

OIKAISUVAATIMUS,

Muutoksenhakija:

Muutoksenhaun kohteen olevat päätökset:

Kaupunginhallitus, 12.5.2025, § 116: Hallintojohtajan virkasuhteen irtisanominen

Päätöksen tiedoksianto:

Kaupunginjohtaja on toimittanut kaupunginhallituksen päätösten otteet ja niiden liitteet tätä muutoksenhakua koskevasta päätöksestä kotiovelle tiistaina 13.5.2025.

Oikaisupyyntö

Pyydän, että oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös sekä virkasuhteeni irtisanominen kumotaan, ja kaupungin taloudellista tilannetta tukevat ja toimialan johtamista koskevat muutokset toteutetaan hallintojohtajan viran tehtäväkuvamuutoksina.

Päätöksen kumoamisen perusteet

Hallintojohtajan viran lakkauttaminen ja töiden olennainen väheneminen

”Virkasuhde voidaan irtisanoa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä. Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen”. (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta, 37 §)

”Edellä 1 momentissa tarkoitettua perustetta irtisanomiseen ei katsota olevan ainakaan silloin, kun:

2) irtisanomisen syyksi ilmoitetut tehtävien uudelleenjärjestelyt eivät tosiasiallisesti vähennä työnantajalla tarjolla olevia tehtäviä tai muuta tehtävien laatua.” (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta, 37 §)

Työnantaja toistaa asiaan liittyvissä päätöksissä ja pöytäkirjoissa (Yt, virkojen lakkauttamiset ja irtisanominen), että hallintojohtajan työtehtävät siirretään uuteen virkaan ja jaetaan muille työntekijöille. Kaupungilla on työnantajana oikeus järjestellä virkatehtäviä parhaaksi näkemällään tavalla, mutta järjestettäessä työtehtäviä taloudellisista ja tuotannollisista syistä siten, että järjestely aiheuttaa irtisanomisen, on kaupungin kyettävä työnantajana osoittamaan töiden olennainen ja pysyvä väheneminen. (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta, 37 §)

Työnantajan perustelut töiden olennaiselle ja pysyväälle vähenemiselle eivät pidä paikkaansa:

1. ”Yleishallinnossa esihenkilötyö on jo siirretty hallintovastaavalle.”

- Yleishallinnon kolmen henkilön esihenkilötyö siirrettiin hallintovastaavalle 1.1.2023.
- Samassa organisaatiomuutoksessa hallintojohtajan alaisuuteen siirtyi Taloushallinto, Henkilöstöhallinto ja Edunvalvonta ja hallintojohtajasta tuli hallintovastavan lisäksi talouspäällikön, henkilöstöpäällikön ja johtavan edunvalvojan esihenkilö. Suorien alaisten määrä pysyi täysin samana, mutta toimialan henkilöstömäärä kasvoi.
- Työ ei ole tämän vastuusiirron myötä vähentynyt.

2. "Tietohallinnon osalta rooli muuttuu enemmän palveluiden ostamisen suuntaan ja hankintaosaaminen korostuu ICT:n mahdollisen ulkoistamisen myötä. Tällöin tarve olla mukana päivittäisissä ICT-toiminnoissa vähenee ja ICT:n esihenkilötyö poistuu."
 - ICT:n ulkoistuksesta ei ole päätetty eikä se välttämättä toteudu.
 - Jos ICT ulkoistetaan, se tapahtuu aikaisintaan vuoden 2026 alussa, joten se ei ole töiden vähenemisen kriteeri 1.8.2025.
 - ICT:n henkilöstövahvuus on kolme henkilöä ja yksi henkilö tarvitaan organisaatiossa jatkossakin. Kahden henkilön vähennys ei vielä tuo olennaista vähennystä.
 - Minulla on osaamista ICT-hankinnoista, joten miksi tämä osaaminen jätetään huomiotta, kun sitä tarvitaan?
 - Mahdolliset muutokset tietohallinnon järjestämisessä eivät vähennä hallintojohtajan työtehtäviä, vaan ne ovat lisääntymässä muutosten järjestelemisen vuoksi.
3. "Henkilöstöhallinnon tehtäviä, työhyvinvointityötä ja yhteistyötä työterveyshuollon kanssa hoitaa tällä hetkellä henkilöstöpäällikkö ja tehtävät ovat vähentyneet pysyvästi hallintojohtajan virasta."
 - Kaikki henkilöstöhallinnon tehtävät on siirretty hallintojohtajalta henkilöstöjohtajalle jo ennen kuin aloitin työni hallintojohtajana Keuruun kaupungilla.
 - Henkilöstöjohtaja muutettiin henkilöstöpäälliköksi 2023 ja kaikki henkilöstöhallinnon tehtävät siirtyivät tähän virkaan.
 - Kyseiset työtehtävät eivät ole missään vaiheessa kuuluneet minulle hallintojohtajana, joten töiden väheneminen ei pidä tältä osin paikkaansa.
4. "Kaupunginhallituksen, -valtuuston ja johtoryhmän sihteerin tehtävät siirretään muille viran- ja toimenhaltijoille eli tehtävät ovat vähennemässä pysyvästi hallintojohtajan virasta."
 - Kaupunginhallituksen ja -valtuuston sihteerin työt on määritelty kahdessa päätöksessä uuden konsernipalvelujohtajan tehtäviin (KH 7.4.2025, § 90: Konsernipalvelujohtajan viran perustaminen, sekä KV 12.5.2025, § 15: Hallintosäännön päivitykset 1.6. ja 1.8.2025 alkaen) eli niitä ei ole siirretty muille organisaatiossa jo oleville viran- tai toimenhaltijoille, kuten väitetään.
 - Työtehtävät eivät vähene, siirtämällä ne toiseen virkaan.
5. "Asiakirjahallinnon ja tiedonhallinnan työtehtäviä hoitaa tällä hetkellä käytännössä hallintovastaava ja vaaleihin liittyvää työtä hallintosihteeri. Näihin tehtäviin liittyvät virkavastuut siirretään toiselle viranhaltijalle. Koko kaupungin hankintojen ohjauksesta ja koordinoinnista on vastannut talouspäällikkö. Tehtävät on vähennetty tai ovat vähennemässä pysyvästi hallintojohtajan virasta."
 - Asiakirjahallinnon ja tiedonhallinnan käytännön työtehtäviä, joita hallintovastaava hoitaa, ovat aiemmin tehneet toimistonhoitaja ja toimistosihteeri, ei hallintojohtaja. Toimistonhoitajan nimi vaihdettiin hallintovastaavaksi 1.1.2023 organisaatiomuutoksen yhteydessä.
 - Vaaleihin liittyvää käytännön työtä on aikaisemmin tehnyt palvelusihteeri, ei hallintojohtaja.
 - Edellä kuvatuista tehtävistä olen ollut virkavastuussa, joten siirtäminen virkavastuut toiselle viranhaltijalle ei vähennä työtehtäviä.
 - Hankintojen ohjaus ei ole minun aikanani kuulunut hallintojohtajalle muutoin kuin oman toimialan osalta, joten tehtävien väheneminen ei tässäkään suhteessa toteudu.
 - Hallintojohtajalle ei kuulu vastuualueidensa operatiiviset tehtävät, vaan prosessien johtaminen ja kehittäminen eikä tämä työ ole vähentynyt eikä vähennemässä, vaan sitä ollaan siirtämässä uuden viran tehtäviin.

”Hallintopalveluissa on tällä hetkellä päällekkäisiä työtehtäviä mm. talousjohtamisen osalta ja johtamisessa todettuja ylimääräisiä prosesseja ja hidasteita. Hallintojohtajan tehtäväkuvaan sisältyy lisäksi paljon arkista työtä, jonka voi delegoida mm. hallintosihteerille.”

1. Tämä sama kappale toistuu yt-dokumenteissa ja on perusteluna myös hallintojohtajan irtisanomispäätöksessä.
2. Työnantaja ei ole kuitenkaan missään prosessin vaiheessa antanut selkeää selitystä tai kuvausta siitä, mitä ovat nämä päällekkäiset työtehtävät ja johtamisessa todetut ylimääräiset prosessit ja hidasteet.
3. ”Paljon arkista työtä” ei myöskään dokumenteista eikä päätöksistä aukea. Ainoastaan kaupunginhallituksen ja -valtuuston sekä johtoryhmän sihteerin tehtävät on erikseen mainittu mahdollisiksi siirrettäviksi töiksi. Näistä kaupunginhallituksen ja -valtuuston sihteerin työt on kuitenkin määritelty uuden konsernipalvelujohtajan tehtäviin (KH 7.4.2025, § 90: Konsernipalvelujohtajan viran perustaminen, sekä KV 12.5.2025, § 15: Hallintosäännön päivitykset 1.6. ja 1.8.2025 alkaen).

”Organisaatiouudistuksen vuoksi hallintojohtajan virkaan kohdistuva työ on jo vähentynyt ja vähenee taloudellisista, tuotannollisista ja toiminnan uudelleenjärjestelyistä johtuvista syistä olennaisesti tai pysyvästi.”

4. Jos kaupunginjohtaja viittaa tällä 1.1.2023 toteutettuun organisaatiomuutokseen, ei virkaan kohdistuva työ muutoksessa vähentynyt, vaan se päinvastoin lisääntyi, kun aiemmasta kolmesta toimialasta muodostettiin yksi uusi Hallinto- ja tukipalvelut toimiala.
5. Jos kaupunginjohtaja tarkoittaa, että talouspäällikön ja hallintojohtajan virkojen lakkauttaminen ja konsernipalvelujohtajan viran perustaminen on organisaatiomuutos, ei muutos täytä lain mukaisia olennaisen ja pysyvän muutoksen kriteereitä eikä kaupunginjohtajalla näytä olevan käsitystä siitä, mitä hallintojohtajan työ todellisuudessa sisältää ja kuinka kaikki työtehtävät pohjautuvat siihen, että kaupungin hallintoa hoidetaan lakien ja asetusten mukaisesti.

Työnantajan kuvaamat uudelleenjärjestelyt eivät tosiasiallisesti vähennä tehtäviä, jotka tällä hetkellä kuuluvat hallintojohtajan työtehtäviin, joten virkasuhteeni irtisanomiseen ei ole viranhaltijalain 37 §:ssä tarkoitettua perustetta.

Toisen viran tai työn tarjoamisen selvittäminen

”Virkasuhde voidaan irtisanoa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä. Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.” (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta, 37 §)

Kaupunginjohtaja kirjoittaa irtisanomispäätöksen selostusosassa, että ”Viranhaltijalle tulisi tarjota ensisijaisesti sellaista virkaa tai virkasuhdetta, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan.” Minulle ei kuitenkaan tarjottu konsernipalvelujohtajan virkaa, vaikka siihen on suunniteltu sisällytettävän kaikki hallintojohtajan virkavastuut ja lähes kaikki talouspäällikön virkavastuut.

Olen koulutukseltani kauppatieteiden maisteri, mikä on ylempi korkeakoulututkinto taloudesta. Pääaineeni oli johtaminen, mikä sisältää myös talouden johtamisen. Johtaja ei tee kirjanpitoa eikä tuota taloustietoa, vaan analysoi sitä, joten palaverissa kerrottu laskentatoimi pääaineena ei voi olla

välttämätön tällaisen viran hoitamiseen ottaen huomioon, että virkaan ollaan siirtämässä kahden viran vastuita, mikä edellyttää entistä enemmän asiantuntijuutta tiimin sisällä.

Minulla on kahdentoista vuoden kokemus johtoryhmätason työskentelystä kunnassa ja kuntayhtymässä. Talous on aina ollut tärkeä osa tehtäviä. Myös muut hallinnon työtehtävät vuodesta 2006 alkaen ovat sisältäneen talousvastuuta. Lisäksi lähes viiden vuoden työskentely Keuruun kaupungin hallinnossa, talousjohtajan ja talouspäällikön sijaisena, antaa erinomaisen toimintaympäristön tuntemuksen, jota ei ole otettu arvioinnissa lainkaan huomioon. Marraskuusta 2024 eteenpäin hoidin talouspäällikön tehtäviä oman työni ohella ja laadin muun muassa kaupungin tilinpäätöksen kirjanpidon tuottamien tietojen pohjalta.

Konsernipalvelujohtajan viran perustamispäätöksen liitteenä on tehtävänkuvaus. (Liite 3)

Työnantaja ei ole halunnut käydä kanssani aitoa, avointa keskustelua soveltuvuudestani uuteen virkaan. Mielestäni tehtävänkuvauksen vaatimuksissa on vain pieni osa sellaista, mitä en voisi kohtuullisella koulutuksella oppia. Kaupungilla on Eduhouse Oy:n koulutussopimus. Eduhouse tarjoaa runsaasti verkkokoulutuksia niin hallinnosta, taloudesta kuin konsernitaloudestakin, joten koulutus ei aiheuttaisi kaupungille edes lisäkustannuksia.

Siten on ilmeistä, etteivät viranhaltijalain 37 §:ssä tarkoitetut perusteet virkasuhteeni irtisanomiseen täyty tältäkin osin, sillä virkasuhteeni irtisanominen olisi ollut vältettävissä sijoittamalla minut konsernipalvelujohtajan virkasuhteeseen 37 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Keuruun kaupunki ei ole myöskään täyttänyt lain mukaista toisen tehtävän tarjoamisen velvoitettaan elokuussa 2025, kun viestintäsuunnittelijan tehtävä laitettiin avoimeen hakuun ilman, että sitä tarjottiin minulle.

Henkilöstön yhdenvertainen kohtelu

Työnantaja käyttää YT-prosessin seurauksena irtisanomiseni perusteena tuotannollisia ja taloudellisia syitä. Työnantaja ei noudattanut YT-neuvotteluprosessissa henkilöstön yhdenvertaista kohtelua, sillä toimialan töiden yhdistämistä siten, että siitä muodostuisi taloudellista säästöä, ei tarkasteltu aidosti. Jotta tarkastelu olisi ollut aidosti yhdenvertainen, olisi mukaan otettu hallintojohtajan ja talouspäällikön tehtävien lisäksi henkilöstöpäällikön ja hallintovastaavan tehtävät.

Liite 1: Hallintojohtajan viran irtisanominen (KH 12.5.2025, § 116)

Liite 2: Konsernipalvelujohtajan viran perustaminen (KH 7.4.2025, § 90)

Liite 3: Konsernipalvelujohtajan tehtävänkuvaus (edellisen liite)

Liite 4: Muistio280425_selvitys toisen tehtävän tarjoamisesta