palvelujen ostot	-10 548	-16 740	-34 260	-105 %	-17 520
Aineet, tarvikkeet	-987	-1 800	-1 800	0 %	0
Muut toimintakulut	-9 686	-8 170	-8 220	-1 %	-50
TOIMINTAKULUT	-185 540	-189 545	-215 469	-14 %	-25 924
TOIMINTAKATE	-185 540	-189 545	-215 469	-14 %	-25 924

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Vastuullisesti toimiva Varmistamme päätösten vaikuttavuuden ennakoarvioinnilla	Elinvoiman hallinto edistää hyvän hallinnon toteutumista oman toimialansa osalta. Valmistelu on tehty huolella, tasapuolisesti, tarjoten eri vaihtoehtoja päätettäväksi. Tavoitteena toimialanhallinto, joka mahdollistaa päättäjille riittävästi aikaa tutustua päätettäviin aiheisiin.	Esityslistat lähetetty viikkoa ennen kokousta %. Lisäpykälien määrä enintään 2kpl vuodessa.
Vastuullisesti toimiva Tehostamme investointien ilmastovaikutusten arviointia ja kestävyysnäkökulmia	Kaupunki toteuttaa ilmastosuunnitelman toimenpiteitä suunnitelmallisesti. Ilmastosuunnitelman koordinaatioryhmä kokoontuu vuosittain tarkastelemaan ilmastotyön vaikuttavuutta ilmastopolkupalvelun kautta.	Ilmastosuunnitelman toteumaraportti toteutettu / ei toteutettu

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatuavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Henkilöstötyytyväisyys	Toimialan tiedottaminen ja esihenkilötyö koetaan mielekkääksi, luotettavaksi ja vuorovaikutteiseksi. Henkilöstötyytyväisyyskyselyn kohdat vähintään arvosanalla 4.	Työtyytyväisyyskysely

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Päästöt vähentyneet (ktCO ₂ e)			2,5	2,5	2,5
Lautakunnan kokoukset		11	10	10	10

6.6.1.2. Elinvoimapalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Elinvoimapalveluiden tulosalueeseen kuuluu kaavoitus- ja maankäyttöpalvelut, työllisyys- ja kotoutumispalvelut. Kaavoituksen, maankäytön ja metsänmyynnin asiat valmistellaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Paikkatietopalveluissa tapahtuu muutoksia paikkatietoinsinöörin toimen lakattua talouden tasapainottamisohjelman mukaisesti. Kotoutumiskoulutus on siirtynyt kansalaisopistolta tulosalueen tehtäväksi.
2027–2028	Kiinteistömittauksen ja ajantasaisen pohjakartan ylläpitotehtävistä luovutaan talouden tasapainottamisohjelman mukaisesti. Pohjakarttaa päivitetään ostopalveluin hankekohtaisesti.

D41000 Elinvoimapalvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	71 695	243 746	215 676	-12 %	-28 070
Maksutuotot	7 420	4 900	4 900	0 %	0
Tuet ja avustukset	548 047	131 028	101 028	-23 %	-30 000
Muut toimintatuotot	211 228	209 260	199 440	-5 %	-9 820
TOIMINTATUOTOT	838 389	588 934	521 044	-12 %	-67 890
Palkat ja palkkiot	-794 840	-546 329	-420 809	23 %	125 520
Henkilöstösivukulut	-141 251	-104 777	-89 736	14 %	15 041
Henkilöstökulut	-936 091	-651 107	-510 545	22 %	140 561
Palvelujen ostot	-222 598	-327 001	-1 155 122	-253 %	-828 121
Aineet, tarvikkeet	-9 163	-10 666	-13 154	-23 %	-2 488
Avustukset	-413 169	-2 153 105	-1 320 286	39 %	832 819
Muut toimintakulut	-158 960	-142 050	-176 990	-25 %	-34 940
TOIMINTAKULUT	-1 739 981	-3 283 929	-3 176 097	3 %	107 831
TOIMINTAKATE	-901 592	-2 694 995	-2 655 053	1 %	39 941

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Rohkeasti kokeileva Edistämme uudenlaisten yrityspalveluiden tarjoamista	Kehitetään kuulemis- ja vuorovaikutuskäytänteitä osallisuuden vahvistamiseksi merkittävässä kaavahankkeissa. Tavoitteena järjestää yleisötilaisuus kaikista suurista kaavahankkeista	Järjestetyt tilaisuudet ja webinaarit suurissa kaavahankkeissa.
	Kuntalaisille varmistetaan työllisyys- ja kotoutumispalveluiden helppo saatavuus, vahvistamalla yhteistyötä Keuruun kaupungin ja Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen välillä. Tavoitteena on pitää kuukausittaiset kokoukset työllisyysalueen henkilöstön kanssa.	Kuukausittaisia kokouksia pidetty säännöllisesti / ei ole pidetty säännöllisesti
Lempeästi läsnä Edistämme arjen turvallisuutta ja luontoyhteyttä	Metsänhoitosuunnitelmalla toteutetaan kestävää metsänhoitoa. Tavoitteena pitää vuosittainen tarkastelu yhdessä Metsänhoitoyhdistyksen kanssa, jossa määritellään kestävä taso Keuruun kaupungin metsäomaisuudelle.	Metsänhoitosuunnitelman vuosittainen tarkastelu tehty yhdessä asiantuntijan kanssa / tarkastelua ei ole tehty
Yhdessä tekevä Etsimme kuntarajat ylittäviä ratkaisuja julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa	Kotoutumisprosessi on sujuva ja laadukkaasti toteutettu. Kotouttamisprosessi kehittyy jatkuvasti uusien hyväksi todettujen käytäntöjen ja ideoiden huomioimisella toiminnassa. Tavoitteena on, että kotoutujat kokevat Keurusseudun kodikseen ja haluavat jäädä Seutukunnan alueelle. Tavoitteeksi asetetaan vähintään 60 % pysyvyys seutukunnan alueella vuosi saapumisen jälkeen.	Alueella pysyneiden maahanmuuttajien osuus vuoden tarkastelujakson aikana.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Riittävyys	Asuin- ja teollisuustontteja on kaavoitettu 5-vuoden kysyntää vastaava määrä valmiiksi kaavoitusohjelman mukaisesti.	Asemakaavoitettujen tonttien määrä.
Kestävä metsänhoito	Metsänhakkuita suoritetaan metsäsuunnitelman mukaan viiden vuoden hakkuujaksolla.	5 vuoden hakkuujaksolla pysytään suunnitelman tasossa. Suunnitelmaa ei ylitetä, eikä aliteta.
Palvelun saatavuus, yhteistyön edistäminen	Keuruun kaupungin työllisyyspalvelut osallistuvat aktiivisesti työllisyysalueen ohjausryhmän työskentelyyn ja viestivät Keuruun näkemyksistä työllisyysalueelle. Tavoitteena 100 % osallistumisaste.	Ohjausryhmän kokouksiin osallistuttu %
Kotoutusprosessin laadukas toteuttaminen	Tavoitteena on, että vähintään 80 % Keuruulla asuvista kotoutumiskoulutuksen käyneistä työllistyy tai aloittaa opiskelut 6kk sisällä koulutuksen päättymisestä.	Työllistyneiden ja opiskelun aloittaneiden määrä
Hyvinvointisuunnitelman tavoite	Keuruulaisten taloudellinen ympäristö yrittää ja työskennellä on houkutteleva ja se tarjoaa monipuolisesti mahdollisuuksia toimeentulon hankkimiseen.	Kuntakorttien mittarit. Työpaikkaomavaraisuus 100 % ja yrittäjyysprosentti 10 % työikäisestä väestöstä.
Hyvinvointisuunnitelman tavoite	Keuruun asuinympäristö on asukkaille viihtyisä ja turvallinen	Kuntalaiskyselyn viihtyvyyden arvosana vähintään 4.

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Kaavoitettuja tontteja on myynnissä kpl määrällisesti	40	40	40	40	40
Työllisyysalueen ja kaupungin väliset tapaamiset kpl määrällisesti		11	12	12	12
Laadittujen asemakaavojen pinta-ala ha	1506	1546	1546	1546	1546
Asemakaavamuutosten määrä	3	3	3	3	3
Ranta-asemakaavakaavojen määrä (maanomistajakaava)	59	60	61	61	61

6.6.1.3. Tekniset palvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Elinvoimajohtaja

Toiminnan kuvaus Teknisiin palveluihin kuuluu kiinteistöpalvelut sekä yhdyskuntatekniset palvelut. Kiinteistöpalvelut vastaavat kaupungin kiinteistöjen kunnossapidosta ja kiinteistönhoidosta sekä siivouksesta. Kiinteistöpalveluiden päätavoite on kaupungin kiinteistökannan ylläpito terveellisenä ja turvallisena sekä energiatehokkaana huomioiden kiinteistöjen korjausvelan kertymisen minimointi käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa. Käytöstä poistuvista rakennuksista pyritään luopumaan myymällä tai purkamalla.

Yhdyskuntatekniset palvelut rakentavat ja ylläpitää kaupungin vastuulla olevia liikenne-, viher- ja muita yleisessä käytössä olevia taajamien ulkoalueita sekä vastaa vesihuollosta ja jäteveden käsittelystä yhteistyössä Keuruun Vesi -liikelaitoksen kanssa.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen. Yhtiöittäminen vaikuttaa merkittävästi kaupungin vuokratuloihin, kiinteistömenoihin, poistoihin ja korkokuluihin.
2027–2028	

D42000 Tekniset palvelut

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	1 218 882	1 278 700	1 432 080	12 %	153 380
Maksutuotot	-8	0	0	0 %	0
Tuet ja avustukset	4 334	31 500	31 500	0 %	0
Muut toimintatuotot	8 827 462	8 695 910	6 747 500	-22 %	-1 948 410
TOIMINTATUOTOT	10 050 671	10 006 110	8 211 080	-18 %	-1 795 030
Valmistus omaan käyttöön	0	0	30 000	0 %	30 000
Palkat ja palkkiot	-1 575 675	-1 679 191	-1 714 347	-2 %	-35 156
Henkilöstösivukulut	-263 365	-330 005	-356 413	-8 %	-26 407
Henkilöstökulut	-1 839 039	-2 009 196	-2 070 760	-3 %	-61 563
Palvelujen ostot	-1 452 251	-1 574 320	-1 331 140	15 %	243 180
Aineet, tarvikkeet	-2 278 068	-2 333 960	-2 050 020	12 %	283 940
Avustukset	-105 137	-113 180	-113 180	0 %	0
Muut toimintakulut	-693 353	-504 450	-540 330	-7 %	-35 880
TOIMINTAKULUT	-6 367 849	-6 535 106	-6 105 430	7 %	429 677
TOIMINTAKATE	3 682 821	3 471 004	2 135 650	-38 %	-1 335 353

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Esteettömyyden jatkuva parantaminen. Esteettömyysindeksi otetaan käyttöön vuoden 2026 aikana, jonka yhteydessä määritellään lähtötaso. Tulevina vuosina esteettömyyden parantamiseen asetetaan tavoitteet lähtötason selvittyä.	Esteettömyysindeksi otettu käyttöön / otettu osittain käyttöön / ei ole otettu käyttöön
Yhdessä tekevä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Kiinteistöohjelman avulla mahdollistetaan terveellinen, turvallinen ja kustannustehokas kiinteistökanta. Tavoitteena kiinteistöohjelman päivittäminen vuoden 2026 aikana.	Kiinteistöohjelman päivittäminen toteutunut/ ei toteutunut.
Yhdessä tekevä Kaupunkikonsernin toiminta on tehokasta ja tukee strategian toteutusta	Konserniyhteistyön vahvistaminen teknisten palveluiden, vesilaitoksen ja Keuruun Energian välillä. Tavoitteena luoda vakiintunut käytäntö tulevan vuoden töiden yhteistyömahdollisuuksien kartoittamiseen.	Yhteistyön kartoittamiseen on luotu vakiintunut ratkaisu / ei ole luotu vakiintunutta käytäntöä.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastytyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Saatavuus ja saavutettavuus	Esteettömyysindeksi otetaan käyttöön vuonna 2026 ja sen pohjalta laaditaan toimenpideohjelma.	Esteettömyyden edistämisen toimenpideohdotukset laadittu.
Kiinteistökannan laatutavoite	Kiinteistöjen ylläpito terveenä, turvallisena ja energiatehokkaana, minimoiden korjausvelan kertyminen budjetin rajoissa.	Investointiosan toteutuminen. Sisäilmaolosuhteet mitattavissa kohteissa vähintään tasolla Hyvä.
Yhteistyön edistäminen	Kuntalaisten arki pidetään sujuvana aikatauluttamalla yhdyskuntatekniset työt kaupungin, vesilaitoksen ja Keuruun Energian yhteistyönä. Tavoitteena on, että työt suunnitellaan yhdessä alkuvuodesta ja toteutetaan mahdollisimman pitkälti yhteistyössä.	Suunnittelukokous järjestetty. Yhteiset työmaat infrarakentamisen osalta.

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Esteettömyyttä edistävien toimenpiteiden määrä	2	2	2	2	2
Sisäilmaolosuhdeseurannassa olevien kohteiden määrä	4	4	5	6	7
Yhteiset työmaat	0	1	1	1	1

6.7. Rakennuslautakunta
6.7.1. Rakennusvalvonta

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Rakennuslautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Johtava rakennustarkastaja

Toiminnan kuvaus Rakennusvalvonta tuottaa rakentamislain mukaiset rakennusvalvontapalvelut sekä neuvoo ja opastaa rakentajia Keuruun kaupungin alueella. Toimintaa ohjaa luvan hakijoiden tasapuolinen kohtelu ja asiantunteva asiakaspalvelu. Keuruun kaupungissa rakennusvalvontaviranomaisena toimii rakennuslautakunta.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Keuruun uudistettu rakennusjärjestys voimaan 1.1.2026
2027–2028	Ympäristöministeriön valmisteleva rakennusvalvontauudistus astuu voimaan nykyisen arvion mukaisesti 2027–2028. Uudistuksen toteutuminen ei kuitenkaan ole vielä varmaa.

E44000 Rakennuslautakunta					
	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Maksutuotot	64 398	50 000	63 000	26 %	13 000
Muut toimintatuotot	1 200	0	0	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	65 598	50 000	63 000	26 %	13 000
Palkat ja palkkiot	-87 859	-92 540	-95 321	-3 %	-2 781
Henkilöstösivukulut	-16 323	-17 332	-19 177	-11 %	-1 845
Henkilöstökulut	-104 182	-109 872	-114 498	-4 %	-4 626
Palvelujen ostot	-50 475	-70 300	-64 030	9 %	6 270
Aineet, tarvikkeet	-266	-1 000	-1 100	-10 %	-100
Muut toimintakulut	-5 551	-4 620	-5 250	-14 %	-630
TOIMINTAKULUT	-160 474	-185 792	-184 878	0 %	914
TOIMINTAKATE	-94 876	-135 792	-121 878	10 %	13 914

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekevä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Rakennusvalvonta jatkaa lupaprosessien sujuvoittamista entistä nopeammaksi ja asiakaslähtöisemmiksi. Tavoitteena on luoda rakennuslupakäsittelylle laadunvarmistusprosessi, jolla varmistetaan sujuva, nopea, asiakaslähtöinen, mutta myös huolellinen lupavalmistelu.	Rakennuslupakäsittelyn laadunvarmistusprosessi luotu / ei ole luotu

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Laatutavoite, toiminnan tehokkuus	Rakentamislupien käsittelyaika enintään 4 viikkoa keskiarvollisesti.	Rakentamislupien keskiarvollinen käsittelyaika
Asiakastyytyväisyys	Asiakkaat ovat tyytyväisiä rakennusvalvonnan toimintaan vähintään arvosanalla 8. (asteikolla 0–10)	Asiakastyytyväisyyskysely

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Rakentamislupien määrä (kaikki lupatyypit)	160	155	130	130	130

6.8. Keurusselän ympäristölautakunta

6.8.1. Keurusselän ympäristöterveydenhuoltopalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Keurusselän ympäristölautakunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Ympäristöterveyspäällikkö

Toiminnan kuvaus Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto tuottaa terveysvalvonnan ja eläinlääkinnän lakisääteiset palvelut koko yhteistoiminta-alueella lähipalveluna. Keuruun kaupunki toimii yhteistoiminta-alueen vastuukuntana. Ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen osalta päätökset tehdään Keurusselän ympäristölautakunnassa. Ympäristölautakunta toimii lainsäädännön mukaisena kunnan terveydensuojeluviranomaisena.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Päivitetty yhteistoimintasopimus astuu voimaan
2027–2028	Ei tiedossa olevia muutoksia

E44100 Ympäristölautakunta

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	1 170 485	1 371 310	1 348 869	-2 %	-22 441
Maksutuotot	267 639	250 900	280 500	12 %	29 600
Muut toimintatuotot	25	0	0	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	1 438 149	1 622 210	1 629 369	0 %	7 159
Palkat ja palkkiot	-1 108 582	-1 212 660	-1 215 442	0 %	-2 782
Henkilöstösivukulut	-224 926	-299 009	-313 232	-5 %	-14 223
Henkilöstökulut	-1 333 509	-1 511 669	-1 528 674	-1 %	-17 005
Palvelujen ostot	-103 845	-134 400	-136 470	-2 %	-2 070
Aineet, tarvikkeet	-18 053	-45 630	-43 720	4 %	1 910
Avustukset	-4 694	-10 840	-10 840	0 %	0
Muut toimintakulut	-132 997	-138 610	-137 820	1 %	790
TOIMINTAKULUT	-1 593 097	-1 841 149	-1 857 524	-1 %	-16 375
TOIMINTAKATE	-154 947	-218 939	-228 155	-4 %	-9 216

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekävä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Keuruun kaupungin roolin vahvistaminen vastuukuntana. Tavoitteena säilyttää nykyiset vastuukuntatehtävät ja kartoittaa aktiivisesti uusia yhteistyömahdollisuuksia.	Vastuukuntatehtävien määrä verrattuna aiempaan vuoteen. Selvitettyjen yhteistyömahdollisuuksien määrä.
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Yhteistyön ja vuorovaikutuksen vahvistaminen kuntalaisten kanssa. Kuntalaisille tarjotaan mahdollisuus antaa palautetta käyttäessään tulostyöyksikön palveluita. Tavoitteena luoda asiakaspalautejärjestelmä ja kartoittaa asiakastyytyväisyyden lähtötaso vuoden 2026 aikana.	Asiakaspalautejärjestelmä otettu käyttöön / ei ole otettu käyttöön. Lähtötaso määriteltä / ei ole määriteltä

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhteistoiminnan edistäminen ja tyytyväisyys	Yhteistoiminta-alueen kuntien tyytyväisyys Keuruun toimintaan vastuukuntana 8 (asteikolla 0–10)	Tyytyväisyyskysely yhteistoiminta-alueen kunnille vuosittain
Laatutavoite, Asiakastyytyväisyys	Eläinlääkäripalveluiden asiakkaiden tyytyväisyys kunnaneläinlääkäripalveluihin 8 (asteikolla 0–10)	Asiakastyytyväisyyskysely

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Eläinlääkäripalveluidenkäynnit Keuruu	307	315	320	330	340
Terveysvalvonnan käynnit Keuruu	104	105	105	105	105

6.9. Keurusselän ympäristönsuojelujaosto

6.9.1. Keurusselän ympäristönsuojelupalvelut

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Keurusselän ympäristönsuojelujaosto

Tilivelvollinen (viranhaltija) Ympäristönsuojelutarkastaja (Keuruu)

Toiminnan kuvaus Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto tuottaa myös lainsäädännössä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle säädetyt tehtävät yhteistoiminta-alueellaan Keuruulla ja Mänttä-Vilppulassa lähipalveluna. Ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Keurusselän ympäristönsuojelujaosto.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Päivitetty yhteistoimintasopimus astuu voimaan
2027–2028	Ei tiedossa olevia muutoksia

E44200 Ympäristöjaos

	Tilinpäätös 2024	TA + TA-muutos 2025	Talousarvio 2026	Ero-%	Ero
Myyntituotot	76 313	86 260	86 310	0 %	50
Maksutuotot	11 585	11 500	11 500	0 %	0
Tuet ja avustukset	4 602	0	17 120	0 %	17 120
TOIMINTATUOTOT	92 500	97 760	114 930	18 %	17 170
Palkat ja palkkiot	-103 168	-110 926	-113 437	-2 %	-2 511
Henkilöstösivukulut	-18 985	-21 147	-22 693	-7 %	-1 546
Henkilöstökulut	-122 154	-132 073	-136 130	-3 %	-4 057
Palvelujen ostot	-37 136	-55 610	-71 060	-28 %	-15 450
Aineet, tarvikkeet	-5 579	-2 150	-2 800	-30 %	-650
Avustukset	-2 257	-2 160	-2 680	-24 %	-520
Muut toimintakulut	-5 899	-3 650	-4 790	-31 %	-1 140
TOIMINTAKULUT	-173 026	-195 643	-217 460	-11 %	-21 817
TOIMINTAKATE	-80 525	-97 883	-102 530	-5 %	-4 647

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhdessä tekevä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Keuruun kaupungin roolin vahvistaminen vastuukuntana. Tavoitteena säilyttää nykyiset vastuukuntatehtävät ja kartoittaa aktiivisesti uusia yhteistyömahdollisuuksia.	Vastuukuntatehtävien määrä verrattuna aiempaan vuoteen. Selvitettyjen yhteistyömahdollisuuksien määrä.
Lempeästi läsnä Huolehdimme palveluiden saatavuudesta ja saavutettavuudesta	Neuvontapalveluiden saatavuuden, ajantasaisuuden ja asiakaslähtöisyyden edistäminen. Tavoitteena määrittää asiakastyytyväisyyden lähtötaso vuonna 2026, jonka perusteella laaditaan tarkemmat toimenpiteet tulevana talousarviovuosina.	Asiakastyytyväisyyden lähtötaso määritelty / ei ole määritelty.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Yhteistoiminnan edistäminen ja tyytyväisyys	Yhteistoiminta-alueen kunnat ovat tyytyväisiä Keuruun toimintaan vastuukuntana 8 (asteikolla 0–10).	Tyytyväisyyskysely yhteistoiminta-alueen kunnille vuosittain.
Laatutavoite, asiakastyytyväisyys	Kaupungin verkkosivuilta saatavissa ajantasainen ja kattava neuvonta kunnan ympäristönsuojelun asioista. Asiakaslähtöisyys lomakkeissa. Tavoitteena arvosana 8 tyytyväisyyskyselyssä.	Tyytyväisyyskysely palveluiden käyttäjille.

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Maksullisen määräaikaivalvonnan kohteet	24	22	24	20	24

6.10. Keuruun Vesi -liikelaitoksen johtokunta

6.10.1. Keuruun Vesi -liikelaitos

Sitovuustaso (toimielin) Valtuusto / Keuruun Vesi -liikelaitoksen johtokunta

Tilivelvollinen (viranhaltija) Vesihuoltopäällikkö

Toiminnan kuvaus Vesihuoltolaitos on kuntalain mukainen liikelaitos. Liikelaitoksen johtokunnan valitsee kaupunginhallitus ja se toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisena. Vesihuoltolaitos tuottaa toiminta-alueellaan yhdyskunnan vedenhankintaan ja viemäröintiin liittyvät palvelut liiketaloudellisia periaatteita noudattaen vesimaksuista saatavalla omalla tulorahoituksella. Laitos kehittää omaa toimintaansa yhdyskunnan muun kehityksen asettamien vaatimusten mukaisesti kestävän periaatteen mukaisesti ympäristönäkökohdat huomioiden.

Olennaiset muutokset edelliseen vuoteen verrattuna	
2026	Ei oleellisia muutoksia tiedossa. Muutoksia tehdään tarvittaessa valvontaviranomaisten määräysten edellyttämällä tavalla.
2027–2028	Ei oleellisia muutoksia tiedossa. Muutoksia tehdään tarvittaessa valvontaviranomaisten määräysten edellyttämällä tavalla.

KEURUUN VESI LIIKELAITOS

	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Talousarvio 2026
Myyntituotot veden perusmaksut	534 487	536 270	542 700
Myyntituotot veden käyttömaksu	1 475 464	1 505 000	1 509 600
Myyntituotot	57 761	55 000	55 000
Liiketoiminnan myyntituotot	2 067 712	2 096 270	2 107 300
Sisäiset myyntituotot veden perusmaksut	43 203	43 730	36 900
Sisäiset myyntituotot veden käyttömaksut	127 213	142 910	89 400
Sisäiset liiketoiminnan myyntituotot	170 416	186 640	126 300
LIIVEVAIHTO	2 238 128	2 282 910	2 233 600
Liiketoiminnan muut tuotot	3 758	0	0
TOIMINTATUOTOT	2 241 886	2 282 910	2 233 600
Henkilöstökulut	-446 882	-442 327	-480 941
Palvelujen ostot	-329 677	-475 180	-407 380
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-358 228	-471 050	-425 250
Muut toimintakulut	-46 774	-48 210	-47 580
TOIMINTAKULUT	-1 181 561	-1 436 767	-1 361 151
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	1 060 325	846 143	872 449
Korkotuotot	22 740	0	0
Muut rahoitustuotot	892	5 000	5 000
Korkokulut	-30 766	-28 000	0
Muut rahoituskulut	-64 417	-64 420	-64 420
Rahoitustuotot ja -kulut	-71 551	-87 420	-59 420
VUOSIKATE	988 774	758 723	813 029
Poistot ja arvonalentumiset	-769 723	-748 450	-761 050
TILIKAUDEN TULOS	219 050	10 273	51 979
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	219 050	10 273	51 979

Rahoituslaskelma 2026	TA 2026	Muutettu TA 2025	Muutos 2026/2025, %
Vesi liikelaitos			
Toiminnan rahavirta			
Tulorahoitus	813 029	730 143	11,35
Liikelyläämä (-alijäämä)	51 979	-18 307	-383,93
Poistot ja arvonalennukset	761 050	748 450	1,68
Rahoitustuotot ja -kulut	-59 420	-87 420	-32,03
Investointien rahavirta	-510 000	-585 000	-12,82
Investointimenot	-510 000	-585 000	-12,82
Rahoitusosuudet invest.	0	0	0,00
Pysyvien vast. hyöd. Luovut.	0	0	0,00
Toiminnan ja investointien rahavirta	303 029	145 143	108,78
Rahoituksen rahavirta			
Lainakannan muutokset	0	-100 000	-100,00
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	0	-100 000	-100,00
Lyhytaik. lainojen muutos muilta	0	0	0,00
Oman pääoman muutokset	0	0	0,00
Muut maksuvalm. muut.	0	0	0,00
Rahoituksen rahavirta	0	-100 000	
Vaikutus rahavaroihin	303 029	45 143	571,26

Kaupunkistrategiaan 2026–2032 pohjautuvat tavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Kaupungin strateginen painopiste / tavoite	Tulosalueen keskeiset tavoitteet (sisältää tavoitetason)	Mittari
Lempeästi läsnä Edistämme arjen turvallisuutta ja luontoyhteyttä	Vesi- ja viemäriverkoston toimintavarmuuden jatkuva parantaminen. Tavoitetaso putkirikkojen ja viemäritukosten osalta on asetettu määrälliset tavoitteet taulukossa.	Putkirikkojen ja tukosten määrä. Investointimäärä verrattuna aikaisempaan vuoteen.
Yhdessä tekävä Vahvistamme seudullista, maakunnallista ja kansallista yhteistyötä	Vesi-Liikelaitos osallistuu laajasti monikunnalliseen vesilaitosten yhteistyötoimintaan. Tavoitteena kuulua vähintään kahteen eri yhteistoimintajärjestöön tai yhdistykseen.	Yhteistyötahojen määrä toimintakertomuksessa.

Palvelusuunnitelma / Vaikuttavuustavoitteet (sitovia valtuustoon nähden)		
Tavoite, kuten hyvinvointitavoitteet, laatutavoitteet, saatavuus, riittävyys, asiakastyytyväisyys	Tavoite (sisältää tavoitetason)	Mittari
Taloudellisesti kannattava	Talousarvion mukainen positiivinen tulos, joka mahdollistaa laadukkaan ja toimintavarman vesihuollon järjestämisen, Tavoitteena säilyttää riittävä korvausinvestointitaso myös tulevaisuudessa määrälliset tavoitteet taulukon mukaisella summalla.	Tilinpäätöksen positiivinen tulos ja investointisumma.
Yhteistyön vahvistaminen	Tavoitteena osallistua aktiivisesti vesilaitosten tapahtumiin ja vesilaitosyhdistysten järjestötoimintaan.	Toimintakertomus

Palvelusuunnitelma / Määrälliset tavoitteet					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Vesijohdon runkoverkon putkirikot enintään	2	2	3	3	3
Viemärin runkoverkon tukokset enintään	6	6	6	6	6
Verkostosaneerausinvestointien määrä €	348 163	390 000	400 000	125 000	325 000

7. Tuloslaskelma

TULOSLASKELMA 2026	Kaupunki ilman Vesi liikelaitos ulk.+sis.	Vesi liikel. ulk + sis.	Kaupunki+Vesi liikel. ulk. + sis.	Kaupunki + Vesi liikel. ulk. ilman sis.
Myyntituotot	9 150 487	2 233 600	11 384 087	10 241 291
Maksutuotot	1 834 620	0	1 834 620	1 797 120
Tuet ja avustukset	859 483	0	859 483	859 483
Muut toimintatuotot	7 063 320	0	7 063 320	2 575 190
Valmistus omaan käyttöön	30 000	0	30 000	30 000
TOIMINTATUOTOT	18 937 910	2 233 600	21 171 510	15 503 084
Henkilöstökulut	-24 422 990	-480 941	-24 903 931	-24 903 931
Palvelujen ostot	-11 061 691	-407 380	-11 469 071	-10 390 201
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 943 147	-425 250	-3 368 397	-3 300 647
Avustukset	-2 624 626	0	-2 624 626	-2 590 950
Muut toimintakulut	-5 096 060	-47 580	-5 143 640	-655 510
TOIMINTAKULUT	-46 148 514	-1 361 151	-47 509 664	-41 841 238
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-27 210 604	872 449	-26 308 154	-26 338 154
Verotulot	22 345 000	0	22 345 000	22 345 000
Valtionosuudet	8 184 008	0	8 184 008	8 184 008
Korkotuotot	196 000	0	196 000	196 000
Muut rahoitustuotot	424 620	5 000	429 620	365 700
Korkokulut	-991 000	0	-991 000	-991 000
Muut rahoituskulut	-10 000	-64 420	-74 420	-10 500
Rahoitustuotot ja -kulut	-380 380	-59 420	-439 800	-439 800
VUOSIKATE	2 938 024	813 029	3 751 054	3 751 054
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 250 000	-761 050	-4 011 050	-4 011 050
Arvon alentumiset	0	0	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	-3 250 000	-761 050	-4 011 050	-4 011 050
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot/-tappiot	1 189 000	0	1 189 000	1 189 000
Satunnaiset tuotot ja kulut	1 189 000	0	1 189 000	1 189 000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	877 024	51 979	929 004	929 004

TULOSLASKELMA 2026 Kaupunki + Vesi liikelaitos (ulk.)	TP 2024	TA + MU 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Myyntituotot	9 758 415	9 865 628	10 241 291	10 343 704	10 447 141	10 468 035
Maksutuotot	1 874 554	1 788 970	1 797 120	1 797 120	1 797 120	1 797 120
Tuet ja avustukset	1 358 457	859 313	859 483	859 483	859 483	859 483
Muut toimintatuotot	4 621 214	4 551 980	2 575 190	2 575 190	2 575 190	2 575 190
Valmistus omaan käyttöön	0	0	30 000	0	0	0
TOIMINTATUOTOT	17 612 639	17 065 891	15 503 084	15 575 497	15 678 934	15 699 828
Henkilöstökulut	-24 305 711	-24 274 993	-24 903 931	-25 385 957	-25 974 702	-26 234 449
Palvelujen ostot	-9 126 587	-10 100 309	-10 390 201	-10 410 201	-10 410 201	-10 410 201
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 364 706	-3 642 204	-3 300 647	-3 300 646	-3 366 659	-3 350 000
Avustukset	-1 733 100	-3 243 349	-2 590 950	-2 590 950	-2 590 950	-2 590 950
Muut toimintakulut	-669 946	-560 860	-655 510	-655 510	-655 510	-655 510
TOIMINTAKULUT	-39 200 050	-41 821 715	-41 841 238	-42 343 264	-42 998 022	-43 241 110
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-21 587 411	-24 755 824	-26 338 154	-26 767 767	-27 319 088	-27 541 282
Verotulot	21 759 226	21 320 000	22 345 000	22 540 000	23 117 000	23 551 478
Valtionosuudet	6 892 921	8 137 790	8 184 008	8 184 008	8 184 008	8 184 008
Korkotuotot	267 385	146 500	196 000	196 000	196 000	196 000
Muut rahoitustuotot	142 710	145 000	365 700	585 700	585 700	585 700
Korkokulut	-1 725 297	-1 453 515	-991 000	-991 000	-991 000	-991 000
Muut rahoituskulut	-12 800	-10 500	-10 500	-10 500	-10 500	-10 500
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 328 002	-1 172 515	-439 800	-219 800	-219 800	-219 800
VUOSIKATE	5 736 734	3 529 450	3 751 054	3 736 441	3 762 120	3 974 404
Suunnitelman mukaiset poistot	-4 310 710	-4 248 450	-4 011 050	-4 011 050	-3 961 050	-3 961 050
Arvonalentumiset	-501 436	0	0	0	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	-4 812 146	-4 248 450	-4 011 050	-4 011 050	-3 961 050	-3 961 050
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot/-tappiot	0	0	1 189 000	0	0	0
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	1 189 000	0	0	0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ /ALIJÄÄMÄ	924 588	-719 000	929 004	-274 609	-198 930	13 354

8. Investointiohjelma

Investoinnit yhteensä (euroa)	TP2024	TA+ muutos 2025	TA2026	TS2027	TS2028	TS2029
Keuruun kaupunki						
Menot	1 791 000	2 215 000	2 615 000	1 715 000	1 890 000	1 710 000
Tulot	143 000	40 000	160 000	70 000	100 000	40 000
Netto	1 648 000	2 175 000	2 455 000	1 645 000	1 790 000	1 670 000
Vesi liikelaitos						
Menot	397 000	585 000	510 000	645 000	545 000	545 000
Tulot	0	0	0	0	0	0
Netto	397 000	585 000	510 000	645 000	545 000	545 000
Yhteensä						
Menot	2 188 000	2 800 000	3 125 000	2 360 000	2 435 000	2 255 000
Tulot	143 000	40 000	160 000	70 000	100 000	40 000
Netto	2 045 000	2 760 000	2 965 000	2 290 000	2 335 000	2 215 000

Investoinnit ilman vesi- liikelaitosta	TP 2024	TA + muutos 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
KEURUUN KAUPUNKI	1 648 000	2 175 000	2 455 000	1 645 000	1 790 000	1 670 000
Kaupunginhallitus yht.	142 000	424 000	355 000	100 000	100 000	100 000
Irtain käyttöomaisuus	73 000	124 000	155 000	100 000	100 000	100 000
Ohjelmistot (digitointi)						
menot	73 000	124 000	100 000	100 000	100 000	100 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	73 000	124 000	100 000	100 000	100 000	100 000
HR-työpöytä						
menot	0	0	25 000	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	25 000	0	0	0
Työajanseurantaohjelma						
menot	0	0	30 000	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	30 000	0	0	0
Kiinteä omaisuus	-21 000	0	200 000	0	0	0
Kiinteän omaisuuden hankinta ja myynti						
menot	1 000	40 000	240 000	40 000	40 000	40 000
tulot	22 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000
netto	-21 000	0	200 000	0	0	0
Aineeton käyttöomaisuus	90 000	300 000	0	0	0	0
Osakkeiden osto ja merkitä						
menot	90 000	300 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	90 000	300 000	0	0	0	0

KEURUU

Kasvun ja hyvinvoinnin lautakunta	TP 2024	TA + muutos 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Yhteensä	61 000	271 000	80 000	130 000	0	0
Irtain käyttöomaisuus	61 000	271 000	80 000	130 000	0	0
Koulujen kalustot						
menot	0	20	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	20	0	0	0	0
Varhaiskasvatuksen kalustot						
menot	0	10	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	10	0	0	0	0
Kelaleikkuri						
menot	40 000	0	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	40 000	0	0	0	0	0
Moottorikelkka						
menot	21 000	0	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	21 000	0	0	0	0	0
Jäänhoitokone						
menot	0	0	100 000	0	0	0
tulot	0	0	20 000	0	0	0
netto	0	0	80 000	0	0	0
Latukone						
menot	0	0	0	160 000	0	0
tulot	0	0	0	30 000	0	0
netto	0	0	0	130 000	0	0
Jäähallin jäähdytyslaitteisto						
menot	0	241 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	241 000	0	0	0	0

Elinvoiman ja asuin ympäristön lautakunta	TP 2024	TA + muutos 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Yhteensä	1 445 000	1 480 000	2 020 000	1 415 000	1 690 000	1 570 000
Irtain käyttöomaisuus	194 000	180 000	220 000	70 000	40 000	210 000
Yhdyskuntatekniset palvelut yht.:	194 000	150 000	170 000	30 000	0	170 000
Huoltoauton vaihto						
menot	0	20 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	20 000	0	0	0	0
Ympäristöhoitokoneen vaihto						
menot	194 000	0	170 000	0	0	17 0000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	194 000	0	170 000	0	0	170 000
Kuorma-auton vaihto						
menot	0	130 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	130 000	0	0	0	0
Suurteholeikkuri						
menot	0	0	0	30 000	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	0	30 000	0	0
Kaavoitus yht.:	0	30 000	50 000	40 000	40 000	40 000
Suurkuvatulostin	0					
menot	0	0	10 000	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto		0	10 000	0	0	0
Aineeton käyttöomaisuus						
Kaavoitus:	0	30 000	50 000	40 000	40 000	40 000
Kaavat	0	0	0	0	0	0
menot	0	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
Yleisten alueiden lunastus						
menot	0	0	10 000	10 000	10 000	10 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	10 000	10 000	10 000	10 000
Kiinteä omaisuus						
Kiinteistöpalvelut:	136 000	350 000	860 000	100 000	100 000	100 000
Yläasteen vesikaton uusiminen						
menot	123 000	0	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	123 000	0	0	0	0	0
Pihlajaveden koulu						
menot	0	0	0	0	0	0
tulot	82 000	0	0	0	0	0
netto	-82 000	0	0	0	0	0
Keskuskeittiö Säteen ilmanvaihtokorjaus						
menot	0	100 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	100 000	0	0	0	0

Investoinnit	TP 2024	TA + muutos 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Lehtiniemen vesikaton uusiminen						
menot	0	150 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	150 000	0	0	0	0
Terveyskeskuksen vuodeosaston jäähdytys						
menot	0	50 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	50 000	0	0	0	0
Keuruun yk kulunvalv.järjestelmä						
menot	0	50 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	50 000	0	0	0	0
Uimahallin 25 m altaan ja suihkutilojen saneeraus						
menot	0	0	600 000	0	0	0
tulot	0	0	100 000	0	0	0
netto	0	0	500 000	0	0	0
Kivelän ala-asteen käyttövesiputkiston saneeraus						
menot	0	0	80 000	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	80 000	0	0	0
Kulunvalvontajärjestelmän päivitys						
menot	0	0	100 000	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	100 000	0	0	0
Kaupungintalon vesikatteen uusiminen						
menot	0	0	100 000	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	100 000	0	0	0
Kunnossapitokorjaukset erillislistauksen mukaan						
menot	127 000	0	80 000	100 000	100 000	100 000
tulot	32 000	0	0	0	0	0
netto	95 000	0	80 000	100 000	100 000	100 000
Muu käyttöomaisuus	1 115 000	950 000	940 000	1 245 000	1 550 000	1 260 000
Kaavatiet ja liikennealueet:	1 086 000	790 000	790 000	990 000	990 000	990 000
Yhteishankkeet ELY						
menot	593 000	0	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	593 000	0	0	0	0	0

Investoinnit	TP 2024	TA + muutos 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Kaavakatujaen perusparantaminen						
menot	404 000	600 000	500 000	600 000	600 000	600 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	404 000	600 000	500 000	600 000	600 000	600 000
Uudet asuntokatukohteet						
menot	0	0	100 000	200 000	200 000	200 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	100 000	200 000	200 000	200 000
Kaavakatujaen liikenneturvallisuuskohteet						
menot	17 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	17 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Kevyenliikenteenväylät						
menot	9 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	9 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Liikennemerkkiiuudistus (tieliikennelaki)						
menot	0	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Katuvalot, liikuntapaikkavalot						
menot	63 000	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	63 000	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000
Ympäristötyöt:	29 000	160 000	150 000	255 000	560 000	270 000
Tervan Pumptrackrata						
menot	0	0	0	0	0	0
tulot	7 000	0	0	0	0	0
netto	-7 000	0	0	0	0	0
Reitistöt, kentät, aidat ja alueet						
menot	16 000	40 000	50 000	40 000	40 000	40 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	16 000	40 000	50 000	40 000	40 000	40 000
Esteetön uimapaikka Nyyssänniemeen						
menot	0	90 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	90 000	0	0	0	0
Kurkisaari esteettömyys						
menot	0	20 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	20 000	0	0	0	0
Ranta-Keuruun puisto						
menot	0	10 000	0	0	0	0
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	10 000	0	0	0	0

Investoinnit	TP 2024	TA + muutos 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Tervan tekonurmi						
menot	0	0	0	25 000	400 000	0
tulot	0	0	0	0	60 000	0
netto	0	0	0	25 000	340 000	0
Ahtolan sataman kehittäminen ja rakenteiden perusparannus						
menot	0	0	0	100 000	100 000	150 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	0	100 000	10 0000	150 000
Leikkikenttä perusparannus						
menot	0	0	50 000	50 000	50 000	50 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	0	0	50 000	50 000	50 000	50 000
Ympäristö- ja aluekohteet erillislistauksen mukaan						
menot	20 000	0	50 000	40 000	30 000	30 000
tulot	0	0	0	0	0	0
netto	20 000	0	50 000	40 000	30 000	30 000

KEURUUN VESI LIIKELAITOS	TP 2024	TA + muutos 2025	2026	2027	2028	2029
Keuruun vesi -liikelaitos yhteensä	397 000	585 000	510 000	645 000	545 000	545 000
Muu käyttöomaisuus	397 000	480 000	510 000	645 000	545 000	545 000
Vesilaitos:	92 000	190 000	170 000	450 000	250 000	250 000
Verkoston laajennus, uudet alueet						
menot	0	10 000	20 000	100 000	100 000	100 000
Verkoston saneeraus						
menot	92 000	140 000	100 000	50 000	150 000	150 000
Vedenottamon saneeraus						
menot	0	40 000	50 000	300	0	0
Viemärlaitos:	305 000	290 000	340 000	195 000	295 000	295 000
Jätevesipumppaamot, saneeraus						
menot	62 000	50 000	50 000	25 000	25 000	25 000
Verkoston laajennus, uudet alueet						
menot	0	10 000	20 000	100 000	10 0000	100 000
Verkoston saneeraus						
menot	194 000	200 000	250 000	50 000	150 000	150 000
Jätevedenpuhdistamon koneet ja laitteet						
menot	49 000	30 000	20 000	20 000	20 000	20 000
Irtain käyttöomaisuus	0	105 000	0	0	0	0
Asiakastieto- ja laskutusjärjestelmä						
menot	0	60 000	0	0	0	0
Huoltoauto						
menot	0	45 000	0	0	0	0

9. Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA KAUPUNKI + VESI LIIKELAITOS	MUUTETTU TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Toiminnan rahavirta	3 529 450	3 751 054	3 736 441	3 762 120	3 974 405
Vuosikate	3 529 450	3 751 054	3 736 441	3 762 120	3 974 405
Tulorahoituksen korjauserät	0	0	0	0	0
Investointien rahavirta	-2 760 000	-2 965 000	-2 300 000	-2 335 000	-2 215 000
Investointimenot	-2 800 000	-3 125 000	-2 370 000	-2 435 000	-2 255 000
Rahoitusosuudet invest.	0	0	0	0	0
Pysyvien vast.hyöd.luov.	40 000	160 000	70 000	100 000	40 000
Toiminnan ja investointien rahavirta	769 450	786 054	1 436 441	1 427 120	1 759 405
Rahoituksen rahavirta					
Antolainojen muutokset	388 650	576 000	376 000	376 000	376 000
Antolainojen lisäykset	0	-500 000	0	0	0
Antolainojen vähennykset	388 650	1 076 000	376 000	376 000	376 000
Lainakannan muutokset	-2 095 510	-1 853 336	-1 099 268	-1 107 481	-1 070 694
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0	0	0	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 595 510	-1 853 336	-1 099 268	-1 107 481	-1 070 694
Lyhytaikaisten lainojen muutos	500 000	0	0	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset	0	0	0	0	0
Oman pääoman muutokset	0	0	0	0	0
Rahoituksen rahavirta	-1 706 860	-1 277 336	-723 268	-731 481	-694 694
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	-937 410	-491 283	713 173	695 639	1 064 711

10. KUNTAKONSERNI

Kuntalain (2015/210) 110 §:n mukaan on kunnanvaltuuston vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kaupungin tytäryhtiöiltä on pyydetty ilmoittamaan seuraava tiedot liitettäväksi Keuruun kaupungin talousarvioon 2026 ja taloussuunnitelmaan 2027–2028:

- olennaiset muutokset vuosina
- taloussuunnitelma
- toiminnalliset tavoitteet

Tytäryhtiöiden kanssa on käyty konserniohjausneuvottelut lokakuun 2025 aikana. Yhtiöiden ilmoittamat tiedot ja konsernineuvotteluissa linjatut tavoitteet on liitetty Keuruun kaupungin talousarviokirjaan.

Tytäryhtiöille on asetettu seuraavat tavoitteet vuodelle 2026:

Yhtiö	Strateginen tavoite / päämäärä	Tavoite (sisältää tavoitetaso)	Mittari
Keuruun Energia Oy	Yhdessä tekevä Kaupunkikonsernin toiminta on tehokasta ja tukee strategian toteutusta	Palkkalaskenta vuoden 2026 aikana osaksi kaupungin palvelutoimintaa. Kaupungin ja tytäryhtiöiden kassan hallinnan parempi palvelu joustavammalla menettelyllä.	Toteutunut / ei toteutunut Toteutunut / ei toteutunut
Keuruun Asunnot Oy	Vastuullisesti toimiva Tehostamme investointien ilmastovaikutusten arviointia ja kestävyysnäkökulmia	Parantaa kiinteistökannan kuntoa ja arvoa varmistamalla kiinteistöjen tekninen ja toiminnallinen laatu sekä kehittämällä kiinteistöjä vastaamaan nykyaikaisia asumisen tarpeita. Vähentää energiankulutusta 6 % vuoteen 2030 mennessä ja 10 % vuoteen 2035 mennessä. Nostaa asuntojen käyttöaste 95 %:iin vuoteen 2028 mennessä	Kuntoarviot Vuosittaiset korjauskustannukset Investoinnit Vuosittainen energiankulutus Käyttöasteraportti
Keuruun Toimitilat Oy	Yhdessä tekevä Kaupunkikonsernin toiminta on tehokasta ja tukee strategian toteutusta	Taloudellisen tilanteen tervehdyttämisen jatkaminen siten, että yhtiö tekee vähintään nollatuloksen.	Tilinpäätöksen toteuma
Keulink Oy	Yhdessä tekevä Etsimme kuntarajat ylittäviä ratkaisuja julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa	Yhteistyöhanke yrityspalveluiden kehittämiseksi Keuruun, Multian, Mänttä-Vilppulan ja Petäjäveden alueella.	Toteutumisen aste
Keuruun Jäähalli Oy	Yhdessä tekevä Kaupunkikonsernin toiminta on tehokasta ja tukee strategian toteutusta	Jäähallin omistusjärjestelyt on selvitetty ja ratkaistu	Toteutunut / ei toteutunut

9.1. Keuruun Sähkö Oy

Yhtiön nimi	Keuruun Sähkö Oy
Toimitusjohtaja	Esa Koivula
Toiminta-ajatus	Täyden palvelun energiayhtiö toiminta-alueellaan

Olennaiset muutokset 2026–2028	
2026	Ensimmäinen täysi tilikausi sähkökattilan ja kl-akun käyttöä kaukolämmön ja sähkön tuotannossa (KLV) Ensimmäinen täysi tilikausi aurinkovoimalan tuotannossa (KES)
2027–2028	Aurinkovoimalan toisen vaiheen toteutus (investointi + käyttö) 2027 inv. à 2028 käyttö

Taloussuunnitelma 2025–2028					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Liikevaihto €	14 505 369	15 599 000	15 668 000	16 000 000	16 500 000
Tilikauden voitto/tappio €	-632 912	872 121	1 454 235	1 500 000	1 650 000
Omavaraisuusaste %	54,51	Laskee	Nousee	Nousee	Nousee
Velkaantuneisuus %	117	Hieman nousee	Laskee	Laskee	Laskee
Nettoinvestoinnit €	4 392 070	3 350 000	1 000 000	2 000 000	1 500 000
Henkilöstömäärä kpl	46	44	36	36	36

Toiminnalliset tavoitteet 2025–2028			
Strateginen päämäärä	Tavoitteet	Mittari	Keinot
Liikevaihto	Liikevaihdon maltillinen kasvu	2–3 %	Myynti
Tilikauden voitto	Tilikauden voitto-% (ennen tp- siirtoja ja veroja)	10 %	Tehostaminen
Verkon investoinnit	Säävarman verkon investoinnit vapaalla kassavirralla		Investointien suunnittelu

Tilikauden voitto/tappio € (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)

Omavaraisuusaste %: Oma pääoma / (taseen loppusumma – saadut ennakot)

Velkaantuneisuus %: (Velat-saadut ennakot) / Liikevaihto

Nettoinvestoinnit €: Investointimenot - poistot

9.2. Keuruun Asunnot Oy

Yhtiön nimi	Keuruun Asunnot Oy
Toimitusjohtaja	Mika Laulainen
Toiminta-ajatus	Yhtiön toimialana on omistaa, tuottaa ja ylläpitää omistamiaan vuokra-asuntoja, kiinteistöyhtiöiden osakkeita sekä muita kaupungin toimintaan ja Keuruun kaupungin alueella palveluiden turvaamiseen liittyviä kiinteistöjä sekä tuottaa asuntotoimen palveluita, kuten ARA-asuntojen asukasvalintojen valvontaa. Yhtiö voi toimintaansa varten omistaa ja hallita osakkeita, osuuksia ja kiinteistöjä sekä käydä niillä kauppaa ja vuokrata niitä. Yhtiön toiminta-ajatuksena on kehittää kuntalain mukaan kunnan asukkaiden hyvinvointia ja alueen elinvoimaa. Asunto-olojen kehittäminen on yksi osa tätä, sillä se turvaa kohtuuhintaisen asumisen mahdollisuuksia erityisesti sellaisille kuntalaisille, jotka eivät pysty hankkimaan asuntoa markkinaehtoisesti.

Olennaiset muutokset 2026–2028	
2026	Sote-asuinkiinteistöjen siirtäminen kaupungilta yhtiön taseeseen.
2027–2028	Investointiosan kasvattaminen noin 500 000 euroon vuodessa.

Taloussuunnitelma 2025–2028					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Liikevaihto €	2285288	2276300	4 000 000	4 100 000	4 115 000
Tilikauden voitto/tappio €	-199324	147810	500 000	500 000	500 000
Omavaraisuusaste %	20	20	26	29	32
Velkaantuneisuus %	206	210	230	220	210
Nettoinvestoinnit €	-382314	-200000	-300000	-120000	-150000
Henkilöstömäärä kpl	0	0	0	0	0

Toiminnalliset tavoitteet 2025–2028			
Strateginen päämäärä	Tavoitteet	Mittari	Keinot
Kiinteistökannan kestävä kehittäminen ja ylläpitäminen	Parantaa kiinteistökannan kuntoa ja arvoa varmistamalla kiinteistöjen tekninen ja toiminnallinen laatu sekä kehittämällä kiinteistöjä vastaamaan nykyaikaisia asumisen tarpeita.	Kuntoarviot Vuosittaiset korjauskustannukset Investoinnit	Salkutetaan kiinteistöt ja toteutetaan toimenpiteet sen perusteella.
Käyttöasteen optimointi	Nostaa asuntojen käyttöaste 95 %:iin vuoteen 2028 mennessä.	Käyttöasteraportti	Luovutaan vanhasta asuntokannasta purkamalla tai myymällä. Tehdään asunnoista ja kiinteistöistä houkuttelevia nostamalla tasoa.
Energiatehokkuus	Vähentää energiankulutusta 6 % vuoteen 2030 mennessä ja 10 % vuoteen 2035 mennessä	Vuosittainen energiankulutus	Energiakatselmukset. Energiatehokkaat toimenpiteet.

Tilikauden voitto/tappio € (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)

Omavaraisuusaste %: Oma pääoma / (taseenloppusumma – saadut ennakot)

Velkaantuneisuus %: (Velat-saadut ennakot) / Liikevaihto

Nettoinvestoinnit €: Investointimenot – poistot

9.3. Keuruun Toimitilat Oy

Yhtiön nimi	Keuruun Toimitilat Oy
Toimitusjohtaja	Mikko Yrjönen
Toiminta-ajatus	Kiinteistöjen ja huoneistojen rakentaminen ja vuokraaminen

Olennaiset muutokset 2026–2028	
2026	Ei olennaisia muutoksia
2027–2028	

Taloussuunnitelma 2025–2028					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Liikevaihto €	694 291	660 000	600 000		
Tilikauden voitto/tappio €	-2 736	-55 000	0		
Omavaraisuusaste %	-0,1	0	5		
Velkaantuneisuus %	3,7	3,5	2,5		
Nettoinvestoinnit €	-381 550	-381 550	-381 550		
Henkilöstömäärä kpl	Ostopalvelu/ Keulink	Ostopalvelu/ Keulink			

Toiminnalliset tavoitteet 2025–2028			
Strateginen päämäärä	Tavoitteet	Mittari	Keinot
	Maksuvalmiuden turvaaminen	Kassa	
	Lainojen maksu	Vastuiden määrä	
	Oman pääoman vahvistaminen	Tilinpäätös	

Tilikauden voitto/tappio € (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)

Omavaraisuusaste %: Oma pääoma / (taseenloppusumma – saadut ennakot)

Velkaantuneisuus %: (Velat-saadut ennakot) / Liikevaihto

Nettoinvestoinnit €: Investointimenot – poistot

9.4. Keulink Oy

Yhtiön nimi	Kehittämissyhtiö Keulink Oy
Toimitusjohtaja	Mikko Yrjönen
Toiminta-ajatus	Keuruun seutukunnan elinvoiman ja elinkeinoelämän edistäminen

Olennaiset muutokset 2026–2028	
2026	Yhteistyöpalvelusopimuksen päätyminen
2027–2028	

Taloussuunnitelma 2025–2027					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Liikevaihto €	334 000	270 000	270 000		
Tilikauden voitto/tappio €	32 007	-50 000	0		
Omavaraisuusaste %	87	85	85		
Velkaantuneisuus %	0	0	0		
Nettoinvestoinnit €	0	0	0		
Henkilöstömäärä kpl	5	4	3		

Toiminnalliset tavoitteet 2025–2027/ yhteistyösopimus			
Strateginen päämäärä	Tavoitteet	Mittari	Keinot
	Työttömyysaste alle maakunnan keskitason	TE-tilasto	
	Yritysten liikevaihdon kehittyminen vs. vertailuseudut	Aikajana	
	Kuntabarometrin tarkastelu joka toinen vuosi	Barometri	
	Uusien yritysten nettomäärän kasvu (5/vuodessa)	PRH:n tilasto	
	Yritysten laajennukset/ investoinnit (4/vuodessa)		
	Rahoituskauden rahoitusosuus seutukunnalle >5 % rahoituksesta. Keuruun väestön osuus 3,4 %		

Tilikauden voitto/tappio € (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)

Omavaraisuusaste %: Oma pääoma / (taseenloppusumma – saadut ennakot)

Velkaantuneisuus %: (Velat-saadut ennakot) / Liikevaihto

Nettoinvestoinnit €: Investointimenot – poistot

KEURUU

9.5. Keuruun Jäähalli Oy

Yhtiön nimi	Keuruun jäähalli Oy
Toimitusjohtaja	
Toiminta-ajatus	Keuruun jäähallin vuokraus

Olennaiset muutokset 2026–2028	
2026	Omistusjärjestelyiden jatkoselvitys
2027–2028	Mahdolliset omistusjärjestelymuutokset

Taloussuunnitelma 2025–2028					
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Liikevaihto €	69589,75	80 000	80 000	80000	
Tilikauden voitto/tappio €	5953,92	8650	8650	8650	
Omavaraisuusaste %	48	52	56	60	
Velkaantuneisuus %	145	110	92	76	
Nettoinvestoinnit €	0	0	0	0	
Henkilöstömäärä kpl	0,7	0,7	0,7	0,7	

Toiminnalliset tavoitteet 2025–2028			
Strateginen päämäärä	Tavoitteet	Mittari	Keinot
Jääurheilun olosuhteiden mahdollistaminen yhteistyössä toimijoiden kanssa.	Jäähallin käyttöaste pysyy entisenlaisena, jotta jäähallia pystytään ylläpitämään.	käyttöaste	hinnoittelu sopiva, yhteistyö käyttäjien kanssa sekä muualta tulevien käyttäjien houkuttelu
Jäähallin osakkeiden lunastus kaupungille	Keuruun kaupunki omistaa jäähallin 100 %:sti	toteuma	Osakkeiden lunastuksen jatkoselvitys kevään 2026 aikana

Tilikauden voitto/tappio € (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)

Omavaraisuusaste %: Oma pääoma / (taseen loppusumma – saadut ennakot)

Velkaantuneisuus %: (Velat-saadut ennakot) / Liikevaihto

Nettoinvestoinnit €: Investointimenot – poistot