

Oikaisuvaatimus I kaupunginhallituksen päätökseen 7.4.2025 § 89: Hallintojohtajan viran lakkauttaminen

KH 12.05.2025 § 113

29/01.01.00.00/2025

Valmistelija Kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, janne.teeriaho(at)keuruu.fi, p. 040 652 7256

Päätös Hyväksyttiin.

Sonja Rakkola oli asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan esteellisenä poissa (asianosaisjäävi) klo 17.52-17.55. Pöytäkirjanpitäjänä kokousasian käsittelyn aikana toimi Janne Teeriaho.

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginhallituksen 7.4.2025 tekemää päätöstä § 89 ei oikaisuvaatimuksen johdosta muuteta selostusosassa mainituin perustein.

Selostus

██████████, jatkossa muutoksenhakija, on jättänyt kaupunginhallitukselle oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen päätöksestä 7.4.2025 § 89 Hallintojohtajan viran lakkauttaminen. Oikaisuvaatimuksessa haetaan päätöksen kumoamista siten, että hallintojohtajan virkaa ei lakkauteta. Oikaisuvaatimus on pykälän liitteenä.

Muutoksenhakijan perustelut päätöksessä kursivoituna.

"Perusteluissa ei esitetä uskottavaa arviota siitä, onko talouspäällikön ja hallintojohtajan virkojen uudistaminen esitetyllä aikataululla mahdollista. Keuruun kaupungin talous- ja hallintojohtamista ovat leimanneet viime vuosina vakavat henkilöstöongelmat ja -puutteet. Muun muassa ongelmia on ollut kahden edellisen tilinpäätöksen laadinnassa ja näistä ongelmista on myös tullut taloudellista tappiota/ lisäkulua. Kahden vaativan tason viran yhdistäminen tätä historiallista taustaa vasten ei vaikuta viisaalta ratkaisulta." "Uuden toimialajohtajan tehtäväkuva on niin laaja, että on odotettavissa, ettei koko tehtävää pysty yksi työntekijä hoitamaan. Tämä tarkoittaa, että hän tarvitsee alaisia avukseen."

Kaupunginhallituksen päätös 89 § 7.4.2025 koskee hallintojohtajan viran lakkauttamista yhteistoimintaneuvotteluiden hyväksytyn neuvottelutuloksen mukaisesti. Päätös ei koske talouspäällikön virkaa. Virkojen uudistamisen aikataulu on mahdollinen. Virkojen uudistaminen on sekä päätösten osalta että toimeenpanon ja rekrytoinnin osalta mahdollista suunnitellussa aikataulussa. Talous- ja hallintojohtajan vastuut yhdistävä toimenkuva on Suomen kunnissa hyvin yleinen. Kaupunginhallituksen hyväksymän neuvottelutuloksen mukaisesti hallintopalveluissa on tällä hetkellä päällekkäisiä työtehtäviä mm. talousjohtamisen osalta ja johtamisessa on todettu ylimääräisiä prosesseja ja hidasteita.

Hallintojohtajan työtehtäviin sisältyy lisäksi paljon arkista työtä, jonka voi delegoida mm. hallintosihteerille. Tietohallinnon osalta rooli muuttuu enemmän palveluiden ostamisen suuntaan ja hankintaosaaminen korostuu ICT:n mahdollisen ulkoistamisen myötä. Tällöin tarve olla mukana päivittäisissä ICT-toiminnoissa vähenee. Hallintojohtajan työtehtävien jakaantuminen hallinto- ja tukipalvelut toimialalla on käsitelty yhteistoimintaneuvotteluissa. Kaupunginhallituksen päätös 89 § 7.4.2025 ei koske muuta henkilöstöä, kuin hallintojohtajan viran lakkauttamista. Peruste tulee hylätä päätökseen liittymättömänä.

"Päätöksen perusteluissa ei myöskään esitetä uskottavaa arvioita siitä, millainen säästö virkojen yhdistämisellä voitaisiin saavuttaa."

Yhteistoimintaneuvotteluiden toimeenpanosta saavutettava säästö kaikista vähentämistoimenpiteistä on yhteensä noin 386 000 euroa. Neuvottelutuloksen mukaan toimenpiteiden taloudellinen kokonaisvaikutus on noin 268 000 euron säästö. Kokonaisvaikutuksessa on huomioitu uuden toimialajohtajan palkkakulut sivukuluineen. Kokonaissäästö on esitetty neuvottelutuloksessa. Väite ei pidä paikkaansa.

"Nykyinen hallintohenkilöstö on jo nyt ylityöllistettyä (mm. aiempien yt-päätösten myötä). Tämän vuoksi luonnollisesti olisi palkkattava uudelle toimialajohtajalle uusia apulaisia käytännön tehtäviin."

Muutoksenhakija ei ole yksilöinyt mitä hän tarkoittaa täsmennyksellään "mm. aiempien yt-päätösten myötä". Käydyt yhteistoimintaneuvottelut ovat Keuruun kaupungin ensimmäiset laajat yhteistoimintaneuvottelut. Kaupunginhallituksen päätös 89 § 7.4.2025 ei koske muuta henkilöstöä, kuin hallintojohtajan viran lakkauttamista. Peruste tulee hylätä päätökseen liittymättömänä. Yhteistoimintaneuvottelujen yksi tavoite on ollut tehostaa toimintaa. Ei ole suunniteltu uusien apulaisien palkkaamista käytännön tehtäviin.

"On siis mahdollista, että tavoiteltu säästövaikutus jää hyvin teoreettiseksi, jopa negatiiviseksi".

Muutoksenhakija on oikaisuvaatimuksessaan hakenut hallintojohtajan viran lakkauttamisen perumista. Kaupunginhallitus on yhteistoimintaneuvotteluiden tulosta toimeenpannessaan päättänyt lakkauttaa myös talouspäällikön viran sekä perustaa konsernipalvelujohtajan viran. Hallintojohtajan viran säilyttäminen ja konsernipalvelujohtajan viran perustaminen muodostaisivat hallinto- ja tukipalveluihin yliresurssin johtoryhmätason tehtäviin. Yhteistoimintaneuvotteluiden toimeenpanosta saavutettava säästö kaikista vähentämistoimenpiteistä on yhteensä noin 386 000 euroa. Neuvottelutuloksen mukaan toimenpiteiden taloudellinen kokonaisvaikutus on noin 268 000 euron säästö. Kokonaisvaikutuksessa on huomioitu konsernipalvelujohtajan palkkakulut sivukuluineen. Muutoksella tavoitellaan todellisia säästöjä.

Edellä esitetyn perusteluin muutoksenhakijan oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana ja pitää kaupunginhallituksen päätös 89 § 7.4.2025 voimassa.

KH 07.04.2025 § 89

Valmistelija Vt. kaupunginjohtaja Janne Teeriaho, janne.teeriaho(at)keuruu.fi, p. 040 652 7256.

Päätös Hyväksyttiin.

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää lakkauttaa hallintojohtajan viran organisaatiomuutosperusteisesti sekä taloudellisin ja tuotannollisin perustein siten, että virka lakkaa 31.7.2025.

Selostus

Työnantaja on neuvotellut yhteistoiminnassa työntekijöiden edustajien kanssa kaupunginhallituksen 18.11.2024 § 227 päätöksen mukaisesti ajalla 25.11.2024 - 3.1.2025. Kaikki yhteistoiminnan osalliset olivat yksimielisiä siitä, että neuvotteluissa asiat on käsitelty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) velvoitteiden mukaisesti. Kaupunginhallitus on hyväksynyt neuvottelutuloksen kokouksessaan 8.1.2025 § 2.

Hyväksytyssä neuvottelutuloksessa on esitetty organisaatorakenneuudistus, joka tarkoittaa myös sitä, että hallintojohtajan virka lakkautetaan. Neuvottelutuloksessa on ilmoitettu, että toimenpiteiden täytäntöönpanoajankohta on vuoden 2025 aikana. Uusi toimialajohtajan virka on suunniteltu alkavaksi 1.8.2025. Hallintojohtajan virka esitetään päättymään 31.7.2025.

Hyväksytyssä neuvottelutuloksessa on esitetty organisaatiomuutosperustein sekä taloudellisin ja tuotannollisin perustein lakkautettavaksi talouspäällikön ja hallintojohtajan virat, joiden tilalle perustetaan uusi toimialajohtajan virka.

Neuvottelutulokseen on kirjattu seuraavasti:

"Kokonaan uusi virka turvaa strategisten tavoitteiden toteutumisen. Viran pääpaino on kaupungin talouden ja konsernin tukipalvelujen johtamisessa. Hallinnollisia töitä järjestellään uudelleen.

Hallintopalveluissa on tällä hetkellä päällekkäisiä työtehtäviä mm. talousjohtamisen osalta ja johtamisessa on todettu ylimääräisiä prosesseja ja hidasteita. Hallintojohtajan tehtävänkuvaan sisältyy lisäksi paljon arkista työtä, jonka voi delegoida mm. hallintosihteerille. Tietohallinnon osalta rooli muuttuu enemmän palveluiden ostamisen suuntaan ja hankintaosaaminen korostuu ICT:n mahdollisen ulkoistamisen myötä. Tällöin tarve olla mukana päivittäisissä ICT-toiminnoissa vähenee ja ICT:n esihenkilörooli poistuu.

Tavoitteena on jatkossa järjestää tukipalvelut konsernitasolla, mikä edellyttää toimialan johdossa konserniin liittyvän lainsäädännön, erityisesti osakeyhtiölain tuntemusta sekä kokemusta konserniyhtiöiden kanssa toimimisesta ja kaupunkikonsernin prosessien johtamisesta. Kaupungin taloudellinen tilanne on haastava ja taloudellinen tasapaino tulee säilyttää, jotta kaupunki selviää lakisääteisistä velvoitteistaan. Uuden toimialajohtajan viran myötä pyritään vahvistamaan kaupungin talousosaamista; talousennusteiden ja tilannekuvan luomista, talousraportoinnin tuomista osaksi eri tulosalueiden johtamista läpi organisaation sekä taloushallinnon johtamista koko konsernia palvelevaksi.”

Yleishallinnossa esihenkilötyö on jo siirretty hallintovastaavalle. Näin ollen sekä yleishallinnon että ICT:n esihenkilötehtävät on vähennetty, tai ne ovat vähenemässä pysyvästi hallintojohtajan virasta.

Henkilöstöhallinnon tehtäviä, työhyvinvointityötä ja yhteistyötä työterveyshuollon kanssa hoitaa tällä hetkellä henkilöstöpäällikkö ja tehtävät ovat vähentyneet pysyvästi hallintojohtajan virasta. Kaupunginhallituksen, -valtuuston ja johtoryhmän sihteerin tehtävät siirretään muille viran- tai toimenhaltijoille, eli tehtävät ovat vähenemässä pysyvästi hallintojohtajan virasta.

Asiakirjahallinnon ja tiedonhallinnan työtehtäviä hoitaa tällä hetkellä käytännössä hallintovastaava ja vaaleihin liittyvää työtä hallintosihteerin. Näihin tehtäviin liittyvät virkavastuut siirretään toiselle viranhaltijalle. Koko kaupungin hankintojen ohjauksesta ja koordinoinnista on vastannut talouspäällikkö. Tehtävät on vähennetty tai ovat vähenemässä pysyvästi hallintojohtajan virasta.

Organisaatiorakennemuutoksen vuoksi hallintojohtajan virkaan kohdistuva työ on jo vähentynyt ja vähenee taloudellisista, tuotannollisista ja toiminnan uudelleenjärjestelyistä johtuvista syistä olennaisesti ja pysyvästi.

Yhteistoimintaneuvotteluja koskeissa toimenpiteissä tulee huomioida työnantajan velvollisuudet niitä viranhaltijoita sekä työntekijöitä kohtaan, joihin virkatyön vähentämistarpeet kohdistuvat. Viran ja työn tarjoamis- ja koulutusvelvollisuus on osa laissa kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta säädettyä 8 luvun 37 §:n mukaista irtisanomisperustetta. Irtisanominen edellyttää, ettei viranhaltijaa voida ammatitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin. Mahdollinen irtisanomispäätös tehdään eri päätöksellä myöhemmin.

Keuruun kaupungin hallintosäännön (9.12.2024 § 55, voimaan 1.1.2025 alkaen) 9 luvun 48 §:n mukaan virkojen lakkauttamisesta päättää kaupunginhallitus.

